

Интернет-журнал «Наукоедение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 7, №2 (2015) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol7-2>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/19EVN215.pdf>

DOI: 10.15862/19EVN215 (<http://dx.doi.org/10.15862/19EVN215>)

УДК 332.122

Попова Маргарита Викторовна

ФГАОУ ВПО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»
Дмитровградский инженерно-технологический институт (филиал)
Россия, Дмитровград
Доцент кафедры экономики и управления
Кандидат экономических наук
E-mail: mporova73@mail.ru

Рубцов Николай Михайлович

ФГБОУ ВПО «Московского государственного университета
экономики, статистики и информатики (МЭСИ)»
Россия, Москва
Доцент кафедры управления проектами и инновационного менеджмента
Кандидат технических наук
E-mail: NMRubtsov@mesi.ru

Попова Дарья Борисовна

ФГОУ ВПО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»
Студентка 5-го курса, факультет государственного управления
Специальность «Антикризисный менеджмент»
E-mail: mporova73@mail.ru

Каптюхин Роман Викторович

ФГБОУ ВПО «Московского государственного университета
экономики, статистики и информатики (МЭСИ)»
Россия, Москва¹
Доцент кафедры Маркетинга и коммерции
E-mail: r.mesi@mail.ru

**Исследование основных подходов к трактовке
и содержанию понятия «особая экономическая зона»**

¹ 111558 г. Москва, ул. Саперный проезд, д 14 к 1 кв 27

Аннотация. В статье приводятся, анализируются и обобщаются основные подходы к трактовке сущности и содержания понятия «особая экономическая зона», представленные в трудах зарубежных и российских ученых, в международной и российской нормативно-правовой базе. В качестве базы для подобного анализа взято понятие особой экономической зоны, представленное в ст.2 п.1 Федерального закона № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 года: «Особая экономическая зона - часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны».

Проведен анализ общего и различного в понятиях «свободная» и «особая экономическая зона». Рассмотрена трактовка термина с точки зрения хозяйственной практики таможенных органов. В соответствии с данным подходом свободная зона рассматривается как географическая область, в рамках которой любой товар считается товаром, находящимся за пределами таможенной территории государства и не подлежит соответствующему таможенному контролю.

Также в статье обобщены отличительные характеристики понятия особой экономической зоны: наличие четкой отведенной территории зоны; действие особых условий ведения предпринимательской деятельности внутри зоны; целенаправленное отведение зоне определенной роли в экономике страны/региона; официальное юридическое закрепление статуса зоны.

Ключевые слова: особая экономическая зона; специальная (особая) экономическая зона; «зона франко»; особый режим хозяйствования; государственное управление; эффективность функционирования; инвестиционная привлекательность; Киотская конвенция.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Попова М.В., Рубцов Н.М., Попова Д.Б., Каптюхин Р.В. Исследование основных подходов к трактовке и содержанию понятия «особая экономическая зона» // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №2 (2015) <http://naukovedenie.ru/PDF/19EVN215.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/19EVN215

В российском законодательстве четко определено понятие особой экономической зоны и именно оно будет использовано в дальнейшем как базовое. Согласно ст.2 п.1 ФЗ № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 года: «Особая экономическая зона - часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны».

В это же время данное определение отнюдь не является универсальным, так как в данном случае общеприменимого, приемлемого для любого государства на любой территории определения понятия особой экономической зоны не существует. Так, в нормативно-правовой базе Российской Федерации данный термин не сразу вошел в хозяйственно-юридический оборот. К современному определению Россия пришла посредством трансформации другого термина – «свободная экономическая зона». Указ Президента Российской Федерации г. N 548 «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации» от 4 июня 1992 предполагал разработку проекта Закона «О свободных экономических зонах в Российской Федерации», который по ряду причин так и не был разработан. Однако термин свободной экономической зоны активно использовался в 90-х годах.

Если взглянуть на зарубежную практику трактовки исследуемого понятия, то можно найти устойчивый термин SEZ (special economic zone), который может быть переведен с английского как специальная (особая) экономическая зона. Вне зависимости от самой формулировки названия интересно проанализировать различные содержания определения самого понятия особой экономической зоны.

