

**Сквирия Дмитрий Викторович**  
Skviria Dmitrii Viktorovich  
ФТС России, Московская таможня  
FCS of Russia  
старший инспектор  
senior inspector  
E-Mail: [vskvirya@bk.ru](mailto:vskvirya@bk.ru)

08.00.00 - Экономические науки

## **Институциональное обеспечение процессов формирования и функционирования регионального промышленного кластера на примере Владимирской области**

**Institutional constituent of the regional industrial cluster creation's and function's on the example of the Vladimir oblast**

**Аннотация:** Предложена модель регионального промышленного кластера по производству строительных материалов Владимирской области. Проанализирована отечественная практика институционального обеспечения кластеризации промышленной отрасли. Определена институциональная составляющая регионального промышленного кластера Владимирской области.

**The Abstract:** The model of the regional industrial cluster on the production of build materials of the Vladimir Oblast was offered. National practice of the institutional constituent of clusterization of industry was analyzed. The institutional constituent of regional industrial cluster of the Vladimir Oblast was determined.

**Ключевые слова:** Промышленный кластер, структура экономической системы, институциональная составляющая, Агентство регионального развития.

**Keywords:** Industrial cluster, structure of the economic system, institutional constituent, Agency of regional development.

\*\*\*

Всевозрастающая потребность интенсификации хозяйственной деятельности и экономического роста обуславливает необходимость выведения на качественно новый уровень развития промышленной сферы. Реальный сектор экономики, в условиях преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса, является тем базисом, на котором должна выстраиваться новая экономическая модель государства. Решение социальных проблем и достижение общественно значимых целей также является приоритетным направлением деятельности власти, и поэтому требует поиска источников необходимого финансового обеспечения, которым может и должны стать поступления от промышленной сферы. Именно поэтому целесообразно стимулировать развитие промышленного производства как усилиями государственной, так и региональной власти. Необходимо повышать уровень экономического развития регионов и их конкурентоспособность посредством внедрения новых прогрессивных моделей территориальной организации промышленности коими являются кластеры. Вместе с тем, активность должно проявлять и непосредственное руководство предприятий. Их заинтересованность в повышении собственной конкурентоспособности должна быть

определяющим фактором в процессе формирования территориальных промышленных комплексов, поскольку именно такая форма даст возможность оперативно реагировать на изменения рыночной конъюнктуры путем разработки или осваивания передовых инновационных технологий. Однако, для получения синергетического эффекта от управляющего и регулирующего воздействия органов власти, а также от инициативы проявляемой непосредственно менеджментом предприятий в процессе создания регионального промышленного кластера, необходимо формирование его институциональной составляющей.

Проблемам повышения эффективности деятельности региональных промышленных кластеров посвящены работы многих отечественных и зарубежных ученых, таких как: В. Бабаев, А. Гладышев, В. Князев, В. Гранберг, М. Лендзэл, Я. Лоурен, С. Розенфельда, Г. Портера, Р. Хасанов, П.А. Аркин, Р. М. Бурханов и др.

Целью данной статьи является поиск оптимальных моделей институционального обеспечения процесса создания и функционирования регионального кластера производства строительных материалов во Владимирской области.

Мировой финансовый кризис, обострение конкуренции на рынке товаров и услуг, ресурсные ограничения, падение спроса, технологический застой и пр. заставили отечественных теоретиков и практиков обратиться к вопросу инновационности, которая позволит территориальному образованию получить конкурентное преимущество в долгосрочной перспективе через активное развитие отдельных предприятий того или иного территориального образования [2, с. 2]. Главенствующая роль в мировой практике формирования региональных промышленных кластеров традиционно отводится местным органам власти. Однако, такое положение дел, на наш взгляд, несколько противоречит принципам рыночной экономики и ограничивает диспозитивность поведения субъектов хозяйствования. Безусловно, органы власти заинтересованы в социально-экономическом развитии своих территорий, которое невозможно без формирования конкурентоспособного сектора промышленного производства. Если же рассматривать сущность процесса кластеризации, то мы приходим к выводу, что отношения внутри кластера, как между предприятиями формирующими его, так и между органами власти, основываются на определенных принципах и условиях, формализованных в виде рамочных соглашений. Они в свою очередь выступают элементом договорного регулирования хозяйственных отношений, что обуславливает наличие определенной инициативы со стороны промышленных предприятий на вступление, в подобного рода, отношения и на формирование кластера. Таким образом, на наш взгляд, процессы кластеризации должны происходить, прежде всего, при наличии необходимой воли менеджмента предприятий, размещенных в пределах определенной территории и связанных между собой процессом производства продукции.

