

УДК 33

Чубаков Тимур Алиевич

ФГБУ «НИИ Труда и социального страхования Министерства Труда России»
Россия, Москва¹
Аспирант
E-Mail: timur.chubakov@gmail.com

Черников Александр Юрьевич

ФГБУ «НИИ Труда и социального страхования Министерства Труда России»
Россия, Москва
Аспирант
E-Mail: clevis@yandex.ru

Международный опыт внедрения программ питания

Аннотации. В статье на примере Бразилии рассматривается практика внедрения программ питания населения. Данные программы направлены на улучшение уровня жизни населения, что положительно сказывается на объеме внутреннего рынка страны. Положительный эффект от внедрения программ питания оказывается на национальном сельском хозяйстве, что также служит задачам продовольственной безопасности. Отдельные программы посвящены обеспечению питанием работающего населения, что в конечном итоге повышает производительность труда и конкурентоспособность экономики. Цели и задачи, решаемые в Бразилии с помощью внедрения национальной программы питания, перекликаются с проблемами, тормозящими российскую экономику. На основании анализа достигнутых с помощью программы питания результатов делается вывод о том, что благодаря внедрению программ питания решаются следующие задачи: повышение доли отечественных производителей продуктов питания; укрепление здоровья населения и повышение обеспеченности витаминами; обеспечение организованных коллективов, в том числе трудовых и учебных, горячим питанием. Все это положительно сказывается на экономическом потенциале страны, повышает уровень жизни, положительно сказывается на производительности труда, а именно данная проблема является одной из ключевых для российской экономики.

Ключевые слова: производительность труда; программы питания; качество жизни; продовольственная безопасность; укрепление здоровья населения; сельское хозяйство; питание на производстве; уровень жизни.

Идентификационный номер статьи в журнале 72EVN314

¹ 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, дом 34

Бразилия – одна из крупнейших экономик мира. Страна с населением в 200 млн. человек (2013), находящаяся на пятом месте среди стран мира по территории и населению, является 7-ой экономикой мира, при расчете по паритету покупательной способности населения. Бразилия вместе с Россией, Индией, Китаем и Южной Африкой образуют группу БРИКС – группу пяти быстро развивающихся стран, за счет роста которых во многом будет обеспечиваться будущий рост мировой экономики. Благодаря проведенным экономическим реформам и достигнутым с их помощью успехам Бразилия заслужила мировое признание, как одна из сильнейших экономик. В то же время это страна контрастов: на фоне небоскребов Рио-Жанейро и Сан-Паулу не возможно не увидеть уродливые трущобы, так называемые фавелы, в которых обитают беднейшие слои населения. В общей сложности в Бразилии насчитывается около 44 млн. человек, зарабатывающих менее одного доллара США в день.

Огромное число бедных граждан снижает потенциал экономики и сужает внутренний рынок, так как покупательная способность более чем 20% населения оказывается близка нулю, что не устраивает руководство страны, которое последовательно борется с нищетой. Важной частью этой борьбы являются различные компенсационные продуктовые программы, направленные на высвобождение денежных средств у населения, чтобы оно могло меньше тратить, к примеру, на питание, и могло потратить высвобождающие средства на образование или медицинскую помощь. Усилия бразильцев в борьбе с нищетой объединены в программу Нулевой голод, цель которой это искоренение крайней нищеты и голода в стране. Однако программа «Нулевой голод» способствует также достижению еще как минимум четырех Целей тысячелетия: достижение всеобщего начального образования, достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, снижение детской смертности и улучшение материнского здоровья.

Цель данной статьи заключается в рассмотрении опыта Бразилии, как страны со схожей с Россией экономической ситуацией и потенциалом роста, по внедрению программ питания населения, дать ответ на вопрос в каком виде аналогичная программа в России может быть реализована.

Программа Нулевой голод была представлена в 2001 году президентом Бразилии Луисом Инасиу Лула да Силва от имени Института гражданского общества. Данный документ представляет собой предложение по разработке политики продовольственной безопасности для Бразилии, созданное при участии неправительственных организаций (НПО), научно-исследовательских институтов, профсоюзов, общественных организаций и движений, а также экспертов по вопросам продовольственной безопасности и питания.

В основу Программы положен постулат о праве всех граждан на доступ к качественному питанию и обязанности государства по созданию надлежащих условий для этого.

