

УДК 332.146.2

Бутова Татьяна Витальевна

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва¹
Кандидат экономических наук, доцент
E-Mail: tvbutova@mail.ru

Кривцова Марина Константиновна

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва
Студентка
E-Mail: marinstar@bk.ru

Подзорова Мария Александровна

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва
Студентка
E-Mail: marusia15@inbox.ru

Белозерова Валерия Александровна

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
Россия, Москва
Студентка
E-Mail: lero4ek3108@yandex.ru

**Инновационный потенциал региона: его структура,
оценка состояния, влияние региональных властей
на его развитие**

¹ Россия, г. Москва, 115 304, Ереванская улица, д. 9, корп. 2, кв. 51

Аннотация. Инновационный путь развития обеспечивает высокую добавленную стоимость продукции. Экономика, переходя на него, начинает меньше зависеть от ценовой конъюнктуры и способствует высокому уровню жизни населения. В этой связи переход на данный путь развития весьма желателен для российской экономики. Инновационное развитие является, в первую очередь, реализацией различного рода определенных проектов.

Инновации формируют стоимость и материальные богатства, основываясь на некой форме изменений (в любом направлении - технологии, материалов, услуг, цен, демографии или же геополитики), создавая новый спрос или используя новые способы замещения основного капитала и применение «зрелых рынков». Инновации способствуют перемещению ресурсов в область более высокой прибыли и производительности. В связи с этим данная работа посвящена вопросу инновационного развития регионов. Авторами проведен анализ структуры их инновационного потенциала и роли региональных и муниципальных органов управления в реализации инновационно-инвестиционной политике на уровне региона. Также отмечены инновационные проекты как наиболее успешный способ реализации инновационной деятельности данных органов управления.

Ключевые слова: инновации; государственно-частное партнерство; инновационный потенциал; инновационный путь развития; регион; структура инновационного потенциала; инновационная деятельность; инвестиции; инновационный проект; региональный уровень.

Идентификационный номер статьи в журнале 172EVN314

Динамичность, неопределенность, высокий уровень конкуренции и технологичности характеризуют настоящее состояние мировой экономики. В связи с этим ключевое значение отдается гибкости, адаптивности и креативности экономических субъектов, заряженности на разработку, внедрение и эффективное применение инноваций.

Финансовый экономический кризис в России, начавшийся осенью в 2008 году, открыл всю бесперспективность и бесполезность ориентации на экспортно-сырьевую модель. Поэтому сейчас экономика страны и ее регионов ориентирована на масштабные инновационные преобразования. Эффективный механизм решения социально-экономических проблем нашей страны на современном этапе – это развитие инновационного государственно-частного партнерства (ГЧП). Следует выделить неиерархичность ГЧП как его важнейшую характеристику, которая выражается в равноправии и ответственности задействованных сторон друг перед другом [6].

Настоящее инновационное государственно-частное партнерство нацелено на сохранение сбалансированности интересов всех участников, на эффективное достижение поставленных социально-экономических целей государства, на поддержание необходимого уровня инновационной активности основных субъектов экономики и на повышение результативности государственного и регионального управления.

Развитие регионов на базе инноваций – это важнейший фактор его конкурентоспособности. В более широком смысле конкурентоспособность региона можно рассматривать в виде совокупности устойчивых отношений в сфере социально-экономического развития региона в построении эффективного взаимодействия с другими регионами, которые позволяют создать новые комбинации продуктов, отраслей и сфер экономической деятельности. Эти комбинации, в свою очередь, ориентированы на создание и распространение инновационных продуктов и новых видов деятельности для региона, обеспечивая, тем самым, его инновационное превосходство и конкурентоспособность.

Инновационностью региона является его способность к самообновлению, адаптироваться к изменениям и генерировать продукты научно-технического прогресса. Мировой опыт показывает, что устойчивое развитие производства и сохранение его конкурентоспособности на долгосрочную перспективу зависит не столько от ресурсного потенциала, сколько от инновационного. Это подтверждается также печальным опытом нашего государства, которое находится в группе стран, которые не вовлечены в основной технологический обмен, при этом обладая богатейшими запасами полезных ископаемых. Более того, опасностью является дальнейшее усиление сырьевого сектора экономики и «стерилизация» финансовых ресурсов, которые получает государство в результате экспортной продажи энергоносителей и изымает из оборота вместо инвестирования в инновационно-активные сектора.

