

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 7, №5 (2015) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol7-5>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/16EVN515.pdf>

DOI: 10.15862/16EVN515 (<http://dx.doi.org/10.15862/16EVN515>)

УДК 339.1 (470.57)

Галиуллина Рамиля Рамилевна

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет»

Россия, Уфа¹

Кандидат экономических наук

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=555121

E-mail: Ramilya789@mail.ru

Ураев Раиль Рауфович

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет»

Россия, Уфа

Кандидат социологических наук

Доцент

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=612033

E-mail: rail-uraev@mail.ru

Современные аспекты развития системы жилищно-коммунального хозяйства региона (на примере Республики Башкортостан)

¹ 450078, г. Уфа, ул. Айская, 37-116

Аннотация. Статья посвящена современным аспектам развития системы жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан. В статье выделен категориальный аппарат по данной тематике: жилищно-коммунальное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство региона; проведен анализ основных целевых программ в области развития жилищно-коммунального хозяйства: это, прежде всего, Федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы и Государственная программа "Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан; представлены статистические данные по уровню благоустройства жилищного фонда Республики Башкортостан и Российской Федерации и ресурсной эффективности ресурсоснабжающих организаций Республики Башкортостан. В результате проведенного анализа авторами были выявлены актуальные проблемы развития системы жилищно-коммунального хозяйства региона (благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, обеспечение населения чистой водой, проблема энергообеспечения и наружных систем освещения, замена и модернизация лифтов, проблема «кадрового голода» в системе ЖКХ) и предложены авторские пути их решения, а именно: строительство многоэтажных автостоянок, увеличение озеленения дворовых территорий; реконструкция систем водообеспечения, применение современных технологий очистки и подачи воды; обеспечение надежности систем наружного освещения, применение энергосберегающих технологий, модернизация управления наружным освещением; привлечение средств для субсидирования государством и жителями в целях модернизации и обновления лифтов; создание системы профессиональной подготовки специалистов ЖКХ на всех уровнях, организованное и управляемое привлечение в систему ЖКХ «гастарбайтеров».

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство; система; программно-целевой метод; целевая программа; регион; жилищный фонд; ресурсная эффективность; реформирование; актуальные проблемы; пути решения.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Галиуллина Р.Р., Ураев Р.Р. Современные аспекты развития системы жилищно-коммунального хозяйства региона (на примере Республики Башкортостан) // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №5 (2015) <http://naukovedenie.ru/PDF/16EVN515.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/16EVN515

Как отмечается в некоторых специализированных публикациях, жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) – совокупность отраслей российской экономики, обеспечивающих работу инженерной инфраструктуры зданий населённых пунктов. В ЖКХ входят жилищное хозяйство (капитальный и текущий ремонт зданий), теплоснабжение, водоснабжение, электроснабжение, ремонт инженерных коммуникаций, а также благоустройство территорий, утилизация мусора и уборка [1].

ЖКХ региона является самостоятельной сферой в системе национальной экономики, основной целью функционирования которой является удовлетворение потребностей населения и предприятий данного региона в услугах, обеспечивающих нормальные условия жизни и работы.

Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства является приоритетным направлением социально-экономического развития Республики Башкортостан. Одними из важных направлений развития отрасли являются улучшение комфортности жилья граждан, обеспечение качественных содержания и ремонта жилого фонда республики.

Жилищный фонд Республики Башкортостан характеризуется следующими показателями: 89 млн. кв. м жилых помещений, 70 тыс. единиц МКД, в том числе без учета домов блокированной застройки – 20 тыс. единиц МКД. Общая площадь ветхих и аварийных жилых домов – более 1,0 млн. кв. м, из них 330 тыс. кв. м аварийных, подлежащих сносу. Значительную часть МКД (более 41%) составляют дома, построенные 40 и более лет назад. Около 47% МКД имеют износ свыше 30% и нуждаются в проведении капитального ремонта. Согласно информации, представленной администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан, в неотложном капитальном ремонте нуждаются более 10 тыс. МКД общей площадью 25 млн. кв. м. Потребность в средствах на проведение капитального ремонта МКД составляет более 35 млрд. рублей [2].

Уровень комплексного благоустройства жилищного фонда Республики Башкортостан ниже среднероссийского показателя, при этом уровни благоустройства жилья в городских и сельских поселениях Республики Башкортостан значительно отличаются (таблица 1).