Действие программы распространяется на более чем 9,3 млн. семей (или 44 млн. человек), зарабатывающих менее одного доллара в день. И без того незавидное положение данной категории граждан еще больше усугубляется с ростом безработицы и увеличением расходов на цели, не связанные с питанием, к примеру: жилье, транспорт, медицинское обслуживание, образование. При этом по данным исследования, проведенного EMBRAPA (Бразильская корпорация сельскохозяйственных исследований), сельское хозяйство Бразилии располагает потенциалом, достаточным для производства всего продовольствия, которое необходимо населению страны. По результатам исследования был сделан вывод, что голод в Бразилии вызван не нехваткой продовольствия, а отсутствием денег в карманах населения, для его приобретения.

Механизм реализации программы сводится к сочетанию мер структурной политики и мер компенсационного (чрезвычайного) характера. В обществе существует понимание того, что меры структурной политики начнут приносить плоды через многие годы, в то время как голод убивает людей сегодня. Меры структурной политики призваны обеспечить более справедливое распределение доходов, стимулировать производство, создавать новые рабочие места, дать импульс аграрной реформе, в то время как компенсационные меры дают доступ к питанию в данный момент времени. В тоже время, если ограничиться лишь мерами компенсационного характера, при отсутствии структурных изменений в текущей системе, генерирующей безработицу, концентрирующей доходы и увеличивающей масштабы нищеты, это приведет к бесполезной растрате ресурсов и разочарованию общества, а сама проблема останется неразрешимой.

Ниже представлен список некоторых основных составляющих выше обозначенных мер, применяемых в рамках программы «Нулевой голод»:

- 1) Структурные меры - создание рабочих мест и источников дохода, всеобщее социальное обеспечение, стимулы для семейных фермерских хозяйств, интенсификация аграрной реформы, программа школьных субсидий и достижение минимального дохода.
- 2) Специальные (компенсационные) меры. К ним относятся - программа "Продовольственная карта", распределение наборов чрезвычайной продовольственной помощи, создание чрезвычайных продовольственных запасов, вопросы продовольственной безопасности и качества пищевых продуктов. Так же к ним относятся - расширение программы питания для работающих (ППР), меры по борьбе с недоеданием у детей и матерей, расширение программы школьного питания, привитие навыков правильного потребления и питания.
- 3) Локальные меры, различные для сельской местности, малых и средних городов, мегаполисов. К локальным мерам для сельской местности относятся - поддержка семейных фермерских хозяйств, поддержка производства для собственного потребления. К локальным мерам для малых и средних городов относят - банки продовольствия, партнерские связи с предприятиями розничной торговли, модернизация инфраструктуры снабжения, новые отношения с супермаркетами, городское сельское хозяйство. К локальным мерам для мегаполисов относятся - субсидированные столовые для малоимущего населения, банки продовольствия, партнерские связи с предприятиями розничной торговли, модернизация инфраструктуры снабжения, новые отношения с сетями супермаркетов.

В рамках мер компенсационного характера была запущена программа Продовольственная карта, которая заключалась в перечислении по 50,00 реалов (~800 руб.) в месяц, которых, по оценке Национальной компании продовольственного снабжения (CONAB), было достаточно для приобретения набора продуктов, состоящей из продуктов питания первой необходимости, бедным семьям, включенным в единый реестр. Данные списки подтверждались местными Комитетами управления, состоявшими на 2/3 из числа активных граждан и на 1/3 из представителей местного правительства. Эти средства можно было использовать путем снятия с текущего счета с помощью магнитной карты, оформленной на мать семейства.

В 2003 году в рамках программы Семейный кошелек были объединены три реализуемые на тот момент программы денежных трансфертов: Продовольственная карта,

программа школьных субсидий Школьный кошелек и программа продовольственных субсидий. Это позволило существенно увеличить среднюю сумму денежной помощи на одну семью: с 20–25 реалов в среднем по стране до 70–75 реалов в среднем в рамках программы «Семейный кошелек». По 15 реалов на каждого ребенка предоставляется по программам «Школьный кошелек» и продовольственных субсидий; эти средства теперь объединены из расчета по 15 реалов на каждого ребенка, до трех детей на каждую семью. Таким образом, максимальная сумма, предоставляемая по этой программе, была увеличена до 95 реалов (~1520 руб.), а минимальная сумма стала составлять 50 реалов.

Цель заключалась в формировании большой Программы денежных трансфертов таким образом, чтобы все бедные семьи получали существенные средства в свой бюджет гарантированно из года в год, что в конечном итоге выражалось суммой в 11 млрд. реалов (~176 млрд. руб.) в год.