Задачами региона, определяющими особенности стратегического управления инновациями, выступают расширенное воспроизводство интеллектуальных ресурсов регионов, развитие региональной инновационной инфраструктуры и формирование благоприятной среды для инновационной деятельности. Прежде всего, данное воздействие осуществляется с помощью кадровой составляющей и системы образования. Развитая вузовская и научная сфера в регионе представляют собой важнейшую интеллектуальную предпосылку повышения уровня инновационного потенциала [10].

Термин «инновационный потенциал» предприятия, научно-технической организации, региона, города, страны в целом получил распространение с начала 1980-х годов, уточнялся в ходе теоретических, эмпирических и методологических исследований и не потерял своей актуальности на современном этапе. Потребность в уточнении была связана, прежде всего, с

тем, что прежняя система реализации научно-технических, технологических разработок и изобретений, т.н. внедренческая, была рассчитана на другую модель хозяйствования, чем рыночная экономика: в нужном качестве не происходило создание и развитие инновационных структур, преимущественно связанных с рынком, к примеру, служба маркетинга. Это привело к стихийному складыванию инновационного потенциала и внутреннему дисбалансу его структуры.

Современная экономическая теория и практика широко применяет понятие инновационного потенциала, а так же проводился целый ряд самостоятельных исследований, которые посвящены анализу разнообразных подходов к оценке этой категории в экономике, при этом вопросы управления и развития инновационным потенциалом различных экономических систем в отечественной литературе имеют весьма неоднозначную трактовку.

Инновационный потенциал представляет собой способность различных отраслей народного хозяйства к производству наукоемкой продукции, которая отвечает требованиям мирового рынка. Поэтому инновационный потенциал тесно связан с конкретным уровнем экономики – народному хозяйству [1].

Инновация в соответствии с Международными стандартами в статистике науки, техники и инноваций определяется как конечный результат инновационной деятельности, воплощенный в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого на практике, или в новом подходе к общественным услугам.

Понятие «инновационный потенциал» имеет множество определений:

- 1) в экономической литературе инновационный потенциал интерпретируют как совокупность различных видов ресурсов, необходимых для осуществления инновационной деятельности;
- 2) инновационный потенциал – это совокупность научно-исследовательских, проектно-конструкторских, технологических организаций, экспериментальных производств, опытных полигонов, учебных заведений, персонала и технических средств этих организаций²;
- 3) инновационный потенциал является совокупностью инновационных ресурсов, которые представляются в виде продукта инновационной деятельности в производственной области, включая в себя распространение научно-технических разработок.

² Закон Амурской области от 31 августа 2007 года №36-ОЗ (с изм. на 11 ноября 2013) «Об инновационной деятельности в Амурской области»

