

УДК 338.43

Радостева Эльвира Мазитовна

ФГБОУ ВПО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия
им. академика Д.Н. Прянишникова»
Россия, Пермь¹

Старший преподаватель кафедры коммерции и маркетинга в АПК
Кандидат экономических наук
E-Mail: radosteva.elya@yandex.ru

Порвадов Максим Геннадьевич

ФГБОУ ВПО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия
им. академика Д.Н. Прянишникова»
Россия, Пермь

Доцент кафедры коммерции и маркетинга в АПК
Кандидат экономических наук
E-Mail: maxim@porvadov.ru

Формирование инвестиционной политики в аграрном секторе региона

Аннотация: В современных условиях вступления России во Всемирную торговую организацию одним из ограничений в развитии аграрного сектора является недостаточное привлечение инвестиций в отрасль. Низкая инвестиционная активность в прошедшие годы, масштабы инвестиций в основной капитал сельского хозяйства не соответствуют реальным потребностям обновления и модернизации производственного аппарата. Поэтому наиболее актуальной задачей развития аграрной отрасли становится формирование благоприятного инвестиционного климата и активизация инвестиционной деятельности всех хозяйствующих субъектов региона. Устойчивое развитие аграрного сектора региона связано, прежде всего, с решением задач привлечения инвестиций как основы его технико-технологической модернизации и повышения конкурентоспособности.

В статье проанализировано современное состояние и тенденции развития инвестиционной политики в аграрном секторе Пермского края, раскрыты основные преимущества инвестиций при формировании и развитии сельского хозяйства в Пермском крае, определены основные направления государственной поддержки сельского хозяйства в Пермском крае и цели развития.

Предложенные механизмы реализации инвестиционных проектов в аграрной отрасли должны выравнять условия в сельском хозяйстве по сравнению с другими отраслями для инвесторов и в то же время мотивировать сельскохозяйственных товаропроизводителей к оптимизации затрат и использованию высокопродуктивных технологий и ресурсов при реализации инвестиционного проекта. Ключевой задачей новой инвестиционной политики в

¹ 614000, ул. Петропавловская, 23

регионе является формирование механизма привлечения инвестиций в сельское хозяйство, направленное на повышение его конкурентоспособности.

Ключевые слова: ВТО (Всемирная торговая организация); сельское хозяйство; агропромышленный комплекс; регион; Пермский край; инвестиции; инвестиционный потенциал; инвестиционная политика; стратегическое управление; государственная поддержка.

Идентификационный номер статьи в журнале 168EVN214

В настоящее время одним из ограничений в развитии аграрного сектора в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) является недостаточное привлечение инвестиций в отрасль. Создание благоприятного инвестиционного климата и активизация инвестиционной деятельности всех хозяйствующих субъектов является наиболее актуальной задачей развития аграрного сектора Пермского края в современных условиях. При этом устойчивое развитие аграрного сектора региона связано, прежде всего, с решением задач привлечения инвестиций как основы его технико-технологической модернизации и повышения конкурентоспособности [13].

Очевидно, что ключевой задачей новой инвестиционной политики является формирование соответствующего механизма привлечения инвестиций в сельское хозяйство. Учитывая низкую инвестиционную активность в предшествующие годы, масштабы инвестиций в основной капитал сельского хозяйства не соответствуют реальным потребностям обновления и модернизации производственного аппарата [5; 7].

По данным проведенного анализа объема инвестиций в основной капитал Пермского края установлено, что период 2009-2012 годов сопровождался свертыванием инвестиционной деятельности (табл. 1) [12]. Одной из существенных причин снижения уровня инвестирования в аграрную отрасль являлось снижение уровня финансирования по программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы» [6].

Таблица 1

Объем инвестиций в основной капитал, Пермский край, млн. руб.

Отрасль	Годы							2012 к 2006 %
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Инвестиции в основной капитал, всего по всем отраслям экономики, в том числе:	62605,3	89082,5	110822,3	103791,7	105147,6	103884,8	126063	201,4
Агропромышленный комплекс, из них:	3725,1	5499,7	5557,7	4834,2	4097,1	3313,4	3571,8	95,9
Сельское хозяйство и лесное хозяйство	2089,6	3 277,2	3 556,5	2 890,1	2 319,8	1 827,2	1904,8	91,2
Доля инвестиций, направляемых на развитие агропромышленного комплекса, %	6,0	6,2	5,0	4,7	3,9	3,2	2,8	46,7
Доля инвестиций, направляемых на развитие сельского хозяйства, %	3,3	3,7	3,2	2,8	2,4	1,8	1,5	45,5

Следует отметить, что из утвержденных 6,2 млрд. рублей за 2009-2012 годы на реализацию программы развития сельского хозяйства из краевого бюджета было фактически направлено 4,7 млрд. рублей, что на 24,2 % ниже запланированного уровня. В результате

секвестра расходов бюджета полностью было сокращено финансирование по мероприятию Программы «Государственная поддержка реализации инвестиционных проектов в отраслях специализации агропромышленного комплекса».