За годы действия программы были достигнуты следующие результаты:

- 1) Бенефициарами программы стали 11,1 млн. бедных семей по всей Бразилии, что составляет около 45 млн. человек или 25% населения. Ежемесячные пособия составляют в среднем около 60 реалов (~960 рублей) на семью по программе Семейный кошелек. Данной суммы хватает на обеспечение всей семьи продуктами питания. Важно отметить, что до 73% бенефициаров находятся в самом нижнем квантиле населения по уровням дохода, а 94% – в двух нижних квантилях и вышеуказанные пособия увеличили их доходы в среднем на 21%.
- 2) Исследования показали, что бенефициары программы Семейный кошелек расходуют около 76% от суммы пособия на еду и что возросло количество семей, которые стали питаться чаще и лучше. В семьях, которые не получают пособия, вероятность развития хронической недостаточности питания у детей в возрасте 6–11 месяцев, составляет 62%. Эти данные были подтверждены комплексными обследованиями, и можно сделать вывод, что данная программа серьезно влияет на качество питания, являясь важным фактором защиты от хронического недоедания.
- 3) Поток денежных средств направленный в бедные общины в рамках программы Семейный кошелек подстегнул развитие местной экономики именно там, где это было больше всего необходимо.
- 4) Все бразильские дети и подростки, посещающие государственные образовательные учреждения - всего 36,3 млн. человек - ежедневно получают полноценный обед. Качество питания в школах в рамках Национальной программы школьного питания (PNAE) также возросло, во многом благодаря удвоению средств, выделяемых на каждого участника программы. Предпринимаются шаги по приготовлению школьных обедов из продуктов, закупаемых у местных производителей, по включению основ правильного питания в программы начальных учебных заведений, а также по анализу пищевых потребностей коренного населения, с тем, чтобы учесть их привычный образ питания и расширить социальный охват программы.
- 5) Реализация программы PRONAF (Национальная программа укрепления семейных фермерских хозяйств) в сочетании с активным участием фермеров в ее управлении, наряду с активизацией технической помощи, а также расширением масштабов льготного кредитования, способствовала наращиванию производства, социальной интеграции и повышению доходов сельских домохозяйств, а также, стимулировало развитие местной экономики.

- 6) Почти 2 млн. мелких фермеров, теперь имеют доступ к кредитным средствам, причем более 700 тыс. из них взяли кредит впервые в жизни. Объем средств, выделяемых на эти цели, постоянно увеличивался и превысил в 2006 году отметку в 9 млрд. реалов (~144 млрд. рублей), причем значительная часть этих средств поступила из внебюджетных источников. Расширились также объемы и масштабы программ страхования урожая для семейных фермерских хозяйств.
- 7) Быстро развивались программы закупки продукции семейных фермерских хозяйств Национальной компанией продовольственного снабжения (CONAB) для использования в рамках программ компенсационной помощи или в рамках поставок удаленным общинам.
- 8) Начиная с 2003 года около 150 тыс. семей, проживающих в зонах, пострадавших от засух, смогли построить себе водосборные цистерны в рамках программы и частично финансируемой за счет частных пожертвований. Доступ к чистой воде позволил улучшить питание и снизить уровень детской смертности, высвободив рабочую силу, поскольку людям не приходилось тратить время на сбор воды, и, кроме того, уменьшилась их экономическая и политическая зависимость от компаний водоснабжения.
- 9) С целью повышения качества питания неимущего населения на основе партнерских отношений с местными властями НПО и частными компаниями были реализованы такие городские программы, как субсидируемые столовые, общественные кухни, банки продовольствия и программы развития городского сельского хозяйства.
- 10) При необходимости по заранее составленным планам проводилось распределение продовольствия среди семей, пострадавших от чрезвычайных ситуаций, включая людей, проживающих в лагерях в ожидании переселения в рамках программы аграрных реформ.

Результаты от внедрения программ впечатляют, при этом в обществе существует понимание, что многое еще предстоит сделать. Уже намечены следующие этапы улучшения программы, и гражданское общество вовлечено в обсуждении программы. Стимулирование участия гражданского общества и частного сектора в усилиях по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности, в том числе в плане финансовой поддержки, является исключительно важным. Выше обозначенные результаты программы можно объединить в три основных блока:

1. Укрепление здоровья населения.
2. Обеспечение доступа к качественному питанию у широких слоев населения.
3. Обеспечение организованных коллективов, в том числе трудовых и ученических, горячим питанием.
4. Стимулирование местных производителей сельскохозяйственной продукции.