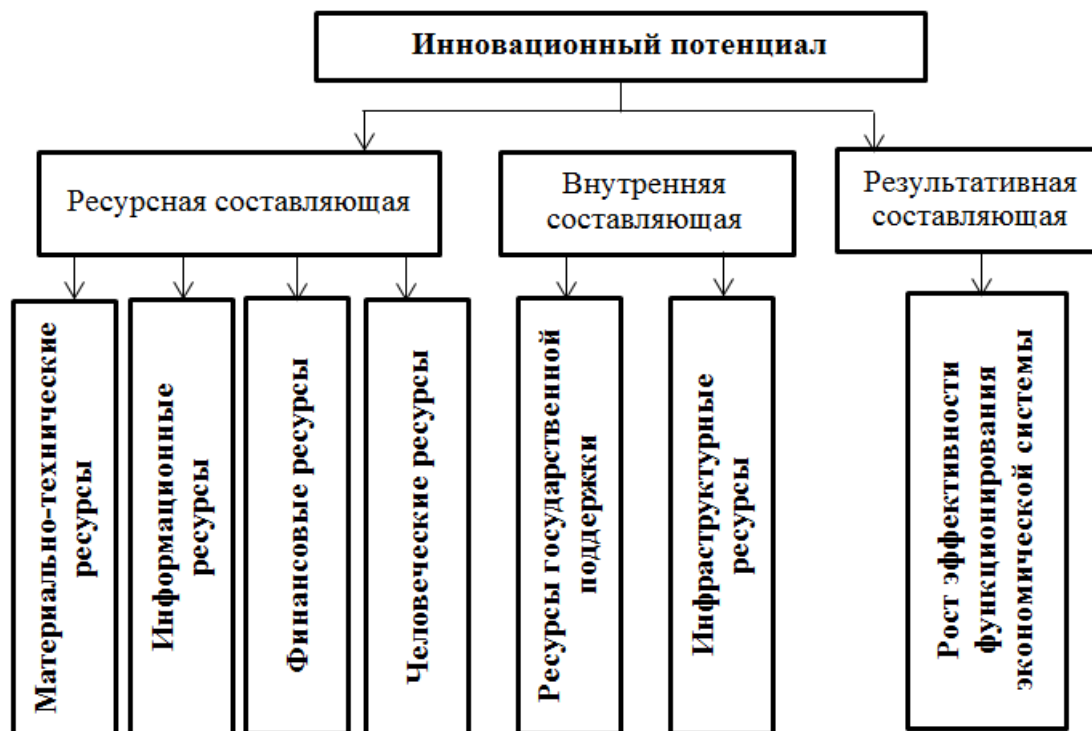


Рис. 1. Структура инновационного потенциала³

Структуру инновационного потенциала можно представить в виде единства трех его составляющих (ресурсной, внутренней и результативной), которые взаимно сосуществуют, предполагают и обуславливают друг друга и проявляются при применении как его триединая сущность (Рис. 1). Необходимым условием инновационного развития выступает правовое обеспечение, которое предполагает, во-первых, адаптацию к правовой базе формирующейся инновационной системы Российской Федерации, а, во-вторых, создание соответствующих нормативно-правовых документов, которые будут обеспечивать эффективную и полноценную инновационную деятельность на региональном уровне. На начальных стадиях формирование инновационной системы региона нуждается в активном содействии государства. Необходимо создание региональных структур (регионального инвестиционного центра, фонда региональных инвестиций и т.д.), цель деятельности которых эффективно использовать привлеченные значительные федеральные ресурсы, а также ресурсы сырьевых компаний [9].

Чтобы определить уровень потенциала необходимо разработать нормативную модель, характеризующую пограничные параметры его удовлетворительного и неудовлетворительно-го состояния. А сопоставление фактических и нормативных показателей позволит определить сильные и слабые стороны в развитии инновационных процессов. Это, в конечном счете, станет фундаментом для разработки мероприятий, направленных на сохранение позитивных и разрешение негативных моментов в инновационном развитии.

Региональное инновационное развитие обязано выполнить, по крайней мере, два требования: передать полномочия от национального уровня управления к региональному и осуществить задачу содействия и стимулирования развития государственных, общественных и частных организаций в конкретном регионе [2].

Применение отдельных мер, направленных на повышение эффективности привлечения инвестиций в регионе, не приводит к должным результатам. Необходим системный управлен-

³ Составлен автором самостоятельно

ческий подход к решению вопроса, основанный на выработке и реализации государственной инвестиционной политики, которая направлена на восстановление процессов расширенного воспроизводства и акцентирование регионов на экономической самодостаточности. Стратегической целью государственной инвестиционной политики в настоящее время должно быть формирование механизма инновационно-инвестиционной деятельности с помощью создания, например, региональных инвестиционных фондов, адаптированных к формирующейся рыночной среде и вписывающихся в создающиеся и развивающиеся рыночные институты.

Особую роль в организационно-экономическом механизме управления играют региональные и муниципальные органы управления, так как от их компетенции зависит не только эффективность разрабатываемой и реализуемой инновационно-инвестиционной политики, но и социально-экономическая направленность региона в целом. Инновационной деятельности традиционно присущ высокий уровень риска: по статистике, лишь 10 % всех внедряемых разработок приводят к коммерческому успеху. Поэтому, в первую очередь на региональном и муниципальном уровнях власти необходимо создание и поддержание системы управления коммерциализацией продуктов НИОКР, ориентированной на работу в рыночных условиях. С помощью такой системы станет возможным раскрытие и стимулирование развития потенциала российских научных организаций и одновременное выведение экономики на качественно новый уровень.

На микроуровне инновационная деятельность реализуется с помощью соответствующих инновационных проектов. Инновационный проект – это сложная система взаимосвязанных по ресурсам, срокам и исполнителям и взаимообусловленных мероприятий, которые направлены на реализацию определенных целей, связанных с приоритетными направлениями науки и техники [4]. Наиболее эффективный подход к оптимизации реализационных процессов инновационного проекта представляет собой использование методологии проектного управления. С ее помощью возможно повышение эффективности работ и достижение необходимых результатов с минимальными затратами. В современных отечественных условиях применение данной методологии возможно и вполне обоснованно. Это относится не только к реализации конкретных инновационных проектов в рамках отдельных организаций, но и к программам на международном, государственном и межрегиональном уровнях.

На рисунке 2 можно увидеть организационную структуру управления инновационными ГЧП-проектами на региональном уровне.

