

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 8, №3 (2016) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol8-3>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/28EVN316.pdf>

Статья опубликована 24.05.2016.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Удалов А.Н. Методологии и механизмы реализации региональной инвестиционной политики на основе взаимодействия региональной, муниципальной власти и бизнес структур // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №3 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/28EVN316.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 33

Удалов Андрей Николаевич

ФГБОУ ВПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет», Россия, Пермь
Аспирант
E-mail: andrey-udalov@yandex.ru

Методологии и механизмы реализации региональной инвестиционной политики на основе взаимодействия региональной, муниципальной власти и бизнес структур

Аннотация. В статье представлено обоснование важности выбора методологии и механизмов реализации региональной инвестиционной политики как одних из ключевых условий ее эффективности. Выделены основные направления осуществления регионального инвестиционного процесса в современных условиях хозяйствования. Дано определение методов формирования региональной инвестиционной политики, выделены особенности централизованного и децентрализованного управления региональной инвестиционной политикой. Раскрыта сущность методологии формирования региональной инвестиционной политики как системы, состоящей из трех взаимосвязанных блоков: ключевых факторов влияния, этапов реализации (цели, программы, принципы) и средств и инструментов осуществления региональной инвестиционной политики. Дано определение и структурированы элементы механизма региональной инвестиционной политики. Представлена характеристика каждого структурного элемента механизма региональной инвестиционной политики - субъектов и объектов воздействия, целей, методов, форм и средств. Раскрыты цели функционирования механизма реализации региональной инвестиционной политики, охарактеризованы административные и экономические методы региональной политики, выделены основные формы реализации региональной инвестиционной политики. Представлены составляющие трех направлений воздействия механизма регулирования инвестиционной деятельности на сферу регионального воспроизводства: материально-технического, социально-экономического и организационного. Подчеркивается важность дальнейших исследований процедур оценки эффективности региональных инвестиционных проектов.

Ключевые слова: регион; инвестиции; региональные инвестиции; региональная инвестиционная политика; формирование региональной инвестиционной политики; методология региональной инвестиционной политики; механизм региональной инвестиционной политики; формы регионального инвестирования; инструменты региональной инвестиционной политики; механизм инвестиционного процесса

Экономическое развитие регионов и их административно-территориальных единиц определяется системой факторов, среди которых существенное место отведено инвестиционному процессу. Региональные инвестиционные программы выступают эффективным инструментарием устойчивого социально-экономического развития территорий, обеспечивающим «точечную» инвестиционную поддержку отдельным видам экономической деятельности и способствующим повышению инвестиционной активности на региональном уровне в целом.

Проведенное исследование [9] позволило определить региональную инвестиционную политику как систему мероприятий, осуществляемых региональными органами власти, направленных на привлечение и рациональное использование инвестиционных ресурсов всех форм собственности с целью устойчивого и социально-направленного развития региона.

В процессе формирования и реализации региональной инвестиционной политики ключевыми факторами эффективности становятся научно и практически обоснованные методы ее формирования и качества определения механизмом реализации региональной инвестиционной политики. В процессе изучения данные процессы невозможно разделить, поскольку от эффективности каждого из них и от их взаимодействия зависит результат выполнения инвестиционной политики региона на основе взаимодействия региональной, муниципальной власти и бизнес структур.

В предшествующих исследованиях [9] среди основных направлений региональной инвестиционной политики на основе взаимодействия региональной, муниципальной власти и бизнес структур в современных условиях хозяйствования были выделены:

- контроль потоков инвестиций в ключевые объекты;
- изменение источников финансирования инвестиций, замещение бюджетных ассигнований ресурсами частных инвесторов (корпоративных и индивидуальных);
- переход на новые организационные формы и экономические методы управления инвестиционными проектами;
- приоритетность проектов, которые имеют высокую значимость, быструю окупаемость, выгодность с позиции создания новых рабочих мест и поступлений «быстрых денег» в местный бюджет.