Отметим что в России партнерству между государством и бизнесом в настоящее время уделяется довольно большое внимание со стороны органов власти, в то же время реализация кластерных стратегий развития пока не получила большого распространения. Так же немаловажным фактом является то, что в России развитие кластеров сталкивается с серьезными препятствиями исторического характера, так как большая часть российской экономики создавалась вне рынка, то и нельзя говорить о естественных кластерах [5, с. 1]. В условиях Владимирской области, речь идет о формировании регионального промышленного кластера производства строительных материалов, в котором предполагается объединить: собственно производителей; предприятия добывающей отрасли; организации и учреждения, которые проводят научно-исследовательские работы с целью обеспечения производственного процесса инновационными технологиями; учреждения высшего и профессионально-технического образования, обеспечивающие кластер соответствующим персоналом;

государственные органы и иные предприятия, организации. Причем отличительной чертой данного кластера будет его трансрегиональность, поскольку, наравне с предприятиями производителями строительных материалов Владимирской отрасли: *ОАО «Владимирский завод железобетонных изделий» (далее ОАО ВЗЖБИ), ООО «Покровский Завод Железобетонных Изделий» (далее – ООО ПЗЖБИ), ОАО «Железобетон»,* – в его состав будет входить *ОАО «Завод железобетонных изделий № 21» (далее - ОАО «ЖБИ-21»)* расположенный на территории г. Москвы. Это еще раз подтверждает ошибочность тезиса, о главенствующей роли органов власти в процессе создания кластера. В данном конкретном случае, органы государственной или региональной власти Владимирской области не имеют абсолютно никаких рычагов влияния на предприятие расположенное в г. Москве, в то время, как субъекты хозяйствования отрасли производства строительных материалов Владимирской области, проявив предпринимательскую инициативу, могут добиться согласия от ОАО «ЖБИ-21» на участие в кластере путем заключения соответствующих договоров. Кроме того, менеджмент ОАО «ЖБИ-21» прекрасно понимает, что нынешний уровень конкурентоспособности предприятия и имеющийся промышленный потенциал не позволят ему в перспективе выйти на лидирующие позиции на рынке строительных материалов. Результаты проведенного нами анализа финансово-экономических показателей деятельности всех вышеперечисленных предприятий демонстрируют наличие ряда существенных, а в некоторых случаях системных проблем. Прежде всего, речь идет о наличии устаревших основных фондов, отсутствии финансирования их обновления, низком бюджете НИОКР, отсталости технологий и т.д. С точки зрения органов власти такие предприятия являются нерентабельными, а стимулирование их дальнейшей деятельности, в том числе за счет дотирования из бюджетов разных уровней – нецелесообразно. Именно поэтому создание трансрегионального промышленного кластера рассматривается менеджментом предприятий в качестве альтернативы их дальнейшего развития, которая позволит им добиться существенных результатов путем коопераций ресурсного, кадрового, инновационного и маркетингового потенциала. Хотя кластер и является продуктом инициативы промышленных предприятий, его функционирование позволяет удовлетворять потребности и остальных субъектов хозяйствования региона, а также организаций учреждений и органов муниципальной и государственной власти, что может дать дополнительный толчок к его формированию. Схематично это можно представить следующим образом (рис. 1).



**Рис. 1.** Место регионального промышленного кластера в процессе удовлетворения потребностей субъектов хозяйствования и органов власти на региональном уровне

Преимуществом кластера также является эффект охвата, возникающий при существовании фактора производства, который может быть использован одновременно для производства нескольких видов продукции. Этот фактор характеризуется многофункциональной природой. При группировке фирм в кластеры эффект охвата значительно усиливается, так как возникает возможность использовать многофункциональный фактор на различных предприятиях при минимизации транзакционных издержек, связанных с его передачей [3, с. 8].