В широко известной Киотской конвенции 1973-го года «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» понятие свободной зоны определяется следующим образом: «Под свободной зоной (или «зоной франко») понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории (принцип «таможенной экстерриториальности»), поэтому они не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению».

Таким образом, в соответствии с данной конвенцией свободная зона рассматривается как географическая область, в рамках которой любой товар считается товаром, находящимся за пределами таможенной территории государства и не подлежит соответствующему таможенному контролю.

Вышеприведенная трактовка термина используется в хозяйственной практике таможенных органов. Понятие особой экономической зоны не всегда включает в себя понятие свободной зоны. В тоже время из определения конвенции можно вынести важное и общее, как для особой, так и для свободной зоны – их географическая обособленность.

Более современное и специализированное определение особой экономической зоны дано в трудах сотрудников Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара С. В. Приходько и Н. П. Воловика [10]: «это часть территории страны с особым действующим режимом. Этот режим регулирует специальное законодательство, которое охватывает следующие вопросы: таможенное регулирование; налогообложение; лицензирование; визовое оформление; банковскую деятельность; имущественные и залоговые отношения (в том числе касающиеся прав собственности на землю); предоставление концессий; управление свободной зоной».

Специалисты Международного банка реконструкции и развития Томас Фэрол (Thomas Farole) и Гохан Акинси (Gokhan Akinci) также определяют исследуемое понятие следующим

образом: «Специальная экономическая зона – обособленная географически область внутри государства, в которой правила ведения бизнеса отличаются от правил на всей остальной территории страны».

В то же время целая команда подразделения по изучению инвестиционного климата специалистов указанного банка под предводительством Гохан Акинси (Gokhan Akinci) и Джеймса Критл (James Crittle) вкладывают в данное понятие следующий смысл: «Это географически ограниченная область, администрирование которой осуществляет один орган, предоставляющая различные поощрения в ведении бизнеса фирмами, расположенными в рамках ее границ» [1].

В каждом из вышеприведенных определений можно проследить и обобщить важные характеристики зоны. Так, Приходько и Воловик отмечают именно особый режим, совокупность особых условия внутри зоны. Томас Фэрл подчеркивает, что зона имеет географически четко обозначенные границы. Гохан Акниси и Джеймс Критл обращают внимание на то, что зона управляется, администрируется одним специальным институтом, актором.

Естественно, каждый отдельно взятый исследователь в данной области определяет для себя и базовое содержание по-своему. В это же время особые экономические зоны не были бы известны в масштабе мировой экономики, не функционировали бы в десятках разных стран, если бы не существовал общих для всех их ряд теоретических конструкций.

Таким образом, в соответствии с вышесказанными, можно обобщить отличительные характеристики понятия любой особой экономической зоны:

- Наличие четкой отведенной территории зоны;
- Действие особых условий ведения предпринимательской деятельности внутри зоны;
- Целенаправленное отведение зоне определенной роли в экономике страны/региона;
- Официальное юридическое закрепление статуса зоны.

Эти характеристики можно назвать универсальными, в то время как их единичное воплощение может быть совершенно различно. То есть каждый из четырех перечисленных атрибутов может быть воплощен бесконечным множеством способов, а то или иное ограниченное сочетание этих способов и задает типизацию зон в государстве.

Так, первый атрибут может быть претворен в жизнь по территориальному или точечному принципу. Территориальный принцип предполагает формирование зоны вокруг определенной территории, в которой ведется на особых условиях предпринимательская деятельность, точечный – вокруг предприятия, ведущего особый вид предпринимательской деятельности и расположенного на определенной территории.

Второй атрибут выражается в различных комбинациях таможенных, налоговых, земельных или иных льгот.

Третья характеристика имплементируется посредством различных целей создания зон:

- привлечение в экономику страны/региона прямых иностранных инвестиций;
- борьба с высоким уровнем безработицы;
- поддержка широкой программ реформирования экономики;
- экспериментальное внедрение новых методик и подходов;

- повышение инвестиционной привлекательности (в т.ч и международной) государства/отдельного региона;
- создание необходимого имиджа страны/региона, повышение деловой активности.

