

УДК 332.1

Иголина Алёна Михайловна

Законодательное Собрание Ульяновской области
Россия, Ульяновск¹

Главный специалист-эксперт аппарата Законодательного Собрания Ульяновской области
E-Mail: nebovanil@yandex.ru

Особенности экологической политики в Ульяновской области

Аннотация. Статья посвящена экологической политике, реализуемой в Ульяновской области, основным её направлениям, особенностям, перспективам развития. Автором обозначена сегодняшняя актуальность вопросов, связанных с экологической ситуацией в регионе, мерах, применяемых по защите окружающей среды. Изучены основные параметры сложившейся экологической ситуации в области, дана оценка антропогенного воздействия на окружающую среду по различным направлениям жизнедеятельности населения.

В статье также указаны важные мероприятия, реализуемые в рамках проведения Года охраны окружающей среды, объявленного Губернатором Ульяновской области в 2013 году. Программа мероприятий была продумана и составлена таким образом, что экологические акции прошли почти в каждом районе области, городе, посёлке. Аналогичные планы были утверждены в каждом муниципальном образовании Ульяновской области.

В статье также освещена уникальная практика создания общественных организаций и правовых актов в области охраны окружающей среды, ранее не представленных в других регионах Российской Федерации, их направленность и степень реализации. Также дана оценка слабым сторонам реализуемой политики в области экологии и охраны окружающей среды, автором высказаны некоторые рекомендации по её совершенствованию.

Ключевые слова: экология; экологическая политика; Ульяновская область; регион; целевые программы; полигон; мониторинг.

Идентификационный номер статьи в журнале 33EVN314

¹ 432000, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 9, Главпочтамт до востребования

Как известно, 2013 год согласно указу Президента России, был объявлен Годом экологии в России. Это решение подчеркнуло актуальность возникших проблем и обеспечило особое внимание к охране природных ресурсов в деятельности органов власти и российского общества. По данным государственного доклада Минприроды РФ, более половины населения страны сегодня живет в условиях превышения предельно допустимых норм загрязняющих веществ, то есть в неблагоприятных экологических условиях.

В начале 2012 года в открытых источниках появилась информация, что человеческая цивилизация прошла точку невозврата: если до прошлого года живая природа могла самовосстанавливаться после техногенного воздействия на нее, то теперь человечество вплотную встало перед необходимостью искусственно поддерживать свою среду обитания. Уже в глобальном масштабе. «Нам надо модернизировать экономику. Нам надо становиться энергосберегающими, энергоэффективными», – так экс-министр Трутнев определил задачи грядущей экологической революции [1]. Независимые экологи считают, что они недостижимы без революции в умах – простого осознания населением и властью важности сохранения окружающей среды. Хотя речь, по большому счету, идет уже не о сохранении, а о безопасности. Важными задачами являются совершенствование нормативной правовой базы, касающейся снижения антропогенного воздействия на природную среду в процессе производства и жизнедеятельности людей и совершенствование административных и экономических методов управления этими процессами.

Общественная организация «Зеленый патруль» опубликовала очередной «Экологический рейтинг субъектов Российской Федерации» [2], издающийся ежеквартально с 2008 года. В исследовании по итогам зимних месяцев 2014 года учитывались три индекса: природоохранный, социально-экологический и промышленно-экологический. Самый экологически благополучный регион в ПФО – Ульяновская область. В рейтинге по стране она занимает шестое место из 83 регионов. Отметим, что Чувашия занимает 9-е место, Самарская область - 42-е место, Татарстан - 55-е место и Саратовская область - 78-е место. На состоявшемся заседании Совета при полномочном представителе президента РФ в ПФО было отмечено, что основными проблемами в экологии регионов округа являются высокий уровень загрязнения воды и воздуха; сбор, хранение и утилизация отходов производства; неэффективное использование лесных ресурсов.

Региональная экологическая политика на территории Ульяновской области строится на основе:

- основных положений государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития;
- концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию;
- основных положений Экологической доктрины Российской Федерации;
- областных целевых программ, Закона Ульяновской области, федеральных законов и профильных нормативно-правовых актах.

Региональная политика в сфере экологии и рационального природопользования осуществляется посредством реализации долгосрочных программ, включающих комплекс профилактических и восстановительных мер и обеспечивается Законодательным Собранием Ульяновской области, Губернатором Ульяновской области, Правительством Ульяновской области, Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, а также Экологической палатой Ульяновской области при взаимодействии с другими природоохранными организациями.

