

Волкова Наталья Васильевна

Volkova Natalya Vasilyevna

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«Петербургский государственный университет путей сообщения»

St. Petersburg State Transport University

Инженер/engineer

E-Mail: nvolkoff@rambler.ru

Ефимова Елена Ивановна

Efimova Elena Ivanovna

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«Петербургский государственный университет путей сообщения»

St. Petersburg State Transport University

Профессор кафедры «Техносферная и экологическая безопасность»

Professor of department “Technospheric and environmental safety»

Доктор педагогических наук, профессор

E-Mail: Eei0509@yandex.ru

05.26.01 – охрана труда (по отраслям)

Проблемы обеспечения охраны труда в строительной отрасли

Problems of the occupational safety and health in the construction industry

Аннотация: В статье проведено исследование состояния безопасности и гигиены труда в строительной отрасли в Европе, в России и городе Санкт-Петербурге, выявлены проблемы, позволяющие направить действия в сторону улучшения системы управления охраной труда в строительстве.

The Abstract: In this paper a study of the safety and health in the construction industry in Europe, Russia and the city of St. Petersburg, identified the problem, you can direct your steps towards the improvement of OSH management system in construction.

Ключевые слова: Охрана труда, система управления охраной труда, строительство.

Keywords: Occupational safety, occupational safety management system, construction.

Строительная отрасль является одной из наиболее опасных отраслей производства. Особенности работы в строительной отрасли являются: мобильность и временность места работ, производство работ подрядчиками и субподрядчиками, работа в условиях неблагоприятного климата, на высоте, тяжесть и напряженность работы, воздействие опасных и вредных производственных факторов, таких как шум, вибрация, температура, пыль и других.

По данным Occupational Safety & Health Administration (OSHA) строительный сектор в Европе имеет одни из худших показателей безопасности и гигиены труда среди других сфер производства. Рабочие в строительном секторе испытывают большее воздействие биологических, химических и эргономических факторов риска, а также шума и температуры, чем в других отраслях [9].

В исследованиях, проведенных OSHA выявлено следующее:

- около 45% строительных рабочих говорят, что их работа влияет на их здоровье;
- строительство является одним из секторов экономики с наиболее тяжелыми физическими нагрузками;
- экономические потери от несчастных случаев и заболеваний в строительном секторе огромные для физических лиц, работодателей и правительства;
- более 99% строительных фирм в Европе являются малыми и средними предприятиями [9].

Для улучшения ситуации в строительном секторе в ноябре 2004 года, шесть строительных организаций, включая Европейскую Федерацию Строительной индустрии (ECIF), подписали декларацию Бильбао, содержащую конкретные меры по повышению безопасности строительного сектора и санитарные нормы, такие как:

- интеграция стандартов здоровья и безопасности в политике закупок, при поддержке руководящих принципов для приобретения товаров и создания услуг;
- обеспечение безопасности и здоровья должно учитываться на этапе проектирования и планирования строительных объектов;
- использование поощрения предприятий за использование аудита и контроля, а также других методов проверок на соответствие требованиям безопасности и санитарного законодательства;
- разработку нормативных актов, регламентирующих механизмы, направленные на помощь малому и среднему бизнесу;
- стимулирование более высоких стандартов безопасности и здоровья через социальный диалог и соглашения на обучение, в целях сокращения аварий.

В соответствии с директивами Европейского Союза (ЕС), работодатели несут ответственность за здоровье и безопасность своих работников. Директива 89/391 обеспечивает общую основу для здоровья и безопасности, управления и оценки рисков. Работодатели обязаны оценивать риски и принимать практические меры для защиты безопасности и здоровья своих работников, вести учет аварий, предоставлять информацию и обучение, осуществлять консультации сотрудников, координировать разрабатываемые меры с подрядчиками [9].

