

Интернет-журнал «Наукоедение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 7, №6 (2015) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol7-6>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/49EVN615.pdf>

DOI: 10.15862/49EVN615 (<http://dx.doi.org/10.15862/49EVN615>)

УДК 334

Бабкина Татьяна Владимировна

ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева»

Россия, филиал в г. Новомосковск¹

Доцент кафедры «Менеджмент»

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: tsurkova@rambler.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=445811

Бабкин Павел Юрьевич

ФГБОУ ДПО «Новомосковский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов химической промышленности»

Россия, г. Новомосковск

Кандидат экономических наук

E-mail: babkin@mail.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=652684

Переверзева Маргарита Николаевна

НОУ ВПО «Университет Российской академии образования»

Россия, филиал в г. Новомосковск

Заместитель директора по учебно-методической и научной работе

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: pereverzeva_rita@mail.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=531380

Государственно-частное партнерство как основа повышения конкурентоспособности территории (на примере проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области»)

¹ 301665, Центральный федеральный округ, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Дружбы, 8

Аннотация. В статье обоснована актуальность использования государственно-частного партнерства (ГЧП) как формы взаимодействия муниципалитетов и частного сектора, в полном объеме учитывающего потребности общества. Определены основные проблемы, препятствующие эффективному развитию ГЧП в России.

Доказано, что ГЧП способствует реализации интересов всех взаимосвязанных сторон. Классифицированы и систематизированы экономические, социальные, политические выгоды от государственно-частного партнерства как для органов власти, так и для бизнеса на региональном и местном уровне.

ГЧП может принимать различные формы, одной из наиболее эффективных из которых, по мнению авторов, является кластер.

Выделены обязательные элементы структуры кластера. Доказано, что формирование кластера на уровне региона или муниципального образования влечет за собой институциональное развитие территории, повышение инвестиционного потенциала, рост конкурентоспособности компаний. Кроме того, происходит повышение конкурентоспособности территории в целом.

Одним из примеров создания региональных промышленных кластеров, в которых в полной мере реализуются принципы государственно-частного партнерства может стать проект «Промышленный комплекс г. Новомосковск» Тульской области. В статье представлены основные этапы создания и реализации проекта в г. Новомосковске и мероприятия по совершенствованию производственного потенциала города, реализованные за период 2008-2014 гг. или планируемые к реализации в рамках инвестпроекта "Промышленный комплекс г. Новомосковск» в 2015-2016 гг.

Определено, что в настоящее время одним из приоритетных направлений развития Новомосковского кластера является сотрудничество с АО «Корпорация развития Тульской области», основной целью деятельности которой является создание индустриальных парков, технологических кластеров и промышленных зон на территории Тульской области. Поддержка данной корпорации позволит новомосковскому кластеру поддерживать баланс государственных, коммерческих и специальных целей.

Выявлены трудности в процессе реализации проекта создания кластера на территории г. Новомосковск.

Проведена оценка эффективности существования проекта "Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области" по двум основным группам показателей: экономическим и социальным.

Доказано, что создание перспективных промышленных зон в муниципальных образованиях региона на основе опыта Новомосковского промышленно-экономического кластера может стать стратегическим направлением дальнейшего социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности всей Тульской области.

Ключевые слова: стратегия; государственно-частное партнерство; кластер; регион; муниципальное образование; социально-экономическое развитие; конкурентоспособность; эффективность; инвестиционный проект; инвестиционная привлекательность; инфраструктура; промышленность; валовой региональный продукт «дорожная карта»; качество жизни.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Бабкина Т.В., Бабкин П.Ю., Переверзева М.Н. Государственно-частное партнерство как основа повышения конкурентоспособности территории (на примере проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области») // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №6 (2015)
<http://naukovedenie.ru/PDF/49EVN615.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/49EVN615

Статья опубликована 25.11.2015.

В экономике развитых стран и ряда развивающихся государств появилась особая форма взаимодействия бизнеса и власти. Речь идет о государственно-частном партнерстве (ГЧП), представляющим собой институциональный и организационный союз государственной власти и частного бизнеса с целью реализации социально важных проектов в широком диапазоне сфер деятельности - от развития стратегически важных секторов экономики до предоставления общественных услуг в масштабах всей страны либо отдельных регионов [1].

Формирование различных форм ГЧП, их широкое распространение в самых различных сферах хозяйствования позволяют трактовать данную форму взаимодействия государства и бизнеса как черту, типичную для современной экономики.