В рамках реализации таких программ сложились следующие комплексные направления:

- предотвращение загрязнения водных объектов (в рамках этого направления планируется выполнение комплекса работ по реконструкции, ремонту и строительству сетей канализации и очистных сооружений, обустройства водоохраных зон и прибрежных полос рек, озер и водохранилищ; предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного характера, защита территорий от затопления и подтопления путем строительства и реконструкции гидротехнических сооружений);
- поддержка и развитие особо охраняемых природных территорий (ведутся работы по выявлению новых ценных природных объектов и комплексов, работы по зонированию особо охраняемых природных территорий в зависимости как от местных социально-экономических условий, так и от экологической ценности территорий и комплексов, так же планируется усилить работы по биотехническим мероприятиям, направленным на сохранение, а подчас и восстановление природных комплексов);
- мероприятия по ликвидации и предотвращению загрязнения окружающей среды (разработка комплекса мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба, ликвидации загрязнений — несанкционированных мест захоронения отходов, нефтезагрязнений, загрязнений опасными химическими веществами, вывоз и утилизация бесхозных источников ионизирующего излучения);
- экологический мониторинг (проводятся регулярные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, планируется и их оптимизация путем увеличения частоты наблюдений, расширения до международных требований перечня определяемых вредных примесей с учетом выбросов в атмосферу от источников загрязнения);
- экологическое образование и воспитание (проводится планомерная работа по формированию экологической культуры жителей Ульяновской области, повышению уровня экологического воспитания и образования населения).

На сегодняшний день в регионе имеют место две серьезные экологические проблемы – утилизация просроченных агрохимикатов. реконструкция городской ливневой канализации, противооползневые мероприятия, развитие муниципальных лесов, ликвидация неконтролируемых свалок, перевод водоснабжения правобережья Ульяновска на подземные воды Барышского и Свияжского месторождений. Экологи (по большей части представители общественных и образовательных организаций) отмечают также следующие насущные проблемы: лесные пожары, восстановление родников, экологическое образование, сохранение популяции орла-могильника на территории Ульяновской области.

Рассмотрим основные мероприятия, реализуемые в регионе.

Целевая программа «Чистая вода», рассчитанная на 2011-2015 годы, ставит задачу - обеспечить питьевой водой нормативного качества и количества 65,5% населенных пунктов области. Для этого необходимо построить и реконструировать 1102 км сетей водоснабжения. Потребность в финансировании программных мероприятий – более 3,5 млрд. рублей. Техногенное загрязнение Куйбышевского водохранилища и Свияги с ее притоками в цифрах представлено в материалах Генплана Ульяновска (причем в оценке учтено только поступление загрязнителей через организованные выпуски). В 2009 году суммарный сброс сточных вод города в открытые водоемы достигал 83,78 млн. кубометров, из них 99,3% составляли загрязненные стоки, соответственно, только 0,7% были нормативно очищены.

Согласно ежегодным отчетам Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, общий объем образовавшихся в 2013 году отходов составил 660,6 тыс. тонн, что намного больше уровня 2012 года (388,7 тонн). В общем объеме отходов преобладают неопасные отходы (460 тыс. тонн), на опасные отходы приходится 199 тыс. тонн. На территории области в 2013 году было зафиксировано 303 объекта размещения отходов

производства и потребления отходов общей площадью 726 гектаров. В 2012 году таких объектов было 316. Часть свалок твердых бытовых отходов была ликвидирована, часть перешла в разряд площадок для сбора ТБО. Вместе с тем общий объем хранимого в муниципальных образованиях мусора возрастает. Всего на объектах в Ульяновской области хранится около 5,86 млн. тонн отходов [3]. Среди главных проблем, связанных с мусором - нарастающий объем твердых бытовых отходов, отсутствие экономической заинтересованности предпринимателей заниматься этой проблемой, нехватка средств в бюджетах муниципальных образований. В настоящее время региональная исполнительная власть совместно с муниципалитетами старается взять ситуацию с ТБО под контроль. Разработан план по сокращению количества свалок, собраны предложения муниципальных образований по совершенствованию районных схем по вывозу и утилизации ТБО. В течение четырех лет планируется построить 16 муниципальных полигонов – первый из них уже построен в Карсуне, несколько в настоящее время проходят государственную экспертизу. Также рассматривается вопрос о строительстве в регионе двух мусоросортировочных станций. Между тем курс, взятый федеральной властью на энергосбережение, подразумевает экологическую культуру россиян как данность. Энергосберегающие лампы, как известно, продукт ртутьсодержащий, но в Ульяновске разбитые лампы оказываются в обычных контейнерах для сбора ТБО.

