

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 8, №6 (2016) <http://naukovedenie.ru/vol8-6.php>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/160EVN616.pdf>

Статья опубликована 21.02.2017

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Евдокимов С.Ю., Анисимов Е.Я. Общественный контроль в системе государственных закупок // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №6 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/160EVN616.pdf> (доступ свободный).  
Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

**УДК 33**

**Евдокимов Станислав Юрьевич**

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Филиал в г. Красногорск, Россия, Красногорск

Доцент кафедры «Государственного и муниципального управления»

Кандидат экономических наук

E-mail: [stanislavyurevich@list.ru](mailto:stanislavyurevich@list.ru)

РИНЦ: [http://elibrary.ru/author\\_profile.asp?id=885286](http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=885286)

**Анисимов Евгений Яковлевич**

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Филиал в г. Красногорск, Россия, Красногорск

Старший преподаватель кафедры «Государственного и муниципального управления»

E-mail: [ghtgjlfdybt@mail.ru](mailto:ghtgjlfdybt@mail.ru)

РИНЦ: [http://elibrary.ru/author\\_items.asp?id=885701](http://elibrary.ru/author_items.asp?id=885701)

## **Общественный контроль в системе государственных закупок**

**Аннотация.** В работе проводится анализ развития и современного состояния общественного контроля в системе государственных закупок, который, в современных российских условиях только начинает использоваться в качестве инструмента повышения эффективности органов государственного и муниципального управления.

Всестороннее изменение уровня информационной открытости федеральных органов исполнительной власти, генезиса механизмов общественного контроля за их деятельностью имеет целью совершенствование приоритетных мероприятий по повышению эффективности и регулирования системы государственного управления, как одного из важнейших условий его развития.

Исходя из специфики решаемых задач системой государственных закупок, ее состояния и направлений развития, целью статьи определено раскрыть содержание этапов формирования и развития системы государственных закупок, обосновать необходимость и значимость общественного обсуждения и общественного контроля, как инструмента повышения эффективности органов государственного и муниципального управления.

**Ключевые слова:** государственные закупки; общественное обсуждение; общественный контроль; принципы осуществления общественного контроля за порядком и правилами процесса государственных закупок

Уровни эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, в лице государственных заказчиков, во многом определяется степенью удовлетворенности их нужд и потребностей всем необходимым для выполнения государственных функций в товарах, работах и услугах, которые необходимы для реализации ими полномочий в сфере государственного и муниципального управления.

Удовлетворение нужд и потребностей государственных заказчиков, в современных условиях, реализуется через систему экономических отношений хозяйствующих субъектов в отношении закупочных процедур, регламентируемых законодательно, характеризующуюся как формирующуюся государственную контрактную систему, в основном позволяющую наиболее результативным способом воздействовать на закупочные процессы и обеспечивать достижение наибольшего социально-экономического эффекта в данной сфере.

Анализ всей совокупности проблем эффективности в институте государственных закупок, на современном этапе развития, позволяет выделить, в качестве ключевой, проблему открытости, как принципиального положения при принятии решений и реализации основных государственных функций, на основе и с учетом активной позиции гражданского общества, и с использованием современных механизмов общественного контроля в управлении государством.

Первые исторические сведения о осуществляемых публичных подрядах относятся к середине XVI века. В частности, свидетельством масштабности и значимости подобной деятельности является Указ царя Алексея Михайловича от 7 июля 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сахара». Более подробные описания правил и процедур проведения государственных закупок впервые встречаются в законодательных актах времен Петра I, которые в основном регламентировали закупки для нужд флота и армии и предусматривали правила размещения заказа, а также включали антикоррупционные нормы [4].

Развитие государства требовало изменения и усложнения системы экономического сопровождения и обеспечения государственного управления, так, в XIX веке издается около полутора десятков нормативных актов по государственным закупкам, имеющие целью стимулирование конкуренции, борьбы с «мздоимством» и «лихоимством» - современными аналогами понимания коррупции.

Это реализовывалось путем проведения гласных, ограниченных во времени, простых процедур, которые контролировались совместно государством и деловыми кругами [5].

Радикальные изменения в социально-политическом устройстве, системы хозяйствования в начале 90-х годов XX века во многом определили не только современное состояние, но и основные направления развития системы государственных закупок в России, а также позволили выделить несколько этапов ее формирования.

### **1991-1994 годы - первый этап**

Уже в 1991 г. органами государственного и муниципального управления Российской Федерации разрабатываются и вводятся первые нормативно-правовые акты по реформированию системы государственных закупок, послужившие основой формирования и дальнейшего развития современной системы государственных закупок. Так, 22 марта 1991 г. был принят закон № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности

на товарных рынках»<sup>1</sup>, который и определил основные направления развития системы закупок на последующие, почти, полтора десятка лет в условиях зарождающихся конкурентных рыночных отношений.

Разработанные и принятые Указ Президента Российской Федерации от 15.10.1991 г. № 143 «О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году»<sup>2</sup>, и Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1991 г. № 558 «Об организации материально-технического обеспечения народного хозяйства в 1992 году»<sup>3</sup> отменили государственный заказ, как обязательную форму, упразднили устаревшую систему формирования хозяйственных связей, обеспечивающую систему материально-технического обеспечения хозяйствующих субъектов, утратившую, к тому времени, всякую актуальность.

Закон Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» от 28.05.1992 г. № 2859-1<sup>4</sup> и последовавшее за ним Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.1992 г. № 638 «Об организации работ по реализации Закона РФ «О поставках продукции и товаров для государственных нужд»<sup>5</sup> хотя и содержал в себе признаки старой системы размещения государственных заказов, именно в указанном постановлении был обозначен переход в будущем на конкурсное размещение заказов и введено понятие «государственный контракт».

Именно этот этап отражает начало *практической реализации* рыночного механизма в закупочной системе государства.

### 1994-1997 годы - второй этап

Начало этого этапа развития современной системы государственных закупок начался с принятия в конце 1994 г. блока законов о государственных закупках. Наиболее заметным среди них является Федеральный закон № 60-ФЗ от 13.12.1994 г. «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»<sup>6</sup>, с его принятием усилились центробежные тенденции, а закупки субъектов Российской Федерации вообще не включались в процесс регулирования этим законом.

---

<sup>1</sup> Закон РСФСР от 22 марта 1991 г. N 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" (с изменениями от 24 июня 1992 г.).

<sup>2</sup> Указ Президента РСФСР от 15 октября 1991 г. "О хозяйственных связях и поставках продукции и товаров в 1992 году" Текст Указа опубликован в "Ведомостях Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР" от 24 октября 1991 г. N 43 ст. 1392.

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 26 февраля 1992 г. N 120 "О внесении изменений в постановление Совета Министров РСФСР от 23 октября 1991 г. N 558" [Электронный ресурс]. Режим доступа: Доступ из справ.-правовой системы "Гарант" <http://ivo.garant.ru/#/document/1574225/paragraph/1:1> (Дата обращения 15.12.2016).

<sup>4</sup> Закон РФ от 28.05.1992 N 2859-1 "О поставках продукции и товаров для государственных нужд" [Электронный ресурс]. Режим доступа: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_516/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516/) (Дата обращения 14.12.2016).

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.1992 г. № 638 «Об организации работ по реализации Закона РФ «О поставках продукции и товаров для государственных нужд». [Электронный ресурс]. Режим доступа: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=865#0> (Дата обращения 14.12.2016).

<sup>6</sup> Федеральный закон № 60-ФЗ от 13.12.1994 г. "О поставках продукции для федеральных государственных нужд".

В 1995 г. с принятием Постановления Правительства Российской Федерации № 594 от 26.06.1995 г.<sup>7</sup> о реализации Федерального закона № 60-ФЗ в практику применения были введены 3 приложения, имеющие на данный момент практическое значение в реализации системы государственных закупок в России и включающие:

1. «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация»;
2. «Порядок закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд»;
3. «Порядок подготовки и заключения государственных контрактов».

Полным завершением данного этапа является регламентация закупочной деятельности для федеральных государственных нужд.

### 1997-2005 годы - третий этап

Начало данного этапа ознаменовано принятием Указа Президента Российской Федерации от 08.04.1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»<sup>8</sup>, в котором установлена такая норма, как *обязательное публичное* размещение заказов на конкурсной основе как для федеральных органов власти, так и для хозяйствующих субъектов Российской Федерации.

В 1999 г. был принят Закон от 06.05.1999 г. «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»<sup>9</sup>, предназначенным для развития ранее принятых законодательных актов, но, к сожалению, содержащим серьезные недостатки, что внесло массу коллизий в системе государственных закупок. Принятие данного нормативного акта завершило данный этап в развитии государственной системы закупок в России и положило начало создания механизма закупочных процедур.

До конца 2005 г. процедура закупок характеризовалась существенными недостатками:

- отсутствие прозрачности закупочных процедур;
- отсутствие должного информационного обеспечения;

---

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 N 594 (ред. от 12.11.2016) "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" (вместе с "Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация", "Порядком закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд", "Порядком подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд").

<sup>8</sup> Указа Президента Российской Федерации от 08.04.1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». [Электронный ресурс]. Режим доступа: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=14009#0> (Дата обращения 11.12.2016).

<sup>9</sup> Закон от 06.05.1999 г. «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд». [Электронный ресурс]. Режим доступа: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант».

- отсутствие необходимого методического обеспечения;
- низкий уровень регламентации процедур закупочного процесса.

Вследствие этого процедура закупок превратилась из фактора развития экономического государственного и негосударственного секторов в РФ в фактор, сдерживающий развитие и вызывающий нарастание социальной напряженности в обществе.

Данный этап характеризуется также сближением системы закупок России и международной системы для государственных нужд и разграничением полномочий между федеральным центром и регионами в регламентации закупочных процедур [4].

### **2005-2013 годы - четвертый этап**

С 2005 года основной тенденцией является расширение регулирования закупочного процесса отдельных юридических лиц, в частности:

- естественных монополий;
- государственных корпораций;
- унитарных предприятий;
- автономных организаций... [4].

Как следствие, возникает необходимость принятия Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ<sup>10</sup>, регламентирующего закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц и устанавливающего общие принципы и требования ее проведения в данном секторе [3].

С 2014 года начался пятый этап и продолжается по настоящее время.

Принимая во внимание, несовершенство механизма проведения государственных закупок, определяемых Федеральным законом № 94-ФЗ, и насущную потребность в дальнейшем развитии системы государственного заказа, в начале 2014 г. был принят Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>11</sup>, положивший новому направлению в развитии системы государственных закупок в Российской Федерации.

На сегодняшний день создана, и в целом функционирует база нормативных документов, на основании которой осуществляется управление закупками для удовлетворения государственных нужд, но растущая сложность социальных процессов и постоянно меняющиеся риски и угроза обосновывают насущную необходимость совершенствования и развития этого процесса.

Именно внедрение и совершенствование механизмов общественного контроля, объективное информационное сопровождение позволяет уверенно прогнозировать достижение заданного уровня эффективности и результативности в процессе обеспечения государственных и муниципальных нужд, для чего Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

---

<sup>10</sup> Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Электронный ресурс]. Режим доступа: Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=200560#0> (Дата обращения 13.12.2016).

<sup>11</sup> Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (действующая редакция, 2016).

и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ)<sup>12</sup> предусмотрена необходимость проведения *обязательного общественного обсуждения* закупок.

Этот нормативный акт прямо обязывает заказчика размещать в открытом доступе строго определенный массив информации для осуществления общественного контроля и определяет конкретные ситуации, при которых мнение общество должно и обязано учитываться.

Основными формами участия общественности и экспертов в планировании и осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд согласно Закона № 44-ФЗ о контрактной системе допустимо определить:

- обязательное общественное обсуждение;
- общественный контроль.

**Общественное обсуждение закупок** осуществляется в два этапа.

Проведение *первого этапа* обязательного общественного обсуждения осуществляется в рамках формирования планов-графиков в личном кабинете единой информационной системы Заказчика, Уполномоченного органа, Уполномоченного учреждения и Организации, осуществляющей полномочия заказчика на осуществление закупок на основании соглашения в соответствии с частью 6 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

В случае размещения обязательного общественного обсуждения Уполномоченным органом, Уполномоченным учреждением или Организацией, осуществляющей полномочия заказчика на осуществление закупок на основании договора (соглашения) в соответствии с частью 6 статьи 15 Закона № 44-ФЗ:

- осуществляется контроль наличия в Реестре организаций единой информационной системы организации с полномочием «Заказчик», по которой идет размещение информации в качестве заказчиков. Если соответствующего полномочия нет, действие будет заблокировано, и система выдает соответствующее сообщение.
- осуществляется контроль срока действия полномочия «Заказчик» для организации, за которую идет размещение обязательного общественного обсуждения. При истечении срока действия полномочия Система выдает предупреждающее сообщение на размещение обязательного общественного обсуждения.

В соответствии с нормативными требованиями, уже на первом этапе общественность и эксперты получают право:

- высказаться о целесообразности проведения закупки;
- обсудить условия и стартовую цену закупки.

Единая информационная система позволяет Заказчику, в процессе реализации первого этапа обязательного общественного обсуждения:

- изменить условия первого этапа обязательного общественного обсуждения и после внесенных изменений сохранить и проверить вновь введенные сведения на наличие нарушений;

---

<sup>12</sup> Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (действующая редакция, 2016).

- получать информацию о событиях обязательного общественного обсуждения на электронную почту, для оперативного реагирования;
- разместить протокол первого этапа обязательного общественного обсуждения, причем сам протокол первого этапа обязательного общественного обсуждения может быть прикреплен как электронный файл или сформирован автоматически;
- просматривать информацию об обязательном общественном обсуждении, в частности рассматривать комментарии участников и размещать ответы на комментарии;
- приостанавливать обязательное общественное обсуждение, в случаях:
  - аннулирования плана-графика закупок;
  - внесения изменений в позицию плана-графика в части начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемой с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): уменьшение до суммы менее одного миллиарда рублей;
  - изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) позиции плана-графика, для которой размещено обязательное общественное обсуждение, на закрытый способ, запрос предложений или запрос котировок без размещения извещения.
- возобновлять обязательное общественное обсуждение;
- просматривать комментарии участников обязательных общественных обсуждений;
- просматривать анкеты участников обязательного общественного обсуждения;
- просматривать журнал событий, в котором фиксируются все события реестровой записи обязательного общественного обсуждения;
- документов обязательного общественного обсуждения;
- просматривать документы обязательного общественного обсуждения.

Проведение *второго этапа* обязательного общественного обсуждения заключается в обсуждении в специализированном разделе информации о закупке, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке, и начинается с даты размещения в единой информационной системе лицом, осуществляющим общественное обсуждение, таких извещений и документации.

Добавление обязательного общественного обсуждения для закупки в единой информационной системе осуществляется вручную.

Добавление обязательного общественного обсуждения осуществляется для закупок (или лотов), удовлетворяющих следующим критериям:

- ориентировочная начальная (максимальная) цена контракта больше или равна 1 млрд рублей;
- для закупки (или лота) отсутствует ранее добавленное обязательное общественное обсуждение;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки (или лота) не является закрытым способом, повторным способом, предварительным

отбором участников закупки, запросом предложений или запросом котировок без размещения извещения;

- отсутствует признак «Закупка не подлежит обязательному общественному обсуждению в соответствии с подпунктами «2» и «3» пункта 1.4 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.10.2015 г. № 795 «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей»;
- отсутствует признак «Обязательное общественное обсуждение по закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не проводится в соответствии с пунктом 1.5 Приказа Минэкономразвития России от 30.10.2015 г. № 795 «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения крупных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей».

Единая информационная система позволяет Заказчику, в процессе реализации второго этапа обязательного общественного обсуждения:

- разместить протокол второго этапа общественного обсуждения;
- просмотреть сведения обязательного общественного обсуждения закупки, том числе и информацию о нарушениях порядка обязательного общественного обсуждения, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 30.10.2015 г. №795;
- просмотреть Журнала событий обязательного общественного обсуждения, при этом, в реестре закупок реализована возможность приостановления обязательного общественного обсуждения в следующих случаях:
  - отмены извещения об определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
  - внесения изменений в извещение в части начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемой с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): уменьшение до суммы менее одного миллиарда рублей.

Именно благодаря столь подробной и надежной работе системы заказчику и подрядчику вменяется в обязанность дать обоснованную оценку всем замечаниям, предложениям, рекомендациям, а в завершении общественного обсуждения и отчитаться.

### **Общественный контроль закупок**

Закон № 44-ФЗ, основной технологией реализации общественного контроля, определил технологию защиты прав и интересов групп лиц, в случае нарушения правил закупки, в суде, обязав органы государственной власти и органы местного самоуправления постоянно обеспечивать возможность осуществления общественного контроля.

Основным субъектом данной формы контроля определены общественные объединения и объединения юридических лиц, для отдельных граждан технология участия в общественном



контроле содержит только обращение в государственные и муниципальные органы и учреждения и получать информацию об их деятельности.

Данная диспропорция, на сегодня компенсируется тем, что общественные объединения и объединения юридических лиц могут:

- подготавливать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ<sup>13</sup>;
- обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю закупок;
- подавать жалобы, которые рассматриваются в ускоренном порядке, на нарушающие права и законные интересы участника закупки действия или бездействие заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки;
- обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления признаков состава преступления в действиях или бездействии заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих;
- обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации [2].

Таким образом, под *общественным контролем, в системе государственных закупок* понимается:

- *в узком смысле*: поиск и выявление признаков возможного ограничения конкуренции, иных нарушений или проявлений коррупции и неэффективного расходования средств при проведении тех или иных конкретных закупочных процедур и, соответственно препятствование их осуществлению, в рамках действующего законодательства РФ;
- *в широком смысле*: общественный контроль включают любые законные активные действия общественности, содействующие улучшению текущей и перспективной ситуации в закупочной области.

Основными принципами осуществления общественного контроля за порядком и правилами государственных закупок определены:

**Законность** при проведении мероприятий общественного контроля.

---

<sup>13</sup> Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (действующая редакция, 2016).

**Публичность** - общественный контроль осуществляется в интересах общества, является публичным общественным видом деятельности, результаты которого общедоступны.

**Добровольность** - процедура общественного контроля осуществляется гражданами на добровольной основе, исходя из личной инициативы каждого и его активной гражданской позиции как общественного контролера.

**Соблюдение справедливости** - общественный контроль осуществляется беспристрастно, непредвзято и независимо по отношению к участникам государственных закупок. Полученная информация не должна быть использована в корыстных целях.

**Доказательность** - результаты общественного контроля должны быть закреплены фактами и оформлены документально.

**Соблюдение доступности** - любой желающий и инициативный может стать общественным контролером и принимать участие в мероприятиях общественного контроля, на условии признания и соблюдения правил и норм, определенных действующим законодательством.

**Открытость** - каждое, без исключений, мероприятие общественного контроля должно быть осуществлено в открытых формах и совершается в присутствии представителей участников государственных закупок.

**Сотрудничество** - общественный контроль осуществляется во взаимодействии с общественными организациями, органами исполнительной власти и местного самоуправления; его результаты в целях восстановления законных прав и интересов потребителей, а также других добросовестных участников потребительского рынка используются совместно заинтересованными сторонами.

Подводя итог, отметим, что общественный контроль, как элемент системы государственных закупок дает возможность значительно повысить эффективность всей системы государственного и муниципального управления путем повышения открытости, как необходимого условия борьбы с коррупцией, и неэффективным использованием бюджетных средств в сфере госзакупок и закупок госкомпаний.

Второе, важнейшее направление, развития института общественного контроля - повышение квалификации заказчиков, обучением их, для минимизации рисков отмены заказа, возможностей его изменения и корректировки, т.е. достижения результата с учетом общественной позиции.

Открытость и прозрачность планирования закупок достигается, как путем размещения документов и информации о планировании и осуществлении закупок в единой информационной системе, так и предоставлением информации по соответствующим запросам субъектов общественного контроля. Причем, доступ является свободным и безвозмездным, а информация должна быть полной и достоверной.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Головецкий Н.Я., Евдокимов С.Ю., Гребеник В.В. Механизмы реформирования налогообложения в нефтяной отрасли России // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №5 (2016).
2. Галий Е.А., Хуссамов Р.Р. Анализ формы общественного контроля деятельности государственных органов в обеспечении конкуренции в сфере торговли // Обеспечение конкуренции в области торговой деятельности: сборник материалов Международной научно-практической конференции, 20 сентября 2016 года, г. Казань. - Казань: Учебно-методический центр ФАС России, 2016.
3. Федорова И.Ю. Новые организационно-правовые формы (типы) организаций в бюджетном секторе экономики // Путеводитель предпринимателя. Научно-практическое издание. Выпуск XVII. - М.: Российская академия предпринимательства, 2012. - С. 267-281.
4. Седова М.В. Развитие механизма финансирования государственных закупок в России: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.10 / Седова Мария Владимировна; [Место защиты: Российская академия предпринимательства]. - Москва, 2015.
5. Дёгтев Г.В., Гладилина И.П., Акимов Н.А., Банников П.А. Управление закупками товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: учебно-методическое пособие. - М.: Моск. гор. ун-т управления Правительства Москвы, 2013.
6. Евдокимов С.Ю. Влияние трудовых отношений на состояние экономической безопасности государства // Экономические науки. 2007. №36. С. 243-245.
7. Тронин С.А. Оценка эффективности системы контроля инвестиционного процесса на предприятии // Международные научные исследования. 2016. №3 (28). С. 222-226.
8. Головецкий Н.Я., Мирошниченко Л.Н., Колесникова С.В. Государственная политика России в сфере образования: понятия и принципы // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №5 (30) (2015). С. 182.
9. Головецкий Н.Я., Головецкий Б.Н., Гребеник В.В. Инвестиционная привлекательность предприятий оборонного комплекса в условиях импортозамещения // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №5 (30) (2015). С. 181.
10. Евдокимов С.Ю. Развитие механизма регионального антикризисного управления с использованием ресурсного подхода // Сегодня и завтра Российской экономики. 2011. №48. С. 188-190.

**Evdokimov Stanislav Yurevich**

The Russian Presidential academy of national economy and public administration  
Krasnogorsk branch, Russia, Krasnogorsk  
E-mail: [stanislavyurevich@list.ru](mailto:stanislavyurevich@list.ru)

**Anisimov Evgeniy Yakovlevich**

The Russian Presidential academy of national economy and public administration  
Krasnogorsk branch, Russia, Krasnogorsk  
E-mail: [ghtgjldfybt@mail.ru](mailto:ghtgjldfybt@mail.ru)

## **Public control in the system of state procurements**

**Annotation.** This work analyzes the genesis and current state of public control in the system of state procurements that began to be used in Russia not long ago.

Quality change in the level of informational transparency of federal bodies of executive authority, development of mechanisms of public control of their performance are aimed on improving the efficiency and effectiveness of priority actions in perfection of system of state government as one of the most important conditions of its evolution.

Considering the importance and complexity of problems to be solved by the system of state procurements, its current state and development prospects, the purpose of the scientific article is to determine the content of stages of organization and development of the system of state procurements, rationale and importance of public discussion and public control as ways of improving the efficiency of system of state procurements.

**Keywords:** state procurements; public discussion; public control; principles of implementation of public control of procedures and rules in process of state procurements