По данным, опубликованным Федеральной службой государственной статистики, на 1 января 2012 года в России было зарегистрировано 209 185 строительных организаций, из них – 205 416 являлись частными, 1108 имели государственную форму собственности, 605 – смешанную российскую, 499 являлись муниципальными [5].

Среднегодовая численность занятых в строительстве в 2011 году составила 5473,6 тыс. человек. Степень износа основных фондов в строительстве (на конец 2011 года) составила 47,4%. Из всей численности работников строительных организаций, занятых во вредных и опасных условиях труда, 20,2% работают в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда.

На тяжелых работах заняты 13% работников, 7,9% - заняты на работах, связанных с напряженностью трудового процесса, 0,3% работают на оборудовании, не отвечающем нормативным требованиям охраны труда [6].

Надо отметить тот факт, что в современной России, в связи с демографическими проблемами, в строительной отрасли широко применяется труд мигрантов. По данным

Федеральной миграционной службы России в 2010 году в строительных организациях осуществляли деятельность 595,2 тыс. человек иностранных граждан – 148,1 тыс. человек из стран дальнего зарубежья (Вьетнам, Китай, КНДР, Турция и др.), 446,7 тыс. человек – из стран СНГ (подавляющее большинство – из Узбекистана (188 тыс. человек), Таджикистана (90 тыс. человек), Украины (64,2 тыс. человек)) [8]. Это создает проблемы в коммуникации и обучении данной группы работников приемам безопасного труда, отраженным в нормативной базе.

Удельный вес численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, по воздействующим факторам и полу, на конец 2010 г. (в процентах от общей численности работников организаций соответствующего вида деятельности и пола) [7] указан в таблице 1:

Таблица 1

	Всего работали в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда	Работали под воздействием повышенного (ной)				Заняты на тяжелых работах	Работали на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда	Заняты на работах, связанных с напряженностью трудового процесса
		уровня шума, ультра- и инфразвуков	уровня вибрации	запыленности воздуха рабочей зоны	загазованности воздуха рабочей зоны			
Строительство								
всего	18,5	8,2	4,2	3,3	3,7	11,5	0,3	7,1
мужчины	20,6	9,4	4,9	3,5	4,1	13,2	0,3	7,9
женщины	8,9	2,6	0,8	2,1	1,7	3,6	0,1	3,2

В целях регулирования отношений в сфере строительства: решения правовых, организационных и других проблем, в условиях отмены лицензирования соответствующих видов деятельности, в 2007-2008 гг. была создана законодательная база для образования и деятельности саморегулируемых организаций (СРО) в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. СРО основаны на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства. По данным Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) на начало 2013 года в России зарегистрированы 258 саморегулируемых организаций в строительстве.

На I Всероссийском съезде саморегулируемых организаций в ноябре 2009 года создано Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) - негосударственная некоммерческая организация, объединяющая саморегулируемые организации на основе обязательного членства. Целью создания НОСТРОЙ явилось соблюдение общественных интересов саморегулируемых организаций, осуществляющих строительство, а также обеспечение представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей выполненных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Членами НОСТРОЙ на январь 2013 года являются 255 организаций. Членами СРО зарегистрированы 101415 строительных организаций [1]. Таким образом, более половины зарегистрированных строительных организаций в России не являются добровольными членами СРО.

Согласно официально публикуемым Национальным объединением строителей данным в 2012 году произошло 380 случаев аварий и происшествий, травмированы 509 человек, из

них 469 - строители, 40 человек – третьи лица. Погибли 263 человека, из них 12 человек погибло третьих лиц. Анализ статистических данных показал, что подавляющее большинство аварий и происшествий в строительстве за 2012 год произошло по причине нарушения требований безопасности [2].

Сравнительный анализ аварийности и травматизма по данным НОСТРОЙ за период с 2010 по 2012 год, выявил тенденцию к росту происшествий на предприятиях строительной индустрии. В 2012 году аварийность и травматизм в строительстве выросли почти в два раза по сравнению с 2011 годом [2].