Важным направлением экологической политики является развитие безотходных технологий. Основная задача в этой области состоит в создании принципиально новых технологических процессов, обеспечивающих минимизацию образования отходов в процессе производства и их утилизацию. С этой целью необходимо создание условий для развития малоотходных и безотходных технологий, совершенствование соответствующих технологических процессов и оборудования, а также содействие кооперации организаций промышленности и сельского хозяйства в более полном использовании сырья и отходов.

В 2012 году отделами Минприроды Ульяновской области в лесничествах было проведено 533 проверки соблюдения лесного законодательства, выявлено 519 нарушений. Было рассмотрено 433 административных дела, привлечено к административной ответственности 433 лица, наложено административных штрафов на сумму 1446,8 тысяч рублей. Кроме того, выявлено 105 случаев незаконной рубки объемом 4280 кубометров древесины. По 83 случаям материалы были направлены в органы МВД, возбуждено 66 уголовных дел. Больше всего незаконных рубок леса зафиксировано в Барышском и Новомалыклинском районах – ущерб составил 15,1 млн. рублей и 22,8 млн. рублей соответственно [4]. Вместе с тем в 2012 году в независимом рейтинге WWF (Всемирного фонда дикой природы) Ульяновская область в числе 32 регионов России вошла в группу А, где лесопользование оценивается как высокое.

Одна из работ Минприроды области – поддержание заповедного фонда региона, его изучение, охрана, инвентаризация. Сегодня процент заповедных территорий в Ульяновской области еще далек от европейского. И в тоже время, по оценкам учёных, на территории региона имеется порядка ста уникальных природных ландшафтов, очень интересных по своему составу животного и растительного мира. На этих территориях встречаются животные и растения, численность которых снизилась по всей России. Они внесены в «Красные книги» региона, России, а ряд видов даже в международную. В Ульяновской области утверждён план развития заповедного фонда до 2016 года. И ежегодно от двенадцати до четырнадцати территорий изучается и включается в состав заповедных. Сегодня более половины охраняемых природных территорий расположены в лесфонде. Контроль за их состоянием осуществляется территориальным лесничеством. Сведения о созданных памятниках природы есть в каждой администрации соответствующих муниципальных образований. Совместно с Департаментом государственного имущества и земельных отношений ведётся работа по установлению границ

особо охраняемых природных территорий и постановке участков на государственный кадастровый учет.

На федеральном уровне план реализации государственной политики в области экологического развития до 2030 года утвержден Правительством России в декабре 2012 года [5]. Документ включает в себя более 100 мероприятий, ответственными исполнителями по части из которых являются органы исполнительной власти субъекта. При этом на сегодняшний день часть мероприятий, представленных в федеральном плане, на территории Ульяновской области уже выполнены или находятся в стадии исполнения. В марте 2013 года был утвержден план действий Ульяновской области по реализации основ государственной политики в области экологического развития РФ до 2030 года. Минприроды Ульяновской области включило в региональный план такие мероприятия, как развитие особо охраняемых природных территорий, обеспечение работы комиссии по ведению Красной книги, ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью региона, утилизацию пестицидов, развитие системы экологического мониторинга, реализацию программы по сохранению солнечного орла и другое [6]. План действий Ульяновской области в сфере экологического развития до 2030 года будет ежегодно корректироваться. Комплексный подход к контролю за экологической ситуацией накладывает большую ответственность на региональные и муниципальные власти.

Говоря о региональной экологической политике, в ее реализации следует отметить, что в ней участвуют не только руководящие органы, но и гражданское общество. Создана региональная Экологическая палата [7], в которую принципиально не включен ни один чиновник. В нее входят представители территориальных органов федеральных контролируемых структур, общественных экологических организаций, представители вузов и других образовательных учреждений, научно-исследовательских институтов. Главная цель работы экологической палаты - обеспечение взаимодействия общественных организаций и исполнительной власти. Например, оперативное информирование регионального правительства об экологических правонарушениях, для того, чтобы власти вели контроль исполнения мер по их ликвидации и предотвращению. Палата проводит общественную экспертизу проектов нормативных актов, законов, распоряжений, которые касаются вопросов охраны окружающей среды, управления природопользованием. Формирует предложения по проведению разнообразных экологических мероприятий - чтобы они не были выдвинутыми органами власти, а были инициированы самими жителями г. Ульяновска.