Четвертый атрибут связан с закреплением статуса зоны путем издания различных законов, постановлений и т.д. Стоит также отметить, что нормативно-правовые акты могут быть как федерального, так и регионального уровня.

Таким образом, понятие особой экономической зоны имеет множество аспектов. Представители различных государств, теоретических парадигм акцентируют внимание на различных аспектах: географической обособленности, таможенных процедурах, особых условиях предпринимательской деятельности. В нормативно-правовой базе Российской Федерации официальная трактовка действующего термина «особая экономическая зона» определена Федеральным законом № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22 июля 2005 г.

ЛИТЕРАТУРА

1. Special Economic Zones: Performance, lessons learned, and implications for zones development Copyright © 2008The World Bank Group, April 2008. URL: <https://www.wbginvestmentclimate.org/toolkits/investment-generation-toolkit/upload/SEZ-Report-April-2008.pdf> (дата обращения: 19.02.2015).
2. Батыров М.В. Административно-правовые основы функционирования особых экономических зон в российской федерации: дис. ... канд. юр. наук. Московский гуманитарный университет, Москва, 2011
3. Божко Т.А. Методический инструментарий оценки эффекта от создания особых экономических зон: дис. ... канд. эконом. наук, Тамбов, 2012.
4. Егоров А.Ю., Меркулина И.А., Сафронова А.А., Сельсков А.В., Жидкова О.Н., Каптюхин Р.В. Algorithms of financial stability control and internal rate of the investment project profitability Life Science Journal. 2014. Т. 11. № 8. С. 350-355.
5. Кашкирова И.А., Попова М.В., Попова Д.Б., Рубцов Н.М. Комплексная оценка перспектив развития особой экономической зоны портового типа в Ульяновской области // Теория и практика общественного развития №8 с. 126 - 130
6. Молдован А. А. Перспективы развития свободных экономических зон в Российской Федерации: монография / Санкт-Петербургский гос. ун-т сервиса и экономики, Санкт-Петербург, 2008.
7. Никитская Е. Ф. Концепция управления инновационным потенциалом территориальных субъектов рынка//Интернет-журнал «Наукovedение». 2012. № 4. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/50evn412.pdf>.
8. Никитская Е.Ф. Стратегические направления инновационных преобразований в российской экономике // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2012. № 4. С. 52-57.
9. Никитская Е.Ф., Каптюхин Р.В. Перспективы преодоления инновационной инертности в российской экономике // Молодой ученый. 2014. № 6-2 (65). С. 23-25.
10. Особые экономические зоны / С. В. Приходько, Н. П. Воловик ; Консорциум по вопр. приклад. эконом. исслед., Канад. агентство по междунар. развитию [и др.]. – М. : ИЭПП, 2007. – 268 с.
11. Попова М.И., Рубцов Н.М. Анализ и оценка исторического опыта России в процессе государственного управления созданием и функционированием особых экономических зон. // Теория и практика общественного развития, № 7 с. 98 - 100

Рецензент: Никитская Е.Ф., Доктор экономических наук, профессор кафедры Государственного и муниципального управления ФГБОУ ВПО Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ).

Popova Margarita Viktorovna

National research nuclear University «MEPhI»
Dimitrovgrad engineering and technological Institute (branch)
Russia, Dmitrovhrad
E-mail: mpopova73@mail.ru

Rubtsov Nikolay Mikhaylovich

Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics «MESI»
Russia, Moscow
E-mail: NMRubtsov@mesi.ru

Popova Daria Borisovna

Moscow State University
Russia, Moscow
E-mail: mpopova73@mail.ru

Kaptyukhin Roman Viktorovich

Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics «MESI»
Russia, Moscow
E-mail: r.mesi@mail.ru

Investigation of the main approaches to the interpretation and the concept of «special economic zone»

Abstract: The article describes, analyzes and summarizes the main approaches to the interpretation of the nature and content of the concept of "special economic zone", presented in the works of Russian and foreign scientists in the international and domestic legal framework. As a basis for this analysis is taken the concept of a special economic zone, presented in claim 1, Article 2 of the Federal Law № 116 "On special economic zones in the Russian Federation" dated July 22, 2005: "Special Economic Zone - part of the territory of the Russian Federation, which is determined Government of the Russian Federation on which a special mode of doing business, and may also apply the customs procedure of free customs zone."