Данная тенденция снижения инвестиций особенно заметна в сравнении с периодом действия предыдущей программы развития сельского хозяйства с 2006 по 2008 год, в которой одним из приоритетных инструментов являлась государственная поддержка инвестиционных проектов.

В сельском хозяйстве инвестиционные проекты характеризуются продолжительными сроками окупаемости, в результате чего отказ от прямых субсидий в отрасль на государственную поддержку инвестиционных проектов значительно снижает привлекательность данного направления для инвесторов.

Необходимо отметить, что при реализации новых инвестиционных проектов в аграрном секторе региональной экономики в структуре инвестиций от 30% до 40% занимают капитальные вложения на подготовку и обустройство инвестиционной площадки и проведение сетей: дорог, электричества, газа, водоснабжения и утилизации отходов.

Недостаточность свободных мощностей инженерных коммуникаций, высокая стоимость их подведения могут стать серьезнейшим препятствием привлечения новых инвесторов в аграрный сектор региона.

Анализ материалов инвестиционного рейтинга регионов России, опубликованных национальным рейтинговым агентством «НРА» показал, что Пермский край входит в число 15 российских регионов, имеющих инвестиционный рейтинг – **2В**; средний потенциал – умеренный риск [3].

Ранг инвестиционного потенциала Пермского края на протяжении периода с 2006 года по настоящее время находился в пределах 7-13 места и фактически за весь период присвоения рейтинга существенно не изменялся. В настоящее время в 2013 году по инвестиционному потенциалу ранг региона 13.

При этом одним из худших показателей рангов инвестиционного потенциала Пермского края является инфраструктурный потенциал (табл. 2).

Таблица 2

Динамика показателей инвестиционного потенциала Пермского края

Годы	Ранг потенциала	Доля в общественном потенциале, %	Трудовой ранг	Потребительский ранг	Производственный ранг	Финансовый ранг	Институциональный ранг	Инновационный ранг	Интеллектуальный ранг	Инфраструктурный ранг	Природно-ресурсный ранг	Туристический ранг
2006	7	2,1450	21	13	13	12	20	9	-	59	5	9
2007	8	2,1500	21	12	14	12	13	10	-	64	5	13
2008	13	1,9420	16	13	13	12	14	9	-	64	6	12
2009	8	2,1380	16	13	11	9	13	11	-	55	3	12
2010	9	2,0250	16	12	8	11	14	11	-	64	3	11
2011	11	1,9280	19	13	8	-	14	12	-	59	6	11
2012	13	1,9040	19	13	8	11	15	12	-	62	6	11
2013	13	1,7970	22	14	9	12	14	17	-	63	6	12

Вышеприведенные показатели инвестиционного потенциала Пермского края свидетельствуют о необходимости качественной модернизации инвестиционной политики Пермского края в целом.

В настоящее время мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности аграрной отрасли Пермского края основаны на предоставлении субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией комплексных инвестиционных проектов, направленных на создание новых эффективных производств, развитие производственной инфраструктуры краевого значения и комплексное техническое перевооружение организаций агропромышленного комплекса.

На сегодняшний день большинство сельскохозяйственных организаций на территории региона являются низко производительными, нерентабельными, использующими устаревшие экстенсивные технологии и поддерживают свою деятельность за счет получаемых субсидий. Уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций без субсидий в 2013 году составил - 2,9%. При этом субсидии государства в отрасль превышали налоговые поступления от сельскохозяйственных товаропроизводителей [2].

Очевидно, что для привлечения инвестиций этого явно не достаточно, никто не захочет вкладывать в убыточное производство. Стоит понимать, что инвесторы вкладывают деньги только в сферы, обладающие приемлемым уровнем рентабельности.

Несомненно, что в данной ситуации роль государства в регулировании инвестиций в сельское хозяйство очень высока. Только государство способно стимулировать приток финансирования в данную отрасль.