В 2014 году было также создано «Экологическое правительство», целью которого является обеспечение взаимодействия всех уровней власти, координации и реализации государственной политики в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования, а также гармонизации отношений в системе «Бизнес - Государство - Общество» [8]. Возглавил данный орган главный эколог области. Кроме того, в состав «Экологического правительства» вошли представители органов государственной власти и местного самоуправления.

Как уже отмечалось, 2013 год объявлен Годом охраны окружающей среды. Губернатор Ульяновской области утвердил план мероприятий по проведению Года охраны окружающей среды в Ульяновской области. Он включил около сотни природоохранных мероприятий. Этот план учитывал весь календарь (российский и международный) экологических дат. Это тематические праздники, которые приурочены ко Дню земли, Дню воды, Дню геолога, а также профессиональные праздники, и даты, касающиеся направлений природоохранной работы. Также большой блок мероприятий был посвящён взаимодействию с гражданским обществом [9]. На эти цели было выделено более 150 миллионов рублей из федерального бюджета. Значительные средства также были выделены региональным бюджетом.

Программа была составлена таким образом, что экологические акции прошли почти в каждом районе области, городе, посёлке. Аналогичные планы были утверждены в каждом муниципальном образовании Ульяновской области.

К сожалению, в последнее время ухудшилось экологическое просвещение. Резко сократилось преподавание экологии в школах области. В настоящее время лишь в 30 % школ области ведется преподавание экологии как предмета. Это связано в первую очередь с перспективным базисным учебным планом профилизации, где естественным наукам отводится незначительное место, а об экологии не упоминается вовсе. И перспективное развитие экологии может иметь место лишь как элективный курс. Но, тем не менее, в области имеется ряд образовательных учреждений, где преподается экология и ведется интересная работа по дополнительному экологическому образованию и воспитанию: школы №53 в г. Ульяновске и № 10 в г. Димитровграде, Тушнинская средняя школа. Из учреждений дополнительного образования детей следует отметить: Областной детский экологический центр, Областная станция юных натуралистов и опытников и Заволжский эколого-биологический центр. В Ульяновске аккредитованные специальности экологического направления имеют следующие высшие учебные заведения: Ульяновский государственный технический университет, Ульяновский государственный университет, Ульяновский педагогический университет. Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия осуществляет с 1999 года подготовку специалистов по специальности «Агроэкология» [10].

В целом проведенный анализ показал, что в Ульяновской области проводится значительная работа по совершенствованию экологической деятельности, проводимой органами государственного и муниципального управления, а также общественными организациями. Вместе с тем пока отсутствует единая концепция экологической политики, где приводится научное обоснование приоритетов, принципов и механизмов их реализации, обеспечивающих экологическую безопасность в регионе, высокий уровень здоровья населения и качество окружающей среды. Необходима система индикаторов устойчивого развития для проведения эколого-экономической оценки развития Ульяновской области по следующим направлениям: создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию экологической политики Ульяновской области; обеспечение эффективного управления природными ресурсами и природоохранной деятельностью; совершенствование экономического и финансового механизмов рационального природопользования; формирование системы непрерывного экологического образования, воспитания и повышения уровня экологической культуры; развитие и поддержка общественного экологического движения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Интервью Министра природных ресурсов и экологии РФ Ю.Трутнева // Российская газета.–2010 г. - № 5080. – 11 января.
2. Пресс-релиз: Экологический рейтинг субъектов Российской Федерации. Зима 2013-2014 // Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль»: сайт. Москва, 27 марта 2013. URL: <http://www.greenpatrol.ru/news/124927> (дата обращения: 03.04.2013).
3. Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области / Официальный сайт [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <http://mpr73.ru/press/news/2326/>. – загл. с экрана.
4. Доклад Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области «Об итогах работы Комитета по региональному государственному экологическому надзору Ульяновской области в 2013 году и задачах на 2014 год».
5. Об Экологической доктрине Российской Федерации: распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. N 1225-р // Собрание законодательства РФ. - 2002. - N 36. - Ст. 3510.
6. Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области / Официальный сайт [Электронный ресурс.] –Режим доступа: <http://www.mpr73.ru/public/document/2013-03-25-02.doc>. – загл. с экрана.
7. Экологической палаты Ульяновской области/ Официальный сайт [Электронный ресурс.] – Режим доступа: <http://ecportal73.ru/>. – загл. с экрана.
8. Правительство Ульяновской области / Официальный сайт [Электронный ресурс] –Режим доступа: <http://ulgov.ru/news/regional/25032014/32914/>. – загл. с экрана.
9. Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области/ Официальный сайт [Электронный ресурс.]–Режим доступа: <http://mpr73.ru/press/news/991/>. – загл. с экрана.
10. Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия имени П.А.Столыпина /Официальный сайт [Электронный ресурс.]– Режимдоступа: <http://www.ugsha.ru/>. – загл. с экрана.