Региональная инвестиционная политика различных направлений выступает существенным фактором высокоэффективного социально-экономического развития региона. За счет этого задачи инвестиционной деятельности сводятся к максимальному обеспечению эффективного использования таких факторов регионального развития, как природные ресурсы региона, основные производственных фонды, оборотные средства предприятий, трудовые ресурсы, социальная сфера, инфраструктурные объекты. Важное значение приобретают также такие нематериальные факторы, как репутация региональной власти, связи представителей региона на общегосударственном уровне, история предыдущего взаимодействия власти и бизнес структур.

Методика осуществления регионального инвестиционного процесса предусматривает выбор основных приоритетных его направлений и принципов. Такими направлениями в современных условиях хозяйствования должны выступать:

- экологический аспект социально-экономического развития территорий, связанные с этим вопросы демографической ситуации;

- развитие наукоемких производств (отраслей, видов деятельности), ориентированных на высококвалифицированные кадры и относительно дешевые (по мировым меркам) трудовые ресурсы;
- строительство объектов инфраструктуры – производственной, рыночной, социальной, инвестиционной и экологической.

Методы формирования региональной инвестиционной политики представляют собою комплекс механизмов, направленные на привлечение инвестиций от государственных, муниципальных и частных структур с целью повышения социально-экономического развития региона. Практическая реализация региональной инвестиционной политики возможно централизованным и децентрализованным методами [1].

Централизованное формирование региональной инвестиционной политики предусматривает разработку всех необходимых механизмов на общегосударственном уровне, а основными критериями становятся общегосударственные показатели экономической эффективности, при этом потребности региона играют лишь второстепенную роль и, соответственно, рассматриваются по остаточному принципу.

Децентрализованное формирование региональной инвестиционной политики предусматривает разработку инвестиционных механизмов на уровне региона, при этом ключевым фактором выступает переход исключительно к экономическим методам взаимодействия со всеми участниками инвестиционных процессов.

В процессе формирования региональной инвестиционной политики комплексное использование выделенных методов дает возможность проводить наиболее эффективную региональную инвестиционную политику на основе взаимодействия региональной, муниципальной власти и бизнес структур.

Методологические подходы к формированию региональной инвестиционной политики могут быть представлены в форме системы, состоящей из трех взаимосвязанных блоков.

Компоненты первого блока представляют собою совокупность ключевых факторов, от которых будет зависеть содержание региональной инвестиционной политики и, соответственно, механизмы ее реализации. К ним относятся:

- инвестиционный климат в регионе;
- показатели формирования инвестиционного потенциала региона;
- уровень инвестиционных рисков;
- факторы внутреннего и внешнего влияния на развитие региона.

Перечисленные факторы преимущественно связаны с объективно обусловленными региональными особенностями, которые в свою очередь определяются комплексом природно-географических, исторических, демографических и других детерминант. Факторы внешнего влияния связаны с воздействием действующего законодательства и общегосударственной экономической и инвестиционной политикой.

Второй блок представляет непосредственно этапы формирования региональной инвестиционной политики и предусматривает:

1. Определение целей и ключевых приоритетов инвестиционной политики;
2. Формирование региональной инвестиционной программы;
3. Разработку принципов механизма реализации региональной инвестиционной политики.

Проведенное ранее исследование [9] свидетельствует, что ключевой целью региональной инвестиционной политики должно выступать стабильное социально-экономическое развитие региона на базе оптимального использования инвестиционных ресурсов. Достижение этой цели требует не только наращивания инвестиционных ресурсов, но также повышения экономической и социальной эффективности их использования путем направления финансирования на инновационное развитие производства, на создание высокопроизводительных рабочих мест, развитие инфраструктурной среды.

При этом, региональные инвестиции должны быть направлены на решение следующих задач:

- обеспечение экономического и социального развития регионов с учетом рационального использования их потенциала, воспроизводства местных ресурсов и охраны окружающей среды;
- комплексное решение межотраслевых научно-технических и организационно-управленческих проблем, обусловленных необходимостью преодоления кризиса, экономического оживления, развития в пользу региона и государства в целом;
- повышение технологического и информационного уровня всех сфер хозяйственной деятельности для достижения конкурентоспособности продукции и услуг предпринимательских структур региона;
- реализация стратегии развития региона [9].