Итак, совершенствование системы управления промышленными предприятиями предопределяет необходимость создания промышленно-строительного кластера, представляющего собой объединение производственных и строительных предприятий Владимирской и Московской областей при участии стимулирующей и направляющей деятельности органов государственной и муниципальной власти. Построение эффективно действующего кластера по производству строительных материалов возможно на основании применения следующих подходов:

- формирование единственного отраслевого информационно-экономического пространства, которое включает в себя единство финансового пространства включающее проведение взаимозачетов внутри кластера, единство сбытового пространства благодаря согласованию перечня потенциальных потребителей продукции, единство правового пространства в виде практической помощи по вопросам защиты хозяйственной деятельности субъектов кластера;

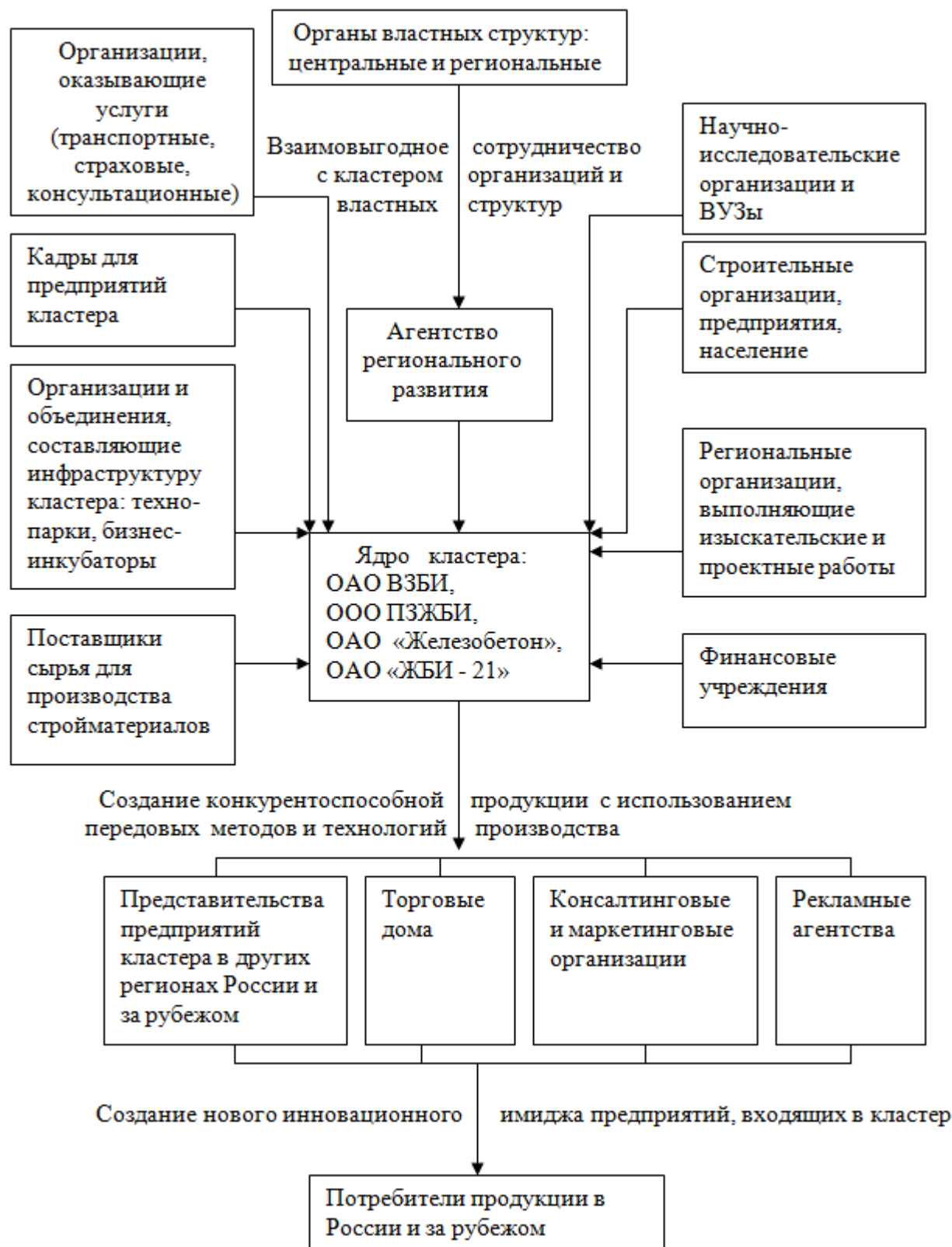
- усовершенствование и балансировка основных производственных процессов путем разработки схем поставки и распределения сырья, формирования оптимальной логистической схемы обслуживания предприятий кластера, внедрения новых технологий производства и постепенного обновления устаревших производственных мощностей путем перемещения заказов с предприятия на предприятие в пределах кластера, внедрения эффективных технологий управления и контроля качества;
- формирование согласованной коммерческой политики на основании участия в инвестиционных проектах, конкурсах, процессах размещения государственных и муниципальных заказов, коллективного приобретения необходимых ресурсов.