Таблица 1

Уровень комплексного благоустройства жилищного фонда Республики Башкортостан

Наименование субъекта	Удельный вес общей площади (%),					оборудованной		в том числе
	водо-проводом	в том числе	водоотведением (канализацией)	в том числе	отоплением	в том числе	горячим водоснабжением	
		централизованным		централизованным		централизованным		централизованным
Российская Федерация	77,7	71,5	73,7	62,5	83,1	63,5	64,9	52,2
Республика Башкортостан	67,2	60,2	62,1	51,8	86,9	55,4	50,3	44,0

Городская местность								
Российская Федерация	89,3	85,0	87,3	80,0	92,0	80,0	80,1	68,4
Республика Башкортостан	91,3	87,5	89,1	81,3	96,9	83,0	81,3	72,7
Сельская местность								
Российская Федерация	47,6	36,3	38,5	17,0	60,0	20,4	25,3	9,9
Республика Башкортостан	33,4	21,8	24,2	10,4	72,9	16,8	6,9	3,7

Далее представлены показатели ресурсной эффективности ресурсоснабжающих организаций Республики Башкортостан (таблица 2).

Таблица 2

Ресурсная эффективность ресурсоснабжающих организаций Республики Башкортостан

Наименование показателя, единица измерения	Городские поселения Республики Башкортостан	Сельские поселения Республики Башкортостан	Рациональное значение показателя
Водоснабжение			
Удельный расход 3 электроэнергии, кВт*ч/м	0,7 - 2	свыше 2	0,6 - 0,9
% потерь и утечек	до 18	до 30	12 - 15
Численность работающих в водоканализационном хозяйстве, чел. на 1 тыс. обслуживаемых жителей	3 - 5	10 - 22	2 - 3,5
Водоотведение			
Удельный расход 3 электроэнергии, кВт*ч/м	до 0,8	до 3,5	0,3 - 0,47
Теплоснабжение			
Удельный расход электроэнергии, кВт*ч/Гкал	до 30	до 60	24 - 28
Удельный расход топлива, т.у.т./Гкал	до 160	до 210	140 - 150
% потерь	до 15	до 40	10 - 12
Численность работающих, чел. на 1 тыс. обслуживаемых жителей	5 - 6	10 - 12	3 - 4
Электроснабжение			
% потерь	до 25	до 40	18

На территории Республики Башкортостан действует ряд государственных программ в области развития жилищно-коммунального хозяйства.

1. Федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы.²

Основными целями Программы являются формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством.

Основными задачами Программы являются:

- создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса;
- повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья;
- обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями (33 кв. метра общей площади жилого помещения - для одиноких граждан, 42 кв. метра - на семью из 2 человек, по 18 кв. метров - на каждого члена семьи при семье из 3 человек и более).

2. Государственная программа "Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан".³

Цель: повышение обеспеченности населения благоустроенным жильем и качественными коммунальными услугами.

Задачи:

- создание благоприятных и комфортных условий проживания населения;
- развитие конкурентных отношений в сферах управления жилищным фондом республики и его обслуживания;
- выбор способа управления собственниками помещений многоквартирных домов;
- повышение надежности и эффективности работы коммунальной инфраструктуры республики, обеспечение потребителей коммунальными услугами нормативного качества при их доступной стоимости;
- развитие приборного учета в сфере предоставления коммунальных услуг;
- создание условий для привлечения внебюджетных, в том числе кредитных, финансовых ресурсов путем повышения инвестиционной привлекательности коммунального комплекса республики;
- создание системы кадрового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства республики;

² О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 - 2015 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.

³ Об утверждении государственной программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Башкортостан от 03.09.2013 №392 // СПС «Консультант Плюс». Версия Проф.

- обеспечение государственного надзора (контроля) за использованием и сохранностью жилищного фонда республики и общего имущества собственников помещений многоквартирных домов независимо от их формы собственности;
- выявление и предупреждение нарушений при использовании и содержании жилищного фонда республики и общего имущества собственников помещений многоквартирных домов;
- обеспечение надежного и высокоэффективного наружного освещения населенных пунктов республики;
- защита законных прав и интересов граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Далее представлены подпрограммы и республиканские целевые программы, реализуемые в рамках государственной программы "Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан" [5]:

- 1) "Обеспечение сохранности жилищного фонда и создание безопасных, благоприятных условий проживания граждан в Республике Башкортостан";
- 2) "Развитие объектов внешнего благоустройства территорий населенных пунктов Республики Башкортостан";
- 3) "Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Республики Башкортостан";
- 4) "Совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров управляющих и ресурсоснабжающих организаций в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Башкортостан";
- 5) "Совершенствование системы государственного жилищного надзора в Республике Башкортостан";
- 6) "Совершенствование системы государственного жилищного надзора в Республике Башкортостан";
- 7) "Модернизация систем наружного освещения населенных пунктов Республики Башкортостан".