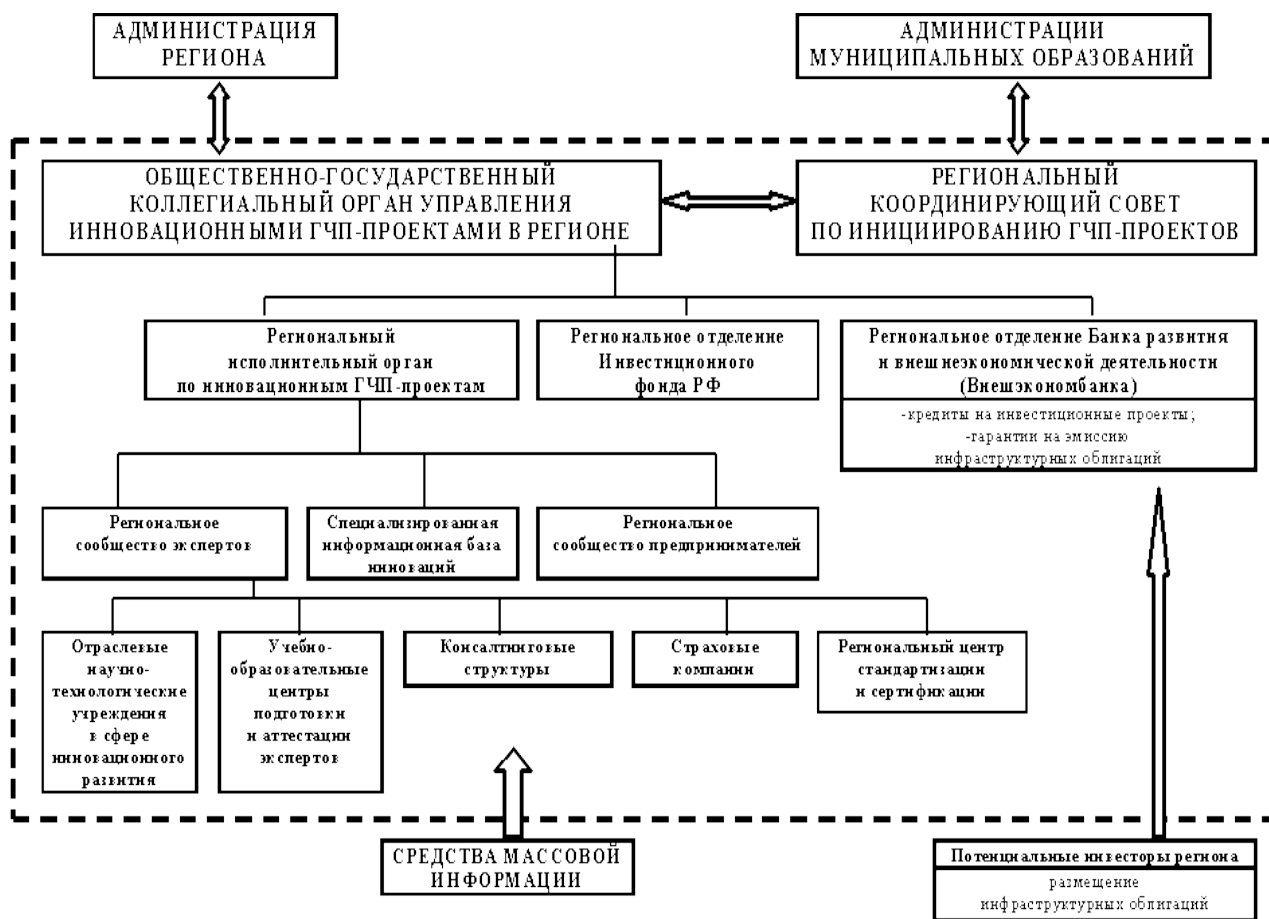


Рис. 2. Организационная структура региональных инновационных ГЧП-проектов⁴

Главной целью деятельности общественно-государственного органа управления инновационными ГЧП-проектами является поддержание развития механизмов государственно-частного партнерства, содействие формированию и поддержка инициатив в регионе во время реализации инновационного проекта.

Успешную реализацию регионального инновационного ГЧП-проекта, по моему мнению, можно обеспечить с помощью участия общественно-государственного органа управления инновационными ГЧП-проектами региона на всех стадиях разработки проекта – от определения потребности в реализации проекта, оценке способов решения поставленной задачи, разработки технико-экономического обоснования проекта, проведении конкурсного отбора, подписании ряда документов.

Непосредственную работу по внедрению инновационного ГЧП-проекта осуществляет региональный исполнительный орган по инновационным ГЧП-проектам, который координирует работу регионального сообщества экспертов, регионального сообщества предпринимателей, а также формирует специализированную информационную базу инноваций. В компетенцию исполнительного ГЧП-органа региона входят следующие функции: организация ГЧП-проектов, основанная на принципах социально-экономического развития региона, утвержденных региональной администрацией, обеспечение легитимности и прозрачности регламентных процедур, достижения результата ГЧП; подготовка экспертов для организации и оценки рабо-

⁴ Емельянов Ю. С. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере: зарубежный и российский опыт. – М.: Книжный дом ЛИБРОКОМ. - 2011.

ты специалистов, принимающих участие в работе; а также полномочия по осуществлению контроля за исполнением обязательств органов государственного и муниципального управления, принятых перед частными партнерами и организациями, которые финансируют ГЧП-проекты[8].

В настоящее время перед Россией стоит задача перевода хозяйственной системы на инновационный путь развития, решение которой можно обеспечить созданием адекватного современным условиям механизма государственно-частного партнерства, его развитием и более широким использованием в роли одного из основных факторов настоящего социально-экономического развития нашего государства и усиления его экономической безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антикризисное управление. Учебник / Под ред. Э.М. Короткова.- М.: Инфра-М, 2011.-432 с.
2. Атоян В.Р., Жиц Г.И. Инновационный комплекс региона: проблемы становления и развития. - Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т, 2012. - 195 с.
3. Викторов А.Д. Нормативно-правовое обеспечение деятельности территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала // Аналитический вестник. - М., 2011, №12.
4. Голиченко О.Г. Национальная инновационная система России: состояние и пути развития. - М.: Наука, 2011.
5. Емельянов Ю.С. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере: зарубежный и российский опыт. – М.: Книжный дом ЛИБРОКОМ. - 2011.
6. Емельянов Ю.С., Хачатурян А. А. Человеческий капитал в модернизации России. – М.: Едиториал УРСС. - 2011.
7. Инновационный менеджмент. Под ред. Ильенковой С.Д. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: 2012. — 335 с.
8. Кравченко С.И., Кладченко И.С. Исследование сущности инновационного потенциала // Науч. тр. Донецкого национального технического ун-та. Сер. экономическая. - Донецк: ДонНТУ, 2009. - Вып.68.
9. Орлов А.И. Менеджмент. Учебник. М.: Издательство "Изумруд" - 2011. - 298 с.
10. Рагулина Ю.В., Нечаева О.А. Понятие и сущность комплексного социально-экономического развития муниципальных образований // В книге: Объединение экономистов и правоведа - ключ к новому этапу развития= The unification of economists and lawyers – is a key to the new stage of development сборник научных работ Международного научно-практического конгресса. 2013. С. 158-161.