Такая форма совместной работы характерна, прежде всего, для тех отраслей, в которых государство являлось традиционно непосредственным участником: автотранспортная, коммунальная, социальная инфраструктура, ремонт, реконструкция и содержание объектов всеобщего использования, жилищно-коммунальное хозяйство. Государство не имеет возможности полностью отказаться от своего пребывания в подобных сферах, и вынуждено сохранять контроль либо над конкретным имуществом, либо над конкретным видом деятельности. Однако для их развития или хотя бы поддержания работоспособности входящих в них объектов недостаточно их финансирования лишь за счет средств соответствующих бюджетов. Требуется привлечение в эти сферы дополнительных денежных средств, в том числе посредством реализации инновационных форм совместной работы государства и бизнеса.

Как экономическая категория государственно-частное партнерство представляет собой особую систему экономических отношений, формирующихся между государством и хозяйствующими субъектами с целью использования в течение длительного периода и на возвратной основе финансовых, технических и трудовых ресурсов частного сектора для создания или модернизации общественной инфраструктуры, оказания общественных услуг, а также для развития других сфер, затрагивающих общенациональные интересы [2].

Формирование механизмов взаимодействия муниципальных и региональных органов власти и частного бизнеса, учитывающего потребности общества, оказалось сложной задачей, для решения которой необходимо устранить недостаточную проработанность институциональных, правовых, экономических, организационных основ этого взаимодействия.

В тоже время, актуальность использования ГЧП обусловлена:

- недостатком бюджетных средств на развитие социально значимых сфер экономики и для реализации муниципальных инвестиционных проектов и ростом требований к предоставляемым им услугам;
- невозможностью бесконечного повышения налогов для пополнения бюджетов;
- ограничения для использования государственных заимствований в целях увеличения доходов бюджетов;
- неудовлетворенность населения качеством предоставления государственных услуг.

С другой стороны, частный сектор накопил немало опыта и средств, которые он мог бы использовать для решения приоритетных муниципальных проектов. С переходом на новую модель хозяйствования и возрастанием роли регионов в социально-экономической жизни

России повысилась ответственность органов местного самоуправления за создание на территории стабильных условий жизни [3].

В этих условиях особую актуальность приобретает обобщение опыта других стран по привлечению частного бизнеса к реализации приоритетных муниципальных проектов, а также выработка направлений совершенствования форм и методов государственно-частного партнерства на местном и региональном уровне в целях устойчивого и эффективного развития муниципальных образований и субъектов России.

В настоящее время в Российской Федерации только начинается создание системы эффективного взаимодействия муниципальных и региональных органов власти и бизнеса. Окончательно не сформированная законодательная база в области ГЧП и концессионного законодательства, высокий уровень рисков, стоимости капитала и существенно завышенная стоимости проектов, сложность проведения конкурсов и согласования контрактов ГЧП, недостаточная «гибкость» контрактов ГЧП в целом; высокий уровень коррупции и несоблюдения антимонопольного законодательства приводит к непониманию и отсутствию интереса к ГЧП.

Тем не менее, как для органов власти, так и для частного инвестора при претворении в жизнь ГЧП вероятны следующие выгоды, представленные в таблице 1

Таблица 1
Выгоды для бизнеса и органов власти при реализации механизмов ГЧП

Выгоды для органов власти	Выгоды для бизнеса
сокращение нагрузки на бюджет, и высвобождение финансовых средств, которые можно направить на социальные цели; увеличение объемов внебюджетных источников возвратности инвестиций в инфраструктуру и повышение уровня окупаемости инвестиций на них за счет сокращения затрат в результате модернизации; интеграция субъектов бизнеса в общественную жизнь муниципального образования за счет его непосредственной вовлеченности в реализацию социально-значимых проектов; рационализация структуры территориальной экономики; увеличение налогооблагаемой базы; повышение уровня занятости, вследствие привлечения и создания новых субъектов хозяйствования на территорию кластера, широкое применение инновационных и прогрессивных и технологий обучения.	повышение стоимости бизнеса за счет роста объемов бизнеса, развития новых рынков; экономия на масштабах; повышение качества и ассортимента товаров и услуг за счет установления более адресного государственного и муниципального контроля; возможность диверсификации бизнеса в условиях перераспределения рисков деятельности; получение дополнительных проектов в условиях сокращающегося спроса в сфере частного бизнеса и получение дополнительных источников долгосрочного дохода; снижение социального напряжения и негативного отношения к бизнесу со стороны населения за счет признания его вклада в решение социальных проблем муниципального образования; экономия времени при реализации проектов и осуществлении работ, за счет использования участниками партнерства своих наиболее сильных сторон; возможность развития высокотехнологичных направлений деятельности и направлений по переработке природных ресурсов, а значит ухода от преобладания сырьевой ориентации как отдельных хозяйствующих субъектов, так и России в целