

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <https://naukovedenie.ru/>

Том 9, №6 (2017) <https://naukovedenie.ru/vol9-6.php>

URL статьи: <https://naukovedenie.ru/PDF/36EVN617.pdf>

Статья опубликована 21.12.2017

Ссылка для цитирования этой статьи:

Прокопенко З.В. Система устойчивого регионального развития и основы её формирования: концептуальный аспект // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №6 (2017) <https://naukovedenie.ru/PDF/36EVN617.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 332.05

Прокопенко Золина Владимировна

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», Россия, Ростов-на-Дону¹

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: prokopenkozolina@list.ru

Система устойчивого регионального развития и основы её формирования: концептуальный аспект

Аннотация. Современный этап развития национальной экономики характеризуется неравномерностью развития различных региональных хозяйственных систем, что обусловлено различием в накопленном производственном, финансовом, инвестиционном и инновационном потенциале, складывающемся под влиянием глобальной конкуренции в системе международного разделения труда. В рамках данной статьи предпринята попытка методологического обоснования концепции устойчивого регионального развития с точки зрения стратегической направленности региональной экономической политики на современном этапе. Данная политика должна строиться на совокупности базовых принципов, условий и мер выравнивающего и стимулирующего характера, обеспечивающих экономическое развитие регионов на основе учета их конкурентных преимуществ. Тем самым, система устойчивого развития формируется на основе рационального использования всего ресурсного потенциала региона, включая географические особенности региона, а также особенности экономики, инфраструктуры, промышленности.

Авторская концепция устойчивости регионального развития определяется как стабильность функционирования региональной социально-экономической системы в условиях макроэкономической, институциональной и геополитической неопределенности влияния различных факторов на ключевые элементы региональной экономики. Это достигается преимущественно способностью поддерживать свои конкурентные позиции путем быстрого реагирования в рамках продуктивных контрмер на процессы, негативно влияющие на привычные региональные хозяйственные связи.

Ключевые слова: социально-экономическая система региона; устойчивое региональное развитие; региональная экономическая политика; внутренний региональный продукт; инвестиционная активность региона; территориально-производственный комплекс; производственная инфраструктура

¹ 344007, Ростов-на-Дону, ул. Горького, 88, к. 211

Экономика региона как подсистема национальной хозяйственной системы является стратегически важным макроэкономическим объектом, в том смысле, что характеризует стартовый потенциал для обеспечения ускоренных темпов экономического роста. Точно также актуализация вопросов развития региональной экономики лежит в плоскости решения проблемы устойчивого инвестиционного развития мезоэкономики и приобретает, в силу этого, статус основного вопроса системы регионального управления, поскольку на региональном уровне он трансформируется в вопрос рационального соотношения абсолютных и относительных конкурентных преимуществ регионального производства.

Тем самым, критически значимым понятием в аспекте формирования системы макроэкономических преимуществ национальной экономики становится понятие региональная социально-экономическая система в аспекте её устойчивости. Данное понятие включено в содержательный контекст более широкой дефиниции в системе административного структурирования территориального пространства страны – «регион», как сложно-организованного комплекса социальной, производственной и управленческой инфраструктуры, характеризующейся географической целостностью (в административных границах одного субъекта федерации), хозяйственной специализацией и регулируемостью (наличие политико-административных органов управления).

Ключевыми признаками социально-экономической системы региона, обеспечивающие её сбалансированность, являются: однородность экономических, политических и социальных условий реализации хозяйственного потенциала территории; однонаправленность в развитии производительных сил; взаимосвязанность составляющих её элементов; устойчивость связей и зависимостей между субъектами социально-производственных отношений региональной локализации; историко-географическая целостность, позволяющая раскрыть её особенности по отношению к другим региональным подсистемам [7, с. 11].

Как национальная хозяйственная структурная единица, региональная социально-экономическая система – это ограниченное экономическое пространство, имеющее свой собственный ресурсный потенциал, определяющий его производственную специализацию и задающий характер воспроизводства. Именно в данном контексте трактуется понятие регион П. Минакиром: «...хозяйственная целостность, возникающая и развивающаяся на основе сосредоточенных на ограниченной в географическом отношении территории ресурсов природы и труда, количество и качество которых позволяют обеспечить реализацию определенных существенных целей развития народного хозяйства, удовлетворить важные потребности общества, задающие характер производственной специализации региона...» [8, с. 19].

Системной характеристикой региона является неоднородная множественность его структурной организации. Так, ключевыми структурными элементами региональной подсистемы являются: 1) трудоспособное население и система жизнеобеспечения; 2) территориально обусловленная ресурсная база; 3) производственно-технологическая надстройка; 4) социальная инфраструктура; 5) организационно-управленческая инфраструктура; 6) информационно-коммуникационная среда. Каждый из выделенных элементов обладает свойствами самоорганизации, определенной автономии и развивается в соответствии с присущими ей закономерностями. В совокупности все элементы, находящиеся в органической взаимосвязи друг с другом, образуют качественно необходимое состояние – устойчивую региональную социально-экономическую систему, под которой понимается организационное сочетание устойчивых технических, экономических, организационных и других типов связей, централизованных на локальной территории [10, с. 31].

Современная направленность экономического переустройства очевидна – смещение потоков хозяйственной активности в регионы, в пространственных границах которых общественно-экономическая трансформация затронула ключевые процессы, как в системе

регионального рынка, так и на уровне микросреды предприятий, привязанных к конкретной социально-экономической сфере регионального производства. Сложность и неоднозначность геополитической среды, давление внешнеэкономических факторов на национальную экономику определяют экономическую диспозицию регионов, вызывая необходимость модернизации социально-экономического организма региона, направленной на усиление собственного производственного потенциала, выявление сравнительных конкурентных преимуществ, реализацию собственных внутрифирменных целей.

Согласно опубликованного макропрогноза развития страны на ближайшие годы, подготовленного Минэкономразвития, обозначена тенденция снижения эффективности параметров социально-экономического устройства на региональном уровне, что проявляется в следующих процессах:

- сдержанные темпы производственного роста вплоть до отрицательной динамики валовых региональных продуктов в большей части субъектов Федерации;
- снижении качества системы жизнеобеспечения населения в регионах, в том числе обусловленных недостатком средств для индексирования заработной платы работников бюджетной сферы и падении реальных доходов населения, вследствие высокоинфляционного предшествующего периода (согласно данным Минэкономразвития снижение реальных располагаемых доходов населения в 2015 г. составило 6,3 %, среднегодовой уровень инфляции – 15,8 %, только в 2016 г. произошло снижение темпов инфляции до среднегодового уровня 5,4 %);
- нестабильности на рынках труда наименее устойчивых в экономическом плане регионов (несмотря на то, что уровень безработицы в среднем по стране имеет тенденцию к снижению в 2015 г. составил – 5,5 %, имеет место неравномерное распределение его по регионам: Северо-Кавказский федеральный округ – 11,2 %, Сибирский федеральный округ – 7,2 %);
- ухудшении финансовой платежеспособности регионов, связанной с ростом государственного долга субъектов Российской Федерации, повышения дефицитности бюджета, необходимостью осуществлять дополнительные заимствования при сокращении числа потенциальных кредиторов (дефицит региональных бюджетов может составить до 1,3 % от ВВП, что является значительной нагрузкой на бюджеты субъектов Федерации);
- снижении уровня бюджетной обеспеченности регионов, что может привести к сокращению расходов на обновление основных фондов и прочих капиталовложений, направленных на содержание и ремонт региональной инфраструктуры как социальной, так и экономической значимости;
- проблемами в обеспечении продовольственной безопасности регионов, связанных с ограничением импорта из ряда стран и недостаточными региональными производственными мощностями по ряду общественно значимой продукции².

² Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год // Минэкономразвития. [Электронный ресурс]. Режим доступа – <http://economy.gov.ru/minec/resources/69429320-a2fe-49ea-9823-bf6ea17ab6b3/>.

В таких условиях осуществление экономической политики в контексте обеспечения устойчивости региональной социально-экономической системы должно быть направлено на решение следующих важнейших задач:

- обеспечение условий для сохранения и в перспективе повышения инвестиционной активности субъектов рынка или государства на приемлемом для дальнейшего развития региональной экономики уровне;
- стимулирование дальнейшего развития инвестиционно-инновационных механизмов регионального роста;
- создание условий для эффективного функционирования регионального рынка труда, способствующего оптимальной занятости на уровне региона;
- обеспечение условий для повышения реальных доходов населения региона;
- обеспечение сбалансированности регионального бюджета.

Динамический режим функционирования территориально-производственных комплексов становится результатом производственной специализации районов в рамках территориальных закономерностей производственных циклов, формирования промышленных «узлов» и систем распределения трудового потенциала. Тем самым, целью территориального развития является сохранение, приумножение и сбалансированность развития социального, природо-ресурсного, хозяйственного, экологического и культурно-исторического потенциала региона, что в совокупности обеспечивает систему стабильного развития и в контексте воспроизводства нормальных условий жизнедеятельности населения данной территории, и в контексте предотвращения угроз дезинтеграции пространственно-локализованных общественных систем [5, с. 108].

В современных условиях факторы развития региональной экономики могут принимать разнообразные формы выражения, включая факторы организационного, управленческого и материального характера, инструменты государственного протекционизма, бюджетной поддержки, трансфертных выплат, предоставления льготного налогового и таможенного режима функционирования, приобретения регионом значительной экономической автономии, разработки и реализации особой региональной стратегии инвестиционного развития. В ряду указанных факторов, наиболее значимым выступает последний, отражающий финансовый потенциал социальных и экономических преобразований на уровне региона. Только потоки инвестиций задают параметры расширенного воспроизводства региональных факторов производства, обеспечивая безинфляционное развитие региональной экономики, мультиплицирующее производственный рост, уровень занятости, совокупный региональный спрос.

Региональное развитие – комплексное явление, затрагивающее ключевые аспекты хозяйственной жизни региона, сущность которого выражается в череде прогрессивных изменений в системе реализации региональных интересов. Это, как правило, находит выражение в системе количественных параметров, отражающих характер изменения динамических показателей роста, а также качественных параметров, показывающих содержание структурных изменений в процессе развития. В данном аспекте ключевым параметром устойчивой экономической динамики региональной производственной системы является улучшение качества жизнедеятельности населения, а объективным критерием экономической направленности инструментов регионального развития служит динамика доходов.

Следует отметить, что исследование факторов и условий регионального развития аффилировано к проблеме реализации системы устойчивого территориального развития. Все

ключевые признаки региональных хозяйственных подсистем, такие как комплексность хозяйственных процессов, и, одновременно, их целостность, ресурсная специализация и управляемость объективно превращают их в наиболее оптимальные структуры для реализации практики стимулирования рыночно ориентированных преобразований. В аспекте экономической политики государства парадигма «устойчивое развитие региона» предполагает строго ориентированный динамический процесс последовательных позитивных изменений, обеспечивающих сбалансированность экономического, социального и экологического компонентов в границах данного территориального образования. Данный вопрос особенно актуализируется сегодня, когда происходит смещение фокуса тяжести экономических преобразований на уровень региональной экономики и усиление их роли в реализации экономической политики государства.

Концептуальный взгляд на систему устойчивого регионального развития раскрывает систему обеспечения жизнеспособности регионального территориально-производственного комплекса. При этом жизнеспособность региональной системы определяется как способность к функционированию и развитию в конкретном пространственно и общественно определяемом окружении [2, с. 70-71]. Устойчивость регионального развития определяет способность региона сохранять и развивать значение необходимых хозяйственных параметров в пределах порога территориальной безопасности или выше него при колебаниях внешних и внутренних факторов (общественно-политического, социально-экономического, техногенного, природно-климатического и др.), которые существенным образом влияют на уровень благосостояния населения.

Устойчивость развития экономики региона как специфическое качество достигается в результате преодоления множества барьеров и не фиксируется рамками установленного временного лага. В данном аспекте устойчивость – это возможность экономической надстройки противостоять внешним вызовам, эластичность в отношении целого ряда изменений, затрагивающих хозяйственные внутренние системы, позволяющие поддерживать определенные достигнутые параметры хозяйственной деятельности людей [9, с. 63].