The analysis of the similarities and differences in terms of "free" and "special economic zone". Interpretation of the term is considered from the point of view of economic practice of customs authorities. In accordance with this approach, the free zone is considered as a geographical area within which any goods are considered goods, which are outside the customs territory of the State and is not subject to the relevant customs control.

The article also summarizes the distinctive characteristics of the concept of special economic zones: the clear zone designated areas; special conditions of doing business within the zone; purposeful diversion zone defined role in the economy of the country / region; official legal confirmation of the status of the zone.

Keywords: special economic zone; special (special) economic zone; "franc zone"; a special mode of management; governance; effective functioning; investment attractiveness; Kyoto Convention.

REFERENCES

1. Special Economic Zones: Performance, lessons learned, and implications for zones development Copyright © 2008 The World Bank Group, April 2008. URL: <https://www.wbginvestmentclimate.org/toolkits/investment-generation-toolkit/upload/SEZ-Report-April-2008.pdf> (data obrashcheniya: 19.02.2015).
2. Batyrov M.V. Administrativno-pravovye osnovy funktsionirovaniya osobykh ekonomicheskikh zon v rossiyskoy federatsii: dis. ... kand. jur. nauk. Moskovskiy gumanitarnyy universitet, Moskva, 2011
3. Bozhko T.A. Metodicheskiy instrumentariy otsenki effekta ot sozdaniya osobykh ekonomicheskikh zon: dis. ... kand. ekonom. nauk, Tambov, 2012.
4. Egorov A.Yu., Merkulina I.A., Safronova A.A., Sel'skov A.V., Zhidkova O.N., Kaptyukhin R.V. Algorithms of financial stability control and internal rate of the investment project profitability Life Science Journal. 2014. T. 11. № 8. S. 350-355.
5. Kashkirova I.A., Popova M.V., Popova D.B., Rubtsov N.M. Kompleksnaya otsenka perspektiv razvitiya osoboy ekonomicheskoy zony portovogo tipa v Ul'yanovskoy oblasti // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya №8 s. 126 - 130
6. Moldovan A. A. Perspektivy razvitiya svobodnykh ekonomicheskikh zon v Rossiyskoy Federatsii: monografiya / Sankt-Peterburgskiy gos. un-t servisa i ekonomiki, Sankt-Peterburg, 2008.
7. Nikitskaya E. F. Kontseptsiya upravleniya innovatsionnym potentsialom territorial'nykh sub"ektov rynka//Internet-zhurnal «Naukovedenie». 2012. № 4. URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/50evn412.pdf>.
8. Nikitskaya E.F. Strategicheskie napravleniya innovatsionnykh preobrazovaniy v rossiyskoy ekonomike // Ekonomika, statistika i informatika. Vestnik UMO. 2012. № 4. S. 52-57.
9. Nikitskaya E.F., Kaptyukhin R.V. Perspektivy preodoleniya innovatsionnoy inertnosti v rossiyskoy ekonomike // Molodoy uchenyy. 2014. № 6-2 (65). S. 23-25.
10. Osoby ekonomicheskie zony / S. V. Prikhod'ko, N. P. Volovik ; Konsortsium po vopr. priklad. ekonom. issled., Kanad. agentstvo po mezhdunar. razvitiyu [i dr.]. – M. : IEPP, 2007. – 268 s.
11. Popova M.I., Rubtsov N.M. Analiz i otsenka istoricheskogo opyta Rossii v protsesse gosudarstvennogo upravleniya sozdaniem i funktsionirovaniem osobykh ekonomicheskikh zon. // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya, № 7 s. 98 - 100