При этом в современных условиях ограничения прямой государственной поддержки в сельском хозяйстве в рамках правил ВТО возможно использование мероприятий, позволяющих привлекать частные инвестиции в аграрный сектор и не имеющих ограничений в использовании их со стороны ВТО.

Приоритетными направлениями привлечения инвестиций в аграрную отрасль Пермского края в существующих условиях могут выступить: формирование инвестиционных площадок для сельскохозяйственного производства и развитие государственно-частного партнерства в аграрной отрасли (рис. 1).

В данной ситуации проблемы о соотношении государственных и частных средств в рамках партнерства, гарантиях привлечения частных инвестиций в необходимом объеме, конкретных формах партнерства, способных обеспечить соответствующую отдачу от инвестированных средств способна решить стратегия развития государственно-частного партнерства в сельском хозяйстве [8].

В настоящее время на уровне Правительства Пермского края готовится проект закона «Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства», основными механизмами обеспечения инвестиционных проектов инженерной и транспортной инфраструктурой которого выступят:

1. Прямое финансирование затрат из бюджета;
2. Субсидирование из бюджета затрат на подключение инфраструктуры;
3. Предоставление инвесторам налоговых льгот, экономия средств от которых направляется на подключение инфраструктуры.

Следует отметить, что в рамках предлагаемого проекта закона планируется улучшить ряд факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона, в частности предлагается скорректировать: стоимость обеспечения инвестиционного проекта

инфраструктурой; стоимость приобретения земли; действующие в регионе ставки налогов; тарифы ресурсоснабжающих организаций; качество бюрократических процедур; активность в сфере инвестиционного маркетинга. Реализация предлагаемого закона существенно увеличит инвестиционный потенциал Пермского края.

Кроме этого, с целью повышения инвестиционной привлекательности аграрного сектора региональной экономики и развития новых сельскохозяйственных производств необходимо сформировать перечень инвестиционных площадок в Пермском крае. Инвестиционная площадка для сельскохозяйственного производства представляет собой юридически состоятельный земельный участок для обеспечения эффективной деятельности существующих сельскохозяйственных товаропроизводителей и способный привлечь потенциальных инвесторов, предполагающих создание аграрного производства на данном земельном участке [9].

Перечень инвестиционных площадок предлагается формировать с обязательным соотношением имеющихся инфраструктурных условий земельных участков с требованиями, предъявляемыми инвестором. На этапе подбора инвестиционных площадок также необходимо определить стоимость подведения к площадке недостающей инфраструктуры. Информация по перечню инвестиционных площадок должна быть в свободном доступе для потенциального инвестора при рассмотрении и выборе наиболее подходящего места для локализации планируемого сельскохозяйственного производства. При этом сформированный «портфель» инвестиционных площадок должен содержать не менее трех наиболее подходящих земельных участков [4].

Реализация данных направлений позволит модернизировать существующую в Пермском крае инвестиционную политику и создать новую комплексную программу по привлечению инвестиций с применением инновационных инструментов в аграрном секторе региональной экономики.

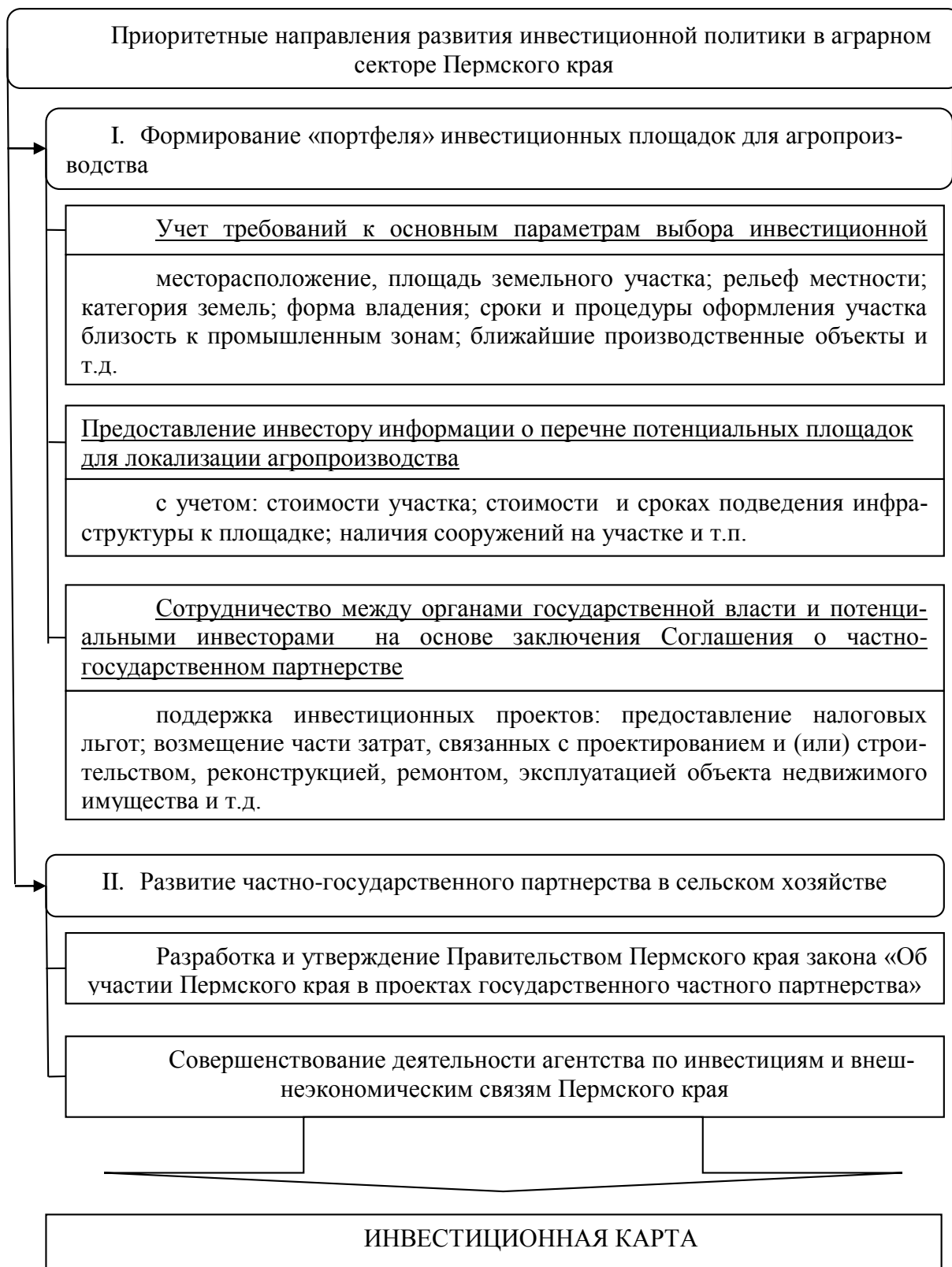


Рис. 1. Приоритетные направления в привлечении инвестиций в аграрном секторе Пермского края.

Согласно прогнозным оценкам в Пермском крае в ближайшее время в рамках государственной программы "Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае"[10], будет реализовано не менее 15 инвестиционных проектов в аграрной отрасли, в том числе инвестиционные проекты, представленные в таблице (табл. 3).

Таблица 3

Перечень новых инвестиционных проектов, 2013-2016 гг.

Наименование инвестиционного проекта	Муниципальный район Пермского края	Наименование сельскохозяйственного предприятия	Объем инвестиций	Примечание
Тепличный комплекс	Пермский	ООО «ИнтеллектАгро»	2,8 млрд.руб	Площадь 16 га
Молочный комплекс на 2000 голов КРС	Кунгурский	ООО МПЗ «Телец»	1,8 млрд.руб.	
Завод по убою с/х животных	Кунгурский	ООО МПЗ «Телец»	1 млрд. руб.	20 голов КРС в час, 120 свиней в час, переработка продукции 100 тонн в смену
Пункт по убою КРС	Сивинский	Агрохолдинг «Обвинский»	60 млн.руб.	Мощность 5 тонн в смену
Биогазовая установка	Чайковский	ООО «Первое мая»	20 млн.руб.	Мощность 9000 тонн удобрений, 300 000 м ³ биогаза, до 1 300000 кВт электроэнергии в год
Племенной репродуктор	Пермский	ООО «Птицефабрика Пермская»	2 млрд.руб	