Третий блок системы формирования и внедрения региональной инвестиционной политики формируется из средств и инструментов достижения цели регионального инвестиционного процесса. Компонентами данного блока выступает комплекс используемых методов управления (экономических, административных, социально-психологических) и инструментов обеспечения реализации региональной инвестиционной политики (правовых, организационных, информационных).

Практическое достижение целей региональной инвестиционной политики связано с созданием и обеспечением эффективного функционирования механизма ее реализации, которые представляет собою совокупность методов и систем, обеспечивающих их действие, при помощи которых органы государственного и муниципального управления могут воздействовать на участников инвестиционного процесса с целью решения поставленных задач социально-экономического развития региона [6].

Элементами механизма реализации региональной инвестиционной политики выступают: субъекты и объекты воздействия, цели, методы, формы и средства.

Субъектами механизма реализации региональной инвестиционной политики являются конкретные органы власти, приводящие в действие данный механизм [6].

К объектам воздействия относятся экономическая либо социальная среда региона, отдельные отрасли либо субъекты хозяйствования.

Цели предусматривают наличие конкретных управленческих задач инвестирования. Г.В. Ждан были выделены следующие цели функционирования механизма реализации региональной инвестиционной политики:

- мобилизация инвестиционных ресурсов в регионе;
- формирование инвестиционных потоков и направление их в наиболее перспективные сектора и отрасли экономики;

- повышение эффективности использования инвестиций;
- повышение инвестиционной активности в регионе [3].

Методы механизма реализации региональной инвестиционной политики представляют собою совокупность инструментов, способов и технологий достижения поставленных целей. В зависимости от способа влияния на агентов рынка, методы региональной политики могут носить административный и экономический характер.

Методы административного характера сводятся к принятию законодательных и нормативных актов, управлению государственной (муниципальной) собственностью и предприятиями, предоставлению государственных (муниципальных) кредитов и субсидий, лицензированию, квотированию и наложению различных санкций [4].

Методы экономического характера разделяются на прямые и косвенные. К косвенным экономическим методам регулирования региональной инвестиционной политики относится прогнозирование, программирование, индикативное планирование социально-экономического развития региона, использование налоговых, бюджетно-финансовых, кредитно-денежных средств, антиинфляционных мер [2]. Среди прямых экономических методов следует отметить приватизацию государственных предприятий, а также различные формы изменения соотношения доли государственного (муниципального) и частного секторов, привлечение инвестиций в депрессивные районы и т.п.

Формы и средства реализации региональной инвестиционной политики определяются в зависимости от социально-экономической специфики региона. Среди основных форм реализации региональной инвестиционной политики следует выделить:

- разработка и реализация общегосударственных либо муниципальных целевых программ;
- размещение государственного/муниципального заказа на поставки продукции для общественных нужд [5];
- поддержка наукоемких производств и развитие высоких технологий;
- участие государства либо муниципальной власти в инвестиционных и инновационных проектах;
- содействие развитию внешнеэкономических связей региона;
- создание условий для формирования особых экономических зон и технопарков.

Кроме выделенных форм и методов механизма реализации региональной инвестиционной политики, важными выступают также используемые подходы к взаимодействию государства, муниципальных властей и частных субъектов экономических отношений, поскольку от характера и особенностей этих взаимоотношений во многом зависит эффективность решения проблем социально-экономического развития региона [8].

Анализ региональных механизмов регулирования инвестиционной деятельности позволяет систематизировать элементы и движущие силы этого процесса. В его структуре можно выделить три направления воздействия на сферу регионального воспроизводства, направленные на рациональную мобилизацию ресурсной базы региона:

1. Инструментарий материально-технического воздействия:
 - выбор и размещение объектов инвестирования;

- гармонизация производственных, финансовых и социальных приоритетов инвестирования;
 - аккумуляция финансовых ресурсов и их размещение.
2. Инструментарий социально-экономического воздействия:
- обоснование социальной значимости инвестиций;
 - формирование мотивации и инвестиционного климата в регионе.
3. Инструментарий организационного воздействия:
- инвестиционные программы, проекты привлечения и размещения финансовых ресурсов;
 - формирование инфраструктуры инвестирования и режима ее функционирования;
 - нормативно-правовая база процесса инвестирования.