Государственная инспекция труда города Санкт-Петербурга отметила тот факт, что наибольшее количество несчастных случаев наблюдается среди работников предприятий строительной отрасли (29,73% от общего числа несчастных случаев в городе Санкт-Петербурге – информация приведена за 9 месяцев 2012 года) [3].

Анализ производственного травматизма, проводимый Государственной инспекцией труда в городе Санкт-Петербурге, позволил сделать выводы о том, что основными причинами несчастных случаев являются:

- неудовлетворительная организация производства работ;
- нарушение правил дорожного движения;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;
- неприменение работником средств индивидуальной защиты вследствие необеспеченности ими работодателем.

Относительно высок уровень травматизма по причине «Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда».

В Санкт-Петербурге, в связи с большими объемами строительства, к этим причинам можно добавить большое количество занятых в строительстве трудовых мигрантов из стран СНГ, часто имеющих низкую квалификацию в области строительства или вообще без специального образования. Языковой барьер затрудняет процесс их ассимиляции и делает процесс обучения навыкам безопасного ведения работ практически невозможным.

Государственная инспекция труда в городе Санкт-Петербурге в отчете о своей деятельности за 2011 год указала, что нарушения, выявляемые в строительных организациях, в основном касаются несоблюдения трудового законодательства по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда, проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве [4].

Таким образом, анализируя ситуацию в строительной сфере, можно отметить, что проблемы в этой области производства сохраняются и в России, и в Европейских странах. Есть свои особенности в организации системы управления охраной труда в Европе, в частности, наибольшее внимание уделяется безопасности и здоровью работающего в строительной отрасли. В России же на первое место ставится решение проблемы качества и безопасности строительных объектов (продукции) для дальнейшей эксплуатации потребителем.

Не смотря на то, что согласно классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска (утв. приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 18 декабря 2006 г. № 857) большинство строительных работ относятся к классу 8-9 (из 32), созданы СРО, НОСТРОЙ, осуществляется нормативная поддержка со стороны государства в виде разработки и издания нормативных актов, в том числе и по охране труда, организована система управления охраной труда на предприятиях,

статистические данные продолжают говорить о строительной отрасли, как об одной из неблагоприятных в сфере безопасности труда.

Наряду с другими причинами, обуславливающими проблемы строительной сферы, отсутствие системного подхода или бездействие системы управления охраной труда на предприятии препятствует развитию и поддержанию культуры безопасного труда, а дефицит этой культуры у работников увеличивает влияние человеческого фактора на возникновение аварий или происшествий на производстве.

К сожалению, производство строительных работ сопряжено с воздействием опасных факторов, которые невозможно устранить полностью, или уменьшить степень их воздействия на работника до нормативных значений. Поэтому одной из задач, касающейся сохранения жизни, здоровья и безопасности, и содействующей исправлению неблагоприятной ситуации в строительной отрасли, является повышение эффективности системы управления охраной труда на предприятии.

ЛИТЕРАТУРА

1. НОСТРОЙ // <http://www.nostroy.ru>
2. НОСТРОЙ. Статистика по аварийности
// <http://www.nostroy.ru/sitePage.do?name=leftmenu0&id=31>
3. Особенности условий труда в строительстве и производстве строительных материалов. Вестник строительного комплекса
// <http://www.vestnik.info/archive/40/article822.html>
4. Отчет за 2011 год. Государственная инспекция труда в городе Санкт-Петербурге
// <http://git78.rostrud.ru/>
5. Статистический бюллетень 2012 года // Росстат, 2012
6. Статистический сборник. Строительство в России // Росстат. Москва, 2012
7. Статистический сборник. Труд и занятость в России // Росстат, 2011
8. Статистический сборник за 2012 год // Росстат, 2012
9. Construction. Occupational Safety & Health Administration
// <https://osha.europa.eu/en/sector/construction>

Рецензент: Титова Т.С., профессор, д.т.н., проректор по науке ФГБОУ ВПО ПГУПС