Таким образом, в современных условиях в регионах должна быть разработана новая инвестиционная политика, направленная на повышение конкурентоспособности аграрного сектора. Предлагаемые механизмы реализации инвестиционных проектов в аграрной отрасли должны выравнивать условия в сельском хозяйстве по сравнению с другими отраслями (рентабельность и риски) для инвесторов и в то же время мотивировать сельскохозяйственных товаропроизводителей к оптимизации затрат и использованию высокопродуктивных технологий и ресурсов при реализации инвестиционного проекта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Комаревцева О.О. Разработка комплексной программы по привлечению инвестиций в регион агропромышленного типа на основе модернизации инвестиционной политики (на примере Орловской области) [Текст] // Экономические исследования, 2013, № 3. С.6.
2. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://agro.permkrai.ru>
3. Национальное рейтинговое агентство. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.ra-national.ru>
4. Новикова К.В., Мырзина М.В. Повышение инвестиционной привлекательности аграрной экономики пермского края: проблемы и пути решения [Текст] // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика, 2013, № 4 (19). С. 26-31.
5. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 [Текст] // Собр.законодательства Рос. Федерации. - 2012. - № 32, ст. 4549.
6. О краевой целевой программе “Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Пермском крае на 2009-2012 годы: закон Перм. края от 10 дек. 2008 г. № 351-ПК: Принят Зак. Собранием Перм. края 20 нояб. 2008 г. [Текст] // Рос. газ. (Региональный выпуск “Прикамье”). - 2008. - 19 дек.
7. О развитии сельского хозяйства: Федер. закон Рос. Федерации от 29 дек. 2006 г. № 264-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 дек. 2006 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 дек 2006 г. [Текст] // Рос. газ. - 2007. - 11 янв.
8. О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года: Постановление Зак. Собр. Перм. края от 1 дек. 2011 г. № 3046 [Текст] // Собр. законодательства Перм. Края. - 2011. - № 12.
9. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края: Указ губернатора Перм. края от 24 июня 2013 г. № 74 [Текст] // Бюллетень законов Перм. края, правовых актов губернатора Перм. края, Правительства Перм. края, исполнительных органов гос. власти Перм. края. - 2013. -1 июля.
10. Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае": Постановление Правительства Перм. края от 3 окт. 2013 г. № 1320-п [Текст] // Бюллетень законов Перм. края, правовых актов губернатора Перм. края, Правительства Перм. края, исполнительных органов гос. власти Перм. края. - 2013. - 14 окт. прил. к № 40.
11. Родионова Е.В., Смоленникова Л.В. Региональная инвестиционная политика в стратегическом управлении агропромышленным комплексом (на примере республики Марий Эл) [Электронный ресурс] // Современные исследования социальных проблем (электронный научный журнал). Красноярск: Научно-инновационный центр, 2012. № 9(17). Режим доступа: <http://sisp.nkras.ru/e-ru/issues/2012/9/rodionova.pdf>

12. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://permstat.gks.ru> (дата обращения: 27.03.2014).
13. Ушачев И.Г., Алтухов А.И. Экономические проблемы развития АПК России и пути их решения [Текст] // Вестник Российской академии сельскохозяйственных наук, 2013, № 1. С.5-7.

Рецензент: Климов Дмитрий Вячеславович, ФГБОУ ВПО «Пермская государственная сельскохозяйственная академия им. академика Д.Н. Прянишникова», Доцент кафедры отраслевой и территориальной экономики, кандидат экономических наук

Maksim Porvadov

Perm State Agricultural Academy
Russia, Perm
E-Mail: maxim@porvadov.ru

Elvira Radosteva

Perm State Agricultural Academy
Russia, Perm
E-Mail: radosteva.elya@yandex.ru

Formation of investment policy in the agricultural sector of the region

Abstract: In modern conditions of Russia's accession to the World Trade Organization one of the limitations in the development of the agricultural sector is insufficient to attract investments in the sector. Low investment activity in the intervening years, the scale of investment in fixed capital in agriculture does not correspond to the real needs renovation and modernization of the production apparatus. Therefore, the most urgent task of the agricultural sector becomes a favorable investment climate and active investment activities of all businesses in the region. Sustainable development of the agricultural sector in the region is primarily associated with the solution of problems attracting investment as the basis of its technical and technological modernization and increased competitiveness.

The article analyzes the current status and trends of investment policy in the agricultural sector of the Perm region, covers the main benefits of investing in the formation and development of agriculture in the Perm region, the main directions of state support for agriculture in the Perm region and development.

Proposed mechanisms for the implementation of investment projects in the agricultural sector should align conditions in agriculture compared with other sectors for investors and at the same time motivate agricultural producers to optimize the cost and use of high- technology and resources in the implementation of the investment project. A key task of the new investment policy in the region is the formation mechanism of investment in agriculture, aimed at improving its competitiveness.

Keywords: WTO (world trade organization); agriculture; agro-industrial complex; region; Perm region; investments; investment potential; investment policy; strategic management government support.