Как важнейшее интегрированное качество хозяйственной системы рассматривает экономическую устойчивость С. Ю. Глазьев, указывая, что данная категория отражает сущность особого состояния хозяйственной системы в сложной рыночной среде, характеризующегося целенаправленностью ее движения в настоящем и прогнозируемом будущем [4, с. 38]. Рассматривая концепцию С. Ю. Глазьева, становится ясным, что автор связывает возможность приобретения хозяйственной системой многих перечисленных свойств с активным использованием преобразовательных возможностей научно-технологических факторов саморазвития [4, с. 40]. Тем самым, категория экономической устойчивости включает в себя понятие экономической динамики в контексте её инновационной направленности.

Устойчивое региональное развитие, как правило, представляется как комплексное развитие человеческого общества, которое на основе принципов целесообразного существования, рационального природопользования, экономической эффективности и социальной справедливости предоставляет экологические, экономические и социальные услуги всем членам сообщества, поддерживая при этом природно-экологическую, социально-экономическую и жизнеобеспечивающую системы в стабильном состоянии [3, с. 29]. Концептуально значимым является также понимание устойчивости экономики через существование «пределов разрушения» в экономике. Отсюда, необходимость сдерживать силы, которые разрушают, определять границы безопасного действия этих сил, пороги, за которыми возникают реальные угрозы экономической безопасности региона [11, с. 74].

Таким образом, устойчивое развитие региона выступает динамическим процессом, в рамках которого характер использования ресурсов, направление капиталовложений,

ориентация технологического развития в совокупности, повышают ценность текущего и будущего хозяйственного организма региона. Тем самым, содержательный аспект устойчивого регионального развития тесно связан с категорией «потенциал региона», который позволяет создать условия для обеспечения превышения темпов роста региональной экономики над темпами роста затрат факторов, необходимых для ее функционирования и развития [6, с. 49]. Тем самым, наиболее актуальным было бы сделать акцент на экономических параметрах формирования устойчивого развития региона, выступающих основополагающим компонентом социально-экономических координат развития региона.

Отсюда, следует уточнить понятие устойчивое развитие региона, определяемое как особый механизм его функционирования, способный внутренние и внешние эффекты, происходящих в жизни региона изменений, превращать в региональные конкурентные преимущества, сохраняя при этом сбалансированность в развитии экономической, социальной и геоэкологической подсистем региона.

В данном контексте устойчивость регионального развития представляет собой стабильность функционирования региональной социально-экономической системы в условиях макроэкономической, институциональной и геополитической неопределенности влияния различных факторов на ключевые элементы региональной экономики [1, с. 86]. Это достигается преимущественно способностью поддерживать свои конкурентные позиции путем быстрого реагирования в рамках продуктивных контрмер на процессы, негативно влияющие на привычные региональные хозяйственные связи. Так, процессу девальвации национальной экономики региональная экономика может противостоять за счет оперативного создания деятельности импортозамещающих производств. Негативные процессы в налоговом законодательстве могут быть нивелированы посредством активизации программ региональной поддержки малого предпринимательства и превращены, тем самым, в механизм повышения конкурентных преимуществ локальной бизнес среды. Снижение инвестиционной динамики на уровне региона – включением управленческих и организационных механизмов по созданию региональных кластеров.

Мультирегиональная структура экономики России (масштабность, региональное многообразие) требуют более активной, по сравнению с обычной мировой практикой, экономической политики государства по устранению диспропорций в экономическом пространстве, решению сложных региональных проблем совершенствования структуры общественного производства, созданию условий для устойчивого развития регионов.