Существующие механизмы управления региональной инвестиционной политикой, учитывая многочисленность и системность имеющихся проблем, должны быть значительно усовершенствованы в направлении повышения уровня научного обеспечения такого управления. Одним из направлений выступает внедрения и поддержка стратегического планирования инвестиционного развития (инвестиционного процесса) регионов, которое бы учитывали общие макроэкономические тенденции и особенности финансовой ситуации на конкретной территории.

Достичь повышения эффективности управления инвестиционным обеспечением социально-экономического развития регионов возможно через осуществление эффективного централизованного государственного и регионального прогнозирования, планирования и регулирования инвестиционных процессов в соответствии с современными технологиями управления, включая обеспечение их сбалансированность и согласованности, при условиях государственной поддержки.

Одной из ключевых задач планирования финансирования инвестиционного развития регионов выступает организация научно обоснованного моделирования предлагаемых сценариев (вариантов). Непродуманные (необоснованные) экономические решения могут иметь катастрофические последствия и вызвать долгосрочное ухудшение инвестиционного климата, что сделает невозможным быстрое формирование эффективного инвестиционного процесса. Соответственно, перспективой дальнейших исследований выступает изучение и систематизация процедур оценки эффективности региональных инвестиционных проектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арташина И.А. Модернизация инвестиционной политики регионального развития: монография / И.А. Арташина, Ю.Н., Жулькова. Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2012. 180 с.
2. Березинская О., Ведев А. Инвестиционный процесс в российской экономике: потенциал и направления активизации // Вопросы экономики. 2014. №4. С. 4-16.
3. Ждан Г.В. Механизмы и инструменты реализации инвестиционной политики на субфедеральном уровне: предложения по совершенствованию // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2013. №17 // <http://cyberleninka.ru/article/n/mehanizmy-i-instrumenty-realizatsii-investitsionnoy-politiki-na-subfederalnom-urovne-predlozheniya-po-sovershenstvovaniyu>.
4. Ждан Г.В., Муханова Н.В. Механизмы и инструменты реализации инвестиционной политики на субфедеральном уровне // Региональное и муниципальное управление социально-экономическим развитием в Сибирском федеральном округе / под ред. А.С. Новосёлова; ИЭОПП СО РАН. Новосибирск, 2014. Гл. 5. С. 149-168.
5. Костенок И.В. Методологические основы стратегического управления инвестиционной привлекательностью региона / И.В. Костенок, Я.В. Хоменко // Економіка промисловості. 2012. №1-2. С. 110-116. // http://nbuv.gov.ua/UJRN/econpr_2012_1-2_16.
6. Муллаунов А.Т. Инвестиционный механизм реализации региональной политики // ФЭН-Наука. 2012. №8 (11) // <http://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnyy-mehanizm-realizatsii-regionalnoy-politiki>.
7. Особенности реального инвестирования в условиях интеграции капитала: международный и российский аспекты: монография / Л.И. Юзвович, А.Н. Пятин, Ю.В. Истомина, Е.А. Юдина. М.: Издательский дом Академии Естествознания, 2014. 302 с.
8. Пшиканок Н.И. Региональная инвестиционная политика: институционально-экономический механизм стратегического управления // Вестник Адыгейского государственного университета. 2005. №4 // <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-investitsionnaya-politika-institutsionalno-ekonomicheskij-mehanizm-strategicheskogo-upravleniya>.
9. Удалов А.Н. Региональные инвестиции и основные положения региональной инвестиционной политики // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/71EVN216.pdf> (доступ свободный).
10. Infrastructure Investment Policy Blueprint. World Economic Forum (Prepared in collaboration with Oliver Wyman). 2014. 46 p.