Identification number of article 168EVN214

REFERENCES

1. Komarevtseva O.O. Razrabotka kompleksnoy programmy po privlecheniyu investitsiy v region agropromyshlennogo tipa na osnove modernizatsii investitsionnoy politiki (na primere Orlovskoy oblasti) [Tekst] // Ekonomicheskie issledovaniya, 2013, № 3. S.6.
2. Ministerstvo sel'skogo khozyaystva i prodovol'stviya Permskogo kraya. [Elektronnyy resurs] Rezhim dostupa: <http://agro.permkrai.ru>
3. Natsional'noe reytingovoe agentstvo. [Elektronnyy resurs] Rezhim dostupa: <http://www.ra-national.ru>
4. Novikova K.V., Myrzina M.V. Povyshenie investitsionnoy privlekatel'nosti agrarnoy ekonomiki permskogo kraya: problemy i puti resheniya [Tekst] // Vestnik Permskogo universiteta. Seriya: Ekonomika, 2013, № 4 (19). S. 26-31.
5. O Gosudarstvennoy programme razvitiya sel'skogo khozyaystva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaystvennoy produktsii, syr'ya i prodovol'stviya na 2013-2020 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Ros. Federatsii ot 14 iyulya 2012 g. № 717 [Tekst] // Sobr.zakonodatel'stva Ros. Federatsii. - 2012. - № 32, st. 4549.
6. O kraevoy tselevoy programme "Razvitie sel'skogo khozyaystva i regulirovanie rynkov sel'skokhozyaystvennoy produktsii, syr'ya i prodovol'stviya v Permskom krae na 2009-2012 gody: zakon Perm. kraya ot 10 dek. 2008 g. № 351-PK: Prinyat Zak. Sobranie Perm. kraya 20 noyab. 2008 g. [Tekst] // Ros. gaz. (Regional'nyy vypusk "Prikam'e"). - 2008. - 19 dek.
7. O razvitiy sel'skogo khozyaystva: Feder. zakon Ros. Federatsii ot 29 dek. 2006 g. № 264-FZ: prinyat Gos. Dumoy Feder. Sobr. Ros. Federatsii 22 dek. 2006 g.: odobr. Sovetom Federatsii Feder. Sobr. Ros. Federatsii 27 dek 2006 g. [Tekst] // Ros. gaz. - 2007. - 11 yanv.
8. O Strategii sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Permskogo kraya do 2026 goda: Postanovlenie Zak. Sobr. Perm. kraya ot 1 dek. 2011 g. № 3046 [Tekst] // Sobr. zakonodatel'stva Perm. Kraya. - 2011. - № 12.
9. Ob utverzhdenii Poryadka razrabotki, realizatsii i otsenki effektivnosti gosudarstvennykh programm Permskogo kraya: Ukaz gubernatora Perm. kraya ot 24 iyunya 2013 g. № 74 [Tekst] // Byulleten' zakonov Perm. kraya, pravovykh aktov gubernatora Perm. kraya, Pravitel'stva Perm. kraya, ispolnitel'nykh organov gos. vlasti Perm. kraya. - 2013. -1 iyulya.
10. Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy "Razvitie sel'skogo khozyaystva i ustoychivoe razvitie sel'skikh territoriy v Permskom krae": Postanovlenie Pravitel'stva Perm. kraya ot 3 okt. 2013 g. № 1320-p [Tekst] // Byulleten' zakonov Perm. kraya, pravovykh aktov gubernatora Perm. kraya, Pravitel'stva Perm. kraya, ispolnitel'nykh organov gos. vlasti Perm. kraya. - 2013. - 14 okt. pril. k № 40.
11. Rodionova E.V., Smolennikova L.V. Regional'naya investitsionnaya politika v strategicheskoy upravlenii agropromyshlennym kompleksom (na primere respubliky Mariy El) [Elektronnyy resurs] // Sovremennye issledovaniya sotsial'nykh problem (elektronnyy nauchnyy zhurnal). Krasnoyarsk: Nauchno-innovatsionnyy tsentr, 2012. № 9(17). Rezhim dostupa: <http://sisp.nkras.ru/e-ru/issues/2012/9/rodionova.pdf>

12. Territorial'nyy organ Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki po Permskomu krayu. [Elektronnyy resurs] Rezhim dostupa: <http://permstat.gks.ru> (data obrashcheniya: 27.03.2014).
13. Ushachev I.G., Altukhov A.I. Ekonomicheskie problemy razvitiya APK Rossii i puti ikh resheniya [Tekst] // Vestnik Rossiyskoy akademii sel'skokhozyaystvennykh nauk, 2013, № 1. S.5-7.