Кластер по производству строительных материалов отличается от других типов хозяйственных объединений вроде концерна или треста тем, что имеет более широкое членство и специфические цели. Он объединяет все компоненты производственного процесса – от поставщиков сырья до потребителей конечной продукции. В дополнение к этому конструктивная и действенная позиция местной власти в вопросах создания и функционирования промышленного кластера будет положительно влиять на ускорение развития отрасли производства строительных материалов путем: создания возможностей для привлечения дешевых инвестиционных ресурсов для реализации бизнес проектов; стимулирования использования участниками кластера инновационных технологий; создания полноценной инфраструктуры строительного рынка.

Для того чтобы объединить усилия всех участников кластера, перенаправить и перераспределить информационные каналы, ресурсные и финансовые потоки, обеспечить договорную работу в рамках кластера, а также унифицировать отношения всех участников необходимо соответствующее институциональное обеспечение.

На региональном уровне, в настоящее время, существует комплекс проблем, препятствующих эффективному социально-экономическому развитию территорий. Среди таких проблем в первую очередь необходимо отметить неразвитость институциональной среды и несформированность каналов взаимодействия между региональными лидерами и органами государственной власти и местного самоуправления, административные барьеры, обусловленные пробелами в законодательстве. Следствием такой ситуации выступает отсутствие полноценных условий для продвижения региональных проектов и инициатив. Отдельные субъекты Российской Федерации пытаются решать указанные проблемы и прилагают усилия по улучшению инвестиционного климата. Однако эта работа не всегда осуществляется на системной основе. Кроме того, фактически отсутствуют механизмы передачи и распространения успешного опыта решения региональных проблем [4, с.2].

В условиях Владимирской области, сформировав перечень потенциальных участников кластера производства строительных материалов, предлагается следующая модель его организационно-правового и институционального обеспечения, обеспечивающая конкурентоспособное производство (рис. 2). Таким образом, формируется устойчивое объединение, которое функционирует за счет синергетического эффекта деятельности его участников.



*Рис. 2. Модель организационно-правового и институционального обеспечения, обеспечивающая конкурентоспособное производство в рамках кластера по производству строительных материалов Владимирской области*

Зарубежный опыт предлагает отработанную форму институциональной поддержки регионального развития, в том числе в процессе формирования регионального промышленного

кластера. Это – *Агентство регионального развития Владимирской области* (далее – АРР). Агентства регионального развития в европейских странах эффективно сотрудничают с местной и центральной властями как фокусные центры стратегического планирования и сопровождения проектов развития территорий, обеспечивают эффективное сотрудничество власти-бизнеса-общественности и создают качественно новую экономическую среду, в условиях которой функционирует кластер. Миссия АРР (как важной составной части инфраструктуры поддержки формирования и развития регионального промышленного кластера) состоит в системном обеспечении выполнения своими усилиями и скоординированными действиями своих членов функций эффективного проводника согласованной государственной региональной политики и собственной политики развития регионов с целью динамического и сбалансированного прогресса Владимирской области к повышению уровня конкурентоспособности собственной экономики.