В условиях вступления России в ВТО и увеличения вследствие этого конкуренции на рынке сырья и готовой продукции высокую актуальность приобретают проблемы поиска эффективных стратегий развития региональных экономических систем, построения адаптированных моделей устойчивого регионального развития в рамках экономической политики обеспечения хозяйственной динамики регионов. Это вызывает необходимость инкорпорирования в состав детерминантов устойчивого регионального развития следующих мероприятий:

- анализ существующих и прогнозирование будущих потребностей внешних потребителей региона, и определение целевых параметров региональных рынков;
- формирование основных направлений оптимального развития, удовлетворяющих потребностям основных заинтересованных групп региональных субъектов;
- разработку миссии регионального развития и целевых индикаторов;

- разработку стратегий развития региона, исходя из поставленных целей, а также специализированных инвестиционных стратегий, направленных на достижение оптимальных рыночных параметров;
- формирование сценариев реализации альтернативных стратегий и базового портфеля мероприятий по их практической реализации;
- определение критериев эффективности стратегий регионального развития;
- мониторинг и корректировка выбранных стратегий устойчивого регионального развития.

Комплексный характер данных мероприятий способствует решению проблем населения на региональном уровне, приводит к повышению условий жизни жителей региона путем достижения сбалансированности социально-экономического и экологического развития, осуществляемого на основе рационального использования всего ресурсного потенциала региона, включая географические особенности региона, а также особенности экономики, инфраструктуры, промышленности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Архипова Л. С., Гагарина Г. Ю. Пространственная дифференциация регионов РФ и их конкурентоспособность // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право, 2015. – Т. 25. – № 2-4. – С. 83-89.
2. Вахилевич Н. В. Приоритетные направления устойчивого развития экономики региона. [Текст] / Вахилевич Н. В. – Кисловодск: НОО ВПО (НП) «Кисловодский гуманитарно-технический институт», 2013. – С. 69-72.
3. Герасимов А. Н., Левченко С. А. Проблемы функционирования региональных социально-экономических систем // Экономика и предпринимательство, 2012. – № 2. – С. 27-31.
4. Глазьев С. Ю. Теория долгосрочного технико-экономического развития. [Текст] / Глазьев С. Ю. – М.: Владос, 2003. – С. 38-40.
5. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики. [Текст] / Гранберг А. Г. – М.: ГУ, ВШЭ, 2000. – С. 97-108.
6. Курганова А. И. К вопросу о необходимости формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе // Устойчивое развитие науки и образования, 2016. – № 1. – С. 46-51.
7. Севек В., Чульдум А. К вопросу о понятиях «регион» и «региональная социально-экономическая система» // Региональная экономика: теория и практика, 2012. – № 26(257). – С. 10-14.
8. Минакир П. А. Пространственные трансформации в российской экономике [Текст] / Общ. ред. Минакира П. А. – М.: Экономика, 2002. – С. 19-24.
9. Радковская Е. В. Функциональный подход к исследованию устойчивости регионального развития // Экономические исследования, 2013. – № 1. – С. 63.
10. Соколова С. Планировочный каркас развития территорий регионов России // Проблемы теории и практики управления, 2015. – № 7. – С. 28-37.
11. Терехин В. И. Устойчивость социально-экономического развития регионов // Вестник ТГУ, 2009. – Вып.5. – С. 74.

Prokopenko Zolina Vladimirovna
Southern federal university, Russia, Rostov-on-Don
E-mail: prokopenkozolina@list.ru

System of sustainable regional development and basis of its formation: conceptual aspect

Abstract. The current stage of development of the national economy is characterized by the uneven development of various regional economic systems, which is due to the difference in the accumulated production, financial, investment and innovation potential that is formed under the influence of global competition in the system of the international division of labor. In the framework of this article, an attempt is made to methodologically substantiate the concept of sustainable regional development from the point of view of the strategic orientation of regional economic policy at the present stage. This policy should be based on a set of basic principles, conditions and measures of equalizing and stimulating nature that ensure the economic development of regions on the basis of their competitive advantages. The author's concept of sustainability of regional development is defined as the stability of the functioning of the regional socio-economic system in the context of macroeconomic, institutional and geopolitical uncertainty of the influence of various factors on the key elements of the regional economy. This is achieved mainly by the ability to maintain their competitive positions by quickly responding to productive processes in the processes that negatively affect the usual regional economic ties.

Keywords: social and economic system of the region; sustainable regional development; regional economic policy; internal regional product; investment activity of the region; territorial-production complex; industrial infrastructure