Задачи, которые решаются с помощью программы Нулевой голод, перекликаются с задачами, стоящими перед Россией. В 2010 г. распоряжением правительства были утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения. Согласно этому документу под государственной политикой Российской Федерации в области здорового питания понимается комплекс мероприятий, направленных на создание условий, обеспечивающих удовлетворение в соответствии с требованиями медицинской науки потребностей различных групп населения в здоровом питании с учетом их традиций, привычек и экономического положения. В программе отмечены ожидаемые

результаты от реализации государственной политики в области здорового питания, которые можно объединить в несколько групп:

1. Повышение доли отечественных производителей продуктов питания. В частности ожидается - обеспечение 80 - 95 процентов ресурсов внутреннего рынка основных видов продовольственного сырья и пищевых продуктов за счет продуктов отечественного производства; увеличение доли производства отечественного мясного сырья и продуктов его переработки до 45 - 50 процентов общего объема производства (в том числе мяса птицы - в 2 раза); увеличение доли отечественного производства пищевой рыбной продукции, включая консервы, до 7 - 8 процентов общего объема производства; увеличение доли отечественного производства овощей и фруктов, а также продуктов их переработки до 40 - 50 процентов общего объема производства (в том числе продуктов органического производства); обеспечение 80 процентов рынка специализированных продуктов для детского питания, в том числе диетического (лечебного и профилактического), за счет продуктов отечественного производства.
2. Укрепление здоровья населения и повышение обеспеченности витаминами. В частности - увеличение доли производства продуктов массового потребления, обогащенных витаминами и минеральными веществами, включая массовые сорта хлебобулочных изделий, а также молочные продукты, до 40 - 50 процентов общего объема производства; увеличение доли производства молочных и мясных продуктов со сниженным содержанием жира до 20 - 30 процентов общего объема производства; снижение заболеваемости среди детей и подростков, связанных с питанием (анемия, недостаточность питания, ожирение, болезни органов пищеварения), до 10 процентов; повышение числа обучающихся в общеобразовательных учреждениях детей, отнесенных к первой группе здоровья, на 1 процент и детей, отнесенных ко второй группе здоровья, на 2 процента; снижение распространенности ожирения и гипертонической болезни среди населения на 30 процентов, сахарного диабета на 7 процентов.
3. Обеспечение организованных коллективов, в том числе трудовых и ученических, горячим питанием. В частности - достижение уровня обеспечения сбалансированным горячим питанием в организованных коллективах, в том числе трудовых, не менее 80 процентов лиц, входящих в состав организованных коллективов; увеличение доли детей в возрасте 6 месяцев, находящихся на грудном вскармливании, до 50 процентов общего количества детей в возрасте 6 месяцев.

Ожидания от реализации Концепции и программы Нулевой голод в общих чертах схожи. В связи с этим необходимо глубокое изучение опыта Бразилии и применения его в России, особенно в части обеспеченности питанием трудовых коллективов, так как этот вопрос напрямую связан с задачей по росту производительности труда. При этом следует понимать, что слепое копирование наработок может только навредить.

В общем и целом первыми шагами могут стать:

1. Объединение существующих программ, касающихся питания, в единую программу продовольственной безопасности. В том числе создание единого управляющего центра.

2. Дальнейшее улучшение программ питания детей в дошкольных и школьных коллективах. При этом необходимо проработать вопросы обеспечения горячим питанием студентов и аспирантов.
3. Разработка и запуск программы питания работающих ставящей целью обеспечение трудовых коллективов горячим питанием.