Анализ отечественного опыта регионального развития, в том числе и в промышленной сфере, демонстрирует наличие подобного институционального элемента – АРР в нескольких субъектах федерации. Например, в Челябинской или Тюменской области АРР функционируют в форме открытых акционерных обществ; в Калужской, Курской, Ростовской областях АРР являются государственным автономным учреждением и работают в структуре соответствующего министерства (чаще, экономического развития или экономики) при областном правительстве; в Орловской, Белгородской областях АРР являются некоммерческими организациями [1, с.229-233]. Кстати говоря, на сегодняшний день во Владимирской области существует Автономная некоммерческая организация «Агентство регионального развития», зарегистрированная еще в 2003 г. однако ее целью является развитие гражданской инициативы молодежи и внедрение лучших практик, технологий по эффективному развитию молодежного добровольчества в регионе.

Различие структурных форм АРР определяет и особенности их деятельности, анализ которых позволит установить наиболее оптимальную организационно-правовую форму агентства с учетом основной цели – содействие в формировании и развитии регионального промышленного кластера (табл. 1.)

**Таблица 1**

**Сравнительный анализ деятельности АРР  
в зависимости от их организационно-правовой формы**

Характеристики	Форма Агентства регионального развития		
	ОАО	Некоммерческая организация	Государственное учреждение
Направленность деятельности	получение прибыли	действует на некоммерческой основе	
Цель деятельности	содействие в реализации субъектами хозяйствования инвестиционных и инновационных проектов на региональном уровне	формирование эффективной системы сопровождения проектов и инициатив; реализация специальных проектов на региональном уровне	создание максимально комфортной бизнес-среды для привлечения инвестиций
Характер деятельности	посредник между органами государственной власти, инвесторами и субъектами хозяйствования в процессе реализации		инициатор и регулятор реализации

	инвестиционных проектов		инвестиционных проектов
Основные задачи	обеспечение режима «единого окна» для инвесторов при взаимодействии с органами власти; содействие созданию проектных команд по реализации инвестиционных проектов; продвижение инвестиционных проектов в России и за рубежом	содействие реализации проектов Агентства на региональном уровне; сопровождение реализации проектов и инициатив, поддержанных Агентством; создание условий для эффективного взаимодействия региональных органов власти с лидерами бизнеса и социальной сферы	разработка и продвижение инвестиционных проектов; анализ инвестиционных перспектив развития региона; информационное и по возможности иное обеспечение процесса реализации инвестиционных проектов
Обобщенные результаты деятельности	уровень прибыли	количество и качество реализованных инвестиционных проектов	уровень развития региона и выполнение государственных и муниципальных инвестиционных программ

Таким образом, мы видим, что характер и направления деятельности АРР зависят непосредственно от целей их создания. Более того, АРР функционирующие в форме акционерных обществ или некоммерческих, но частных организаций, выступают в роли посредника между инвесторами, органами власти и непосредственно предприятиями, на которых эти инвестиции осваиваются. АРР, созданное в форме государственного учреждения, является организатором и куратором инвестиционных проектов выступая от лица государства и стимулируя инвестиционную и инновационную активность субъектов хозяйствования.

На наш взгляд, Агентство регионального развития должно сочетать в себе посредническую роль в процессе взаимодействия с органами государственной и региональной власти, и роль медиатора в процессе построения внутрикластерных связей и выработки единой организационной структуры кластера. АРР должны быть своего рода информационным мостом между кластерами с одной стороны и инвесторами, а также рынками сбыта – с другой. Поэтому в состав Агентства регионального развития Владимирской области должны входить представители топ-менеджмента всех участников кластера: от добывающих и перерабатывающих предприятий до учреждений образования и прикладной науки. Они сформируют координационный и консультационный Совет при АРР, который собственно и выработает общую стратегию и тактику деятельности. Само же Агентство должно выполнять оперативное регулирование деятельностью всех субъектов хозяйствования, учреждений и организаций входящих и курирующих региональный промышленный кластер Владимирской области по производству строительных материалов. Касательно организационно-правовой формы, на наш взгляд, для АРР наиболее оптимальной является статус некоммерческой общественной организации финансирование которой должно происходить за счет поступлений от промышленных предприятий, формирующих ядро кластера.