Andrei Nikolaevich Udalov

Perm state university, Russia, Perm

E-mail: andrey-udalov@yandex.ru

Methodology and framework of regional investment policy implementing based on cooperation of regional and municipal authorities and businesses

Abstract. The article reveals importance choice issue of methodology and framework of regional investment policy implementing as one of its key efficiency factors. There have been distinguished core directions of implementing regional investment process in terms of modern economic management. Methods of regional investment policy have been defined, as well as peculiarities of centralized and decentralized regional investment policy management. The article reveals the essentials of methods of regional investment policy development as a three interrelated components system: key influence factors, implementation stages (objectives, programs, principles) and means of implementing regional investment policy. Framework components of regional investment policy have been defined and classified. Each component of regional investment policy has been characterized: subjects and objects of influence, objectives, methods, forms and means. There have been defined objectives of framework of regional investment policy functioning, administrative and economic methods of regional policy have been characterized, core implementation forms of regional investment policy have been distinguished. Components of three directions of regulating framework of investment activity on regional reproduction sphere have been defined: material and technical social and economic and organizational. Importance of further research procedures for assessing regional investment projects is underlined.

Keywords: region; investments; regional investments; regional investment policy; the formation of a regional investment policy; methodology of regional investment policy; mechanism of regional investment policy; forms of regional investment; instruments of regional investment policy; investment process mechanism

REFERENCES

1. Artashina I.A. Modernizatsiya investitsionnoy politiki regional'nogo razvitiya: monografiya / I.A. Artashina, Yu.N., Zhul'kova. N. Novgorod: NIU RANKhiGS, 2012. 180 s.
2. Berezinskaya O., Vedev A. Investitsionnyy protsess v rossiyskoy ekonomike: potentsial i napravleniya aktivizatsii // Voprosy ekonomiki. 2014. №4. S. 4-16.
3. Zhdan G.V. Mekhanizmy i instrumenty realizatsii investitsionnoy politiki na subfederal'nom urovne: predlozheniya po sovershenstvovaniyu // Strategiya ustoychivogo razvitiya regionov Rossii. 2013. №17 // <http://cyberleninka.ru/article/n/mekhanizmy-i-instrumenty-realizatsii-investitsionnoy-politiki-na-subfederalnom-urovne-predlozheniya-po-sovershenstvovaniyu>.
4. Zhdan G.V., Mukhanova N.V. Mekhanizmy i instrumenty realizatsii investitsionnoy politiki na subfederal'nom urovne // Regional'noe i munitsipal'noe upravlenie sotsial'no-ekonomicheskim razvitiem v Sibirskom federal'nom okruge / pod red. A.S. Novoselova; IEOPP SO RAN. Novosibirsk, 2014. Gl. 5. S. 149-168.
5. Kostenok I.V. Metodologicheskie osnovy strategicheskogo upravleniya investitsionnoy privlekatel'nost'yu regiona / I.V. Kostenok, Ya.V. Khomenko // Ekonomika promislivosti. 2012. №1-2. S. 110-116. // http://nbuv.gov.ua/UJRN/econpr_2012_1-2_16.
6. Mullanurov A.T. Investitsionnyy mekhanizm realizatsii regional'noy politiki // FЭN-Nauka. 2012. №8 (11) // <http://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnyy-mekhanizm-realizatsii-regionalnoy-politiki>.
7. Osobennosti real'nogo investirovaniya v usloviyakh integratsii kapitala: mezhdunarodnyy i rossiyskiy aspekty: monografiya / L.I. Yuzvovich, A.N. Pyatin, Yu.V. Istomina, E.A. Yudina. M.: Izdatel'skiy dom Akademii Estestvoznaniya, 2014. 302 s.
8. Pshikanokova N.I. Regional'naya investitsionnaya politika: institutsional'no-ekonomicheskiiy mekhanizm strategicheskogo upravleniya // Vestnik Adygeyskogo gosudarstvennogo universiteta. 2005. №4 // <http://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-investitsionnaya-politika-institutsionalno-ekonomicheskiiy-mekhanizm-strategicheskogo-upravleniya>.
9. Udalov A.N. Regional'nye investitsii i osnovnye polozeniya regional'noy investitsionnoy politiki // Internet-zhurnal «NAUKOVEDENIE» Tom 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/71EVN216.pdf> (dostup svobodnyy).
10. Infrastructure Investment Policy Blueprint. World Economic Forum (Prepared in collaboration with Oliver Wyman). 2014. 46 p.