Рецензент: Филатова Татьяна Васильевна, декан факультета «Государственное и муниципальное управление», к.э.н., профессор кафедры «Корпоративные финансы» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Tatiana Butova

the Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow
E-Mail: tvbutova@mail.ru

Marina Krivtsova

the Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow
E-Mail: marinstar@bk.ru

Maria Podzorova

the Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow
E-Mail: marusia15@inbox.ru

Valeria Belozerova

the Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow
E-Mail: lero4ek3108@yandex.ru

Innovative capacity of the region: its structure, state value and influence of regional authorities on its development

Abstract. The innovative way of development provides a high-added cost of production. The economy starts depending less on price environment and promotes a high standard of living of the population while transferring to it. In this regard the transition to this way of development is very desirable for the Russian economy.

Innovative development is, first of all, a different implementation of certain projects. Innovations form the cost and material wealth based on a certain form of changes (in any direction - technologies, materials, services, prices, demography or geopolitics), creating a new demand or using new ways of fixed capital replacement and application of "mature markets". Innovations promote moving of resources to the field of a higher profit and productivity. In this regard this work is devoted to a question of innovative development of regions. The authors carry out the analysis of the structure of their innovative potential and a role of regional and municipal governmental bodies in the realization of innovative and investment policy at the level of the region. Innovative projects as the most successful way of realization of innovative activity of these governmental bodies are touched upon as well.

Keywords: innovations; public-private partnership; innovative potential; innovative way of development; region; the structure of innovative potential; innovative activity; investment; innovative project; regional level.

Identification number of article 172EVN314

REFERENCES

1. Antikrizisnoe upravlenie. Uchebnik / Pod red. Je.M. Korotkova.- M.: Infra-M, 2011.- 432 s.
2. Atojan V.R., Zhic G.I. Innovacionnyj kompleks regiona: problemy stanovlenija i razvitija. - Saratov: Sarat. gos. tehn. un-t, 2012. - 195 s.
3. Viktorov A.D. Normativno-pravovoe obespechenie dejatel'nosti territorij s vysokoj koncentraciej nauchno-tehnicheskogo potenciala // Analiticheskij vestnik. - M., 2011, №12.
4. Golichenko O.G. Nacional'naja innovacionnaja sistema Rossii: sostojanie i puti razvitija. - M.: Nauka, 2011.
5. Emel'janov Ju.S. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v innovacionnoj sfere: zarubezhnyj i rossijskij opyt. – M.: Knizhnyj dom LIBROKOM. - 2011.
6. Emel'janov Ju.S., Hachaturjan A. A. Chelovecheskij kapital v modernizacii Rossii. – M.: Editorial URSS. - 2011.
7. Innovacionnyj menedzhment. Pod red. Il'enkovej S.D. 3-e izd., pererab. i dop. - M.: 2012. — 335 s.
8. Kravchenko S.I., Kladchenko I.S. Issledovanie sushhnosti innovacionnogo potenciala // Nauch. tr. Doneckogo nacional'nogo tehničeskogo un-ta. Ser. jekonomičeskaja. - Doneck: DonNTU, 2009. - Vyp.68.
9. Orlov A.I. Menedzhment. Uchebnik. M.: Izdatel'stvo "Izumrud" - 2011. - 298 s.
10. Ragulina Ju.V., Nechaeva O.A. Ponjatie i sushhnost' kompleksnogo social'no-jekonomičeskogo razvitija municipal'nyh obrazovanij // V knige: Ob#edinenie jekonomistov i pravovedov - ključ k novomu jetapu razvitija= The unification of economists and lawyers – is a key to the new stage of development sbornik nauchnyh rabot Mezhdunarodnogo nauchno-praktičeskogo kongressa. 2013. S. 158-161.