Таким образом, применение кластерной модели в процессе развития отрасли производства строительных материалов во Владимирской области даст следующие преимущества предприятиям-участникам такого кластера: полный доступ к информации; доступ к рынкам сбыта и сырьевым рынкам, обеспечение специализированной рабочей силой, экономию на масштабах производства и кооперации производственных связей, снижение себестоимости продукции, объединение финансовых и организационных возможностей для внедрения новых технологий и обновления основных фондов, привлечение внешних инвесторов за счет повышения уровня инвестиционной привлекательности кластера по сравнению с отдельными предприятиями его участниками, участие в процедурах размещения государственных и муниципальных заказов. Однако, эффективность функционирования кластера во многом зависит от его организационного, функционального и институционального обеспечения. На наш взгляд, институциональное обеспечение является наиболее важным, поскольку от его качества зависит процесс формирования кластера, оперативность его реагирования на тенденции рынка и эффективность взаимодействия всех участников такого кластера. На основе проведенного анализа отечественного опыта управления процессами кластеризации было установлено, что в России чаще всего институциональной составляющей кластера являются Агентства регионального развития, которые, функционируя в разных организационно-правовых формах, обеспечивают процессы формирования и развития кластеров в зависимости от потребностей региона. Предполагается, что в условиях Владимирской области, Агентство регионального развития, обеспечивающее создание и функционирование регионального промышленного кластера по производству строительных материалов; координацию усилий и инициатив его участников и являющееся посредником между кластером и органами власти, – должно функционировать в форме некоммерческой общественной организации.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Аркин П. А., Бурханов Р. М. Структурный анализ промышленных кластеров: теоретические и методические подходы // Проблемы современной экономики. 2012. №1. с.229-233.
2. Матвеева О.А. Кластер как инновационный фактор финансово- экономического развития страны: [Электронный ресурс] – Режим доступа: // <http://www.ibl.ru/konf/070411/7.html>.
3. Мигранян А.А. Теоретические аспекты формирования конкурентно-способных кластеров в странах с переходной экономикой [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.krsu.edu.kg/vestnik/2002/v3/a15.html>.
4. Программа регионального развития автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»: Утверждена решением наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от «26» декабря 2011 г. протокол № 2. – М.: АНО «АСИПНП». – 2011: [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.asi.ru/asi\\_in\\_regions/Program.pdf](http://www.asi.ru/asi_in_regions/Program.pdf).
5. Хасанов Р.Х. Реализация региональной промышленной политики с использованием кластерных подходов: [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pmjjobs.net/art/7.doc>.

## REFERENCES

1. Arkin P. A. Burkhanov R. M. Structural analysis of industrial clusters: theoretical and methodical approaches//Problems of modern economy. 2012 . No. 1. с.229-233.
2. Matveeva O. A. Cluster as innovative factor financial economic development of the country: [An electronic resource] – an access Mode: // <http://www.ibl.ru/konf/070411/7.html>.
3. Migranyan A.A. Theoretical aspects of formation of competitive clusters in the countries with a transitional economy [An electronic resource] – an access Mode: <http://www.krsu.edu.kg/vestnik/2002/v3/a15.html>.
4. Program of regional development of autonomous non-profit organization "Agency of Strategic Initiatives on Promotion of New Projects": It is approved as the decision of the supervisory board of Autonomous Non-Commercial Organization Agency of Strategic Initiatives on Promotion of New Projects of December "26", 2011 the protocol No. 2. – М: Autonomous Non-Commercial Organization ASIPNP. – 2011: [An electronic resource] – an access Mode: [http://www.asi.ru/asi\\_in\\_regions/Program.pdf](http://www.asi.ru/asi_in_regions/Program.pdf).
5. Chasanoff R. H. Realization of regional industrial policy about use of cluster approaches: [An electronic resource] – an access Mode: <http://www.pmjobs.net/art/7.doc>.

**Рецензент:** Погодина Татьяна Витальевна, профессор, доктор экономических наук, государственное бюджетное образовательное учреждение Высшего профессионального образования РФ «Финансово-технологическая академия МО», город Королев.