ЛИТЕРАТУРА

1. Болтаевский А.А., Прядко И.П. Российская деревня: трудный путь к возрождению. *НВ: Национальная безопасность*. 2014. №2. С. 47-59
2. Глазьев С.Ю. О продовольственной безопасности России, сайт Изборского клуба <http://www.dynacon.ru/content/articles/1725/>
3. Криворотов В. В. Экономическая безопасность государства и регионов: учебное пособие / В. В. Криворотов, А. В. Калина. Екатеринбург: УГТУ-УПИ, 2010. 365 с.
4. Программа Нулевой голод. Опыт Бразилии, 2014, официальный сайт Всемирной продовольственной организации <http://www.fao.org/docrep/018/i3023r/i3023r.pdf>
5. Программа Нулевой голод, официальный сайт Организации объединённых наций, <http://www.un.org/ru/zerohunger/challenge.shtml>
6. Профилактика хронических болезней: жизненно важное вложение средств, 2005, официальный сайт Всемирной организации здравоохранения http://www.who.int/chp/chronic_disease_report/en/
7. Степанов П.Ю. Продовольственная безопасность России в современных экономических условиях. *НВ: Национальная безопасность*. 2014. №1. С. 45-63
8. Чубаков Т.А. Питание на производстве как часть мероприятий по улучшению условий труда. *Охрана и экономика труда*. 2014. №1. С. 84-90
9. Чубаков Т.А. Программы питания на рабочем месте. *Труд и социальные отношения*. 2012. №3. С. 22-29
10. С. Wanjek. Food at work. Workplace solutions for malnutrition, International Labour Office, Geneva, 2005

Рецензент: Вашаломидзе Елена Валерьевна, заведующий аспирантурой, кандидат экономических наук, ФГБУ "НИИ Труда и социального страхования Министерства Труда России", (495) 917 75 79, info@niitss.ru

Chubakov Timur

Research Institute of Labour and social insurance of Labour Ministry of Russia
Russia, Moscow
E-Mail: timur.chubakov@gmail.com

Chernikov Alexander

Research Institute of Labour and social insurance of Labour Ministry of Russia
Russia, Moscow
E-Mail: clevis@yandex.ru

International experience in implementing nutrition programs

Abstract. This article evidence from Brazil is considered the practice of introducing nutrition programs. These programs are aimed to improve the population's quality of life that positively impacting the volume of the domestic market. There is also positive effect of the introduction of nutrition programs on national agriculture that also strengths food security problems. Some programs focus on food at work, which ultimately improves the productivity and competitiveness of the economy. Targets that are completing in Brazil by implementing national nutrition program are similar with the problems that impede the Russian economy. Based on the analysis of Brazilian experience it is concluded that due to the implementation of nutrition programs the following targets could be achieved: increasing the share of domestic food producers; health promotion and improvement of security in vitamins; providing hot meal to organized groups, including labor and students. All this has a positive effect on the economic potential of the country, raises the standard of living, positively effects on the productivity of labor, which is one of the key problems of the Russian economy.

Keywords: productivity; nutrition programs; quality of life; food security; health promotion; agriculture; food at work; living standards.

Identification number of article 72EVN314

REFERENCES

1. Boltaevskij A.A., Prjadko I.P. Rossijskaja derevnja: trudnyj put' k vozrozhdeniju. NB: Nacional'naja bezopasnost'. 2014. №2. S. 47-59
2. Glaz'ev S.Ju. O prodovol'stvennoj bezopasnosti Rossii, sayt Izborskogo kluba <http://www.dynacon.ru/content/articles/1725/>
3. Krivorotov V. V. Jekonomicheskaja bezopasnost' gosudarstva i regionov: uchebnoe posobie / V. V. Krivorotov, A. V. Kalina. Ekaterinburg: UGTU-UIPI, 2010. 365 s.
4. Programma Nulevoj golod. Opyt Brazilii, 2014, oficial'nyj sayt Vsemirnoj prodovol'stvennoj organizacii <http://www.fao.org/docrep/018/i3023r/i3023r.pdf>
5. Programma Nulevoj golod, oficial'nyj sayt Organizacii ob#edinjonnyh nacij, <http://www.un.org/ru/zerohunger/challenge.shtml>
6. Profilaktika hronicheskikh boleznej: zhiznenno vazhnoe vlozhenie sredstv, 2005, oficial'nyj sayt Vsemirnoj organizacii zdavoohranenija http://www.who.int/chp/chronic_disease_report/en/
7. Stepanov P.Ju. Prodovol'stvennaja bezopasnost' Rossii v sovremennyh jekonomicheskikh uslovijah. NB: Nacional'naja bezopasnost'. 2014. №1. S. 45-63
8. Chubakov T.A. Pitanie na proizvodstve kak chast' meroprijatij po uluchsheniju uslovij truda. Ohrana i jekonomika truda. 2014. №1. S. 84-90
9. Chubakov T.A. Programmy pitaniya na rabochem meste. Trud i social'nye otnoshenija. 2012. №3. S. 22-29
10. C. Wanjek. Food at work. Workplace solutions for malnutrition, International Labour Office, Geneva, 2005