Рецензент: Пиньковецкая Юлия Семеновна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономического анализа и государственного управления, Ульяновский государственный университет.

Alena Igonina
Legislative Assembly of the Ulyanovsk region
Russia, Ulyanovsk
E-Mail: nebovanil@yandex.ru

Assessment of the environmental situation in the Ulyanovsk region, the regional environmental policy

Abstract. The article is devoted to environmental policy, implemented in the Ulyanovsk region, its basic directions, features and prospects of development. The author marked today the urgency of the issues related to environmental situation in the region, measures for the protection of the environment. Studied the main parameters of the current environmental situation in the region, and the estimation of anthropogenic impact on the environment in various areas of life of the population.

The article also outlines the activities carried out in the framework of the Year of environmental protection, announced by the Governor of the Ulyanovsk region in 2013. The program of events was made in such a way that the environmental actions were held in almost every district of the region, city, town. Similar plans were approved in each municipality in the Ulyanovsk region.

The article also highlights the unique practice of creation of public organizations and legal acts in the field of environmental protection, not previously presented in other regions of the Russian Federation, the direction and degree of implementation. Also the estimation of the weaknesses of the policies being pursued in the field of ecology and environmental protection, the author made some recommendations on its improvement.

Keywords: ecology; environmental policy; environmental policy; Ulyanovsk region; region; target programs; polygon; monitoring.

Identification number of article 33EVN314

REFERENCES

1. Interview of the Minister of natural resources and ecology of the Russian Federation Trutneva // Russian newspaper. - 2010 - № 5080. - 11 January.
2. Press release: the Environmental rating of subjects of the Russian Federation. Winter 2013-2014 // all-Russian public organization "Green patrol": the site. Moscow, 27 March 2013. URL: <http://www.greenpatrol.ru/news/124927> (date of access: 03.04.2013).
3. The Ministry of agriculture, forestry and natural resources of Ulyanovsk region / Official site [Electronic resource.] - Mode of access: <http://mpr73.ru/press/news/2326/>. –title from the screen.
4. The report of the Ministry of agriculture, forestry and natural resources of the Ulyanovsk oblast "On results of work of the Committee on regional state ecological supervision of the Ulyanovsk region in 2013 and tasks for 2014".
5. On the Environmental doctrine of the Russian Federation: the government of the Russian Federation dated August 31, 2002, N 1225-R // collected legislation of the Russian Federation. - 2002. - N 36. - St. 3510.
6. The Ministry of agriculture, forestry and natural resources of Ulyanovsk region / Official site [Electronic resource.] - Mode of access: <http://www.mpr73.ru/public/document/2013-03-25-02.doc>. – title from the screen.
7. Environmental chamber of the Ulyanovsk region / Official site [Electronic resource.] - Mode of access: <http://ecoportal73.ru/>. –title from the screen.
8. The government of the Ulyanovsk region / Official site [Electronic resource] - access Mode: <http://ulgov.ru/news/regional/25032014/32914/>. - title from the screen.
9. The Ministry of agriculture, forestry and natural resources of Ulyanovsk region / Official site [Electronic resource.]- Mode of access: <http://mpr73.ru/press/news/991/>. - title from the screen.
10. Ulyanovsk state agricultural Academy named after P.A. Stolypin /Official site [Electronic resource.] - Mode of access: <http://www.ugsha.ru/>. - title from the screen.