В ближайшей перспективе в этой сфере необходимо решить следующие наиболее важные задачи [6]:

- формирование и развитие рыночных отношений;
- увеличение потока частных инвестиций;
- применение эффективных методов определения тарифов;
- оптимизацию системы распределения льгот и субсидий;
- новую систему проведения капитального ремонта;
- прекращение дотирования отрасли и переориентацию бюджетных выплат на социальную помощь и финансирование инвестиционных проектов.

Соответственно, выделим актуальные проблемы развития системы ЖКХ Республики Башкортостан и предложим авторские пути их решения (таблица 3).

Таблица 3

**Отраслевые проблемы жилищно-коммунального хозяйства РБ: причины и следствия
(составлено авторами)**

Проблема	Причина	Последствия	Пути решения
1. Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов	Незавершенность строительных площадок при сдаче домов, резкий рост авто мобилизации, отсутствие зеленых насаждений	«Индустриальный» пейзаж дворов, отсутствие мест для детского и общего отдыха, превращение дворов в автостоянки	Строительство многоэтажных автостоянок, увеличение озеленения дворовых территорий
2. Проблема обеспечения населения чистой водой	Потери воды при транспортировке и подаче в дома, неэкономное использование потребителями, чрезмерная очистка воды для технических нужд	Ухудшение экологической ситуации, возникновении эпидемиологических проблем	Реконструкция систем водообеспечения, применение современных технологий очистки и подачи воды
3. Проблема энергообеспечения и наружных систем освещения	Возрастание энергопотребления в жилых домах и на предприятиях быта и торговли, увеличение систем наружного освещения	Перегрузка энергетических линий, падение уровня безопасности дорожного движения, рост уровня уличной преступности	Обеспечение надежности систем наружного освещения, применение энергосберегающих технологий, модернизация управления наружным освещением
4. Проблема замены и модернизации лифтов	Износ и моральное старение лифтового оборудования	Перманентная поломка лифтов, рост травмоопасности	Привлечение средств для субсидирования государством и жителями в целях модернизации и обновления лифтов
5. Проблема «кадрового голода» в системе ЖКХ	Отсутствие средних и высших учебных заведений по подготовке специалистов ЖКХ, высокий уровень текучести кадров, низкий уровень профессионализма работников	Низкий уровень престижа работников ЖКХ в глазах населения, низкое качество оказываемых услуг, разрушение системы менеджмента ЖКХ	Создание системы профессиональной подготовки специалистов ЖКХ на всех уровнях, организованное и управляемое привлечение в систему ЖКХ «гастарбайтеров»

Таким образом, в Республике Башкортостан планомерно реализуется программно-целевой подход в области развития жилищно-коммунального хозяйства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кесарева, Н.И. Реформа жилищно-коммунального хозяйства: эволюция или революция [Текст] / Н.И. Кесарева // Вопросы экономики. - 2010. - №9. - С. 35-38.
2. Харасов, С.Ф. Проблемы и пути развития жилищно-коммунального хозяйства региона [Текст] / С.Ф. Харасов, Н.Д. Бублик, И.И. Булатов, Л.К. Шарипова, Д.В. Чувиллин // Евразийский международный научно-аналитический журнал. – 2012. – №4. – С. 44-50.
3. Байтиряков Р.Р. Программно-целевой метод в системе жилищно-коммунального хозяйства региона [Электронный ресурс] / Р.Р. Байтиряков, Р.Р. Ураев // Экономика и социум. - 2015. - №1 (14).
4. Экономика и управление городским хозяйством: сборник материалов VII межвузовской научно-практической конференции, Самара, 1-2 июня 2011 года / под ред. О.А. Булавко. - Самара: Самарский муниципальный институт управления, 2011. - 126 с.
5. Экономика и управление жилищной сферой: современные проблемы и перспективы развития: материалы I всероссийской научно-практической конференции, 22 февр. 2010 г., Москва / [редкол.: Ю.В. Иванова (пред.) и др.]. - Москва: МАКС Пресс, 2010. - 118 с.
6. Галиуллина Р.Р., Гафарова А.З. Особенности и методы современного менеджмента [Текст] / Р.Р. Галиуллина, А.З. Гафарова // Актуальные вопросы организации и менеджмента материалы VIII Всероссийская студенческая научная конференция "Студент и аграрная наука". - 2014. С. 56-58.
7. Галиуллина Р.Р. Факторы, формирующие конкурентные преимущества предприятия [Текст] / Р.Р. Галиуллина // Международная научно-практическая конференция «Инновационное развитие общества в период модернизации: экономические, социальные, философские, политические, правовые закономерности и тенденции» – 2014. – С. 128-129.
8. Зинатуллин, А.З. Состояние и перспективы развития сферы ЖКХ [Текст] / А.З. Зинатуллин // Вестник УГУЭС. – 2014. – №1. – С. 10-11.
9. Терентьев А.Я. Современное состояние и перспективы формирования тарифов ЖКХ в сфере водоснабжения и водоотведения [Текст] / А.Я. Терентьев // Проблемы современной экономики, №3 (35), 2010
10. Ураев Р.Р. Региональные аспекты государственной политики в области развития сельских поселений (на примере республики Башкортостан) [Электронный ресурс] / Р.Р. Ураев// Теория и практика общественного развития. – 2014. - №10.

Рецензент: Ванчухина Л.И., заведующая кафедрой «Бухгалтерский учет и аудит», доктор экономических наук, профессор ФГБОУ ВПО «УГНТУ».

Galiullina Ramilya Ramilevna

Bashkir State Agrarian University
Russia, Ufa

E-mail: Ramilya789@mail.ru

Uraev Rail Raufovich

Bashkir State Agrarian University
Russia, Ufa

E-mail: rail-uraev@mail.ru

Modern aspects of development of housing and communal services in the region (on the example of the Republic of Bashkortostan)

Abstract. The article is devoted to modern aspects of the development of housing and communal services of the Republic of Bashkortostan. The article highlighted the categorical apparatus on the subject: housing and communal services, housing and communal services of the region; an analysis of the main programs in the field of housing and communal services: it is, above all, the Federal target program "Housing" for 2011 - 2015 years, and the State program "Modernization and reform of housing and communal services of the Republic of Bashkortostan, presented statistics on the level of improvement of housing Fund of the Republic of Bashkortostan and the Russian Federation and resource efficiency resursosnabzhayuschih organizations of the Republic of Bashkortostan. The result of the analysis the authors identified actual problems of development of housing and communal services in the region (an accomplishment of domestic territories of apartment houses, providing the population with clean water, the problem of power supply and external lighting systems, replacing and modernization of elevators, the problem of "personnel shortage" in the system of housing and communal services) and suggest ways to resolve them author, namely the construction of multi-storey car parks, increased landscaping yards, reconstruction of water supply systems, the use of modern technologies for treatment and water supply; ensuring the reliability of outdoor lighting systems, application of energy-saving technologies, modernization of the management of outdoor lighting; to raise funds to subsidize the state and the citizens in order to modernize and upgrade the elevators; creating a system of professional training at all levels of housing and communal services, to organize and manage the involvement in housing and communal services "guest workers".

Keywords: housing and utilities; system; program-target method; target program; region; housing; resource efficiency; reform; actual problems; solutions.

REFERENCES

1. Cesarean, N.I. The reform of housing and communal services: Evolution or Revolution [Text] / N.I. Cesarean // *economy Questions*. - 2010. - №9. - S. 35-38.
2. Haras, S.F. Problems and ways of housing and communal services of the region [Text] / S.F. Haras, N.D. Bagel, I.I. Bulatov, L.K. Sharipov, D.V. Chuvilin // *Eurasian international scientific-analytical magazine*. - 2012. - №4. - S. 44-50.
3. Baytiryakov R.R. Program-target method in the system of housing and communal services of the region [electronic resource] / R.R. Baytiryakov, R.R. Uraev // *Economy and Society*. - 2015. - №1 (14).
4. Economics and urban governance: a collection of materials VII Interuniversity scientific conference, Samara, 1-2 June 2011 / ed. OA pins. - Samara: Samara Municipal Institute of Management, 2011. - 126 p.
5. Economics and Management of the housing sector: current problems and perspectives of development: materials I All-Russian scientific-practical conference on 22 February. 2010, Moscow / [Editorial Board.: V. Ivanov (prev.), And others.]. - Moscow: MAKS Press, 2010. - 118 p.
6. Galiullina R.R., Gafarov A.Z. Properties and methods of modern management [Text] / R.R. Galiullina, A.Z. Gafarov // *Actual problems of organization and management of materials of the VIII All-Russian Student Scientific Conference "Student and agricultural science"*. - 2014. S. 56-58.
7. Galiullina R.R. Factors shaping the competitive advantages of the enterprise [Text] / R.R. Galiullina // *International scientific-practical conference "Innovative development of society in the period of modernization: economic, social, philosophical, political, legal laws and trends"* - 2014. - S. 128-129.
8. Zinatullin, A.Z. State and prospects of development of the housing sector [Text] / A.Z. Zinatullin // *Herald UGUES*. - 2014. - №1. - S. 10-11.
9. Terentyev A.J. Current status and prospects of the formation of utility tariffs for water supply and sanitation [Text] / A.Y. Terentyev // *Problems of modern economy*, №3 (35), 2010.
10. Uraev R.R. Regional aspects of state policy on the development of rural settlements (in the case of the Republic of Bashkortostan) [electronic resource] / R.R. Uraev // *Theory and Practice of Community Development*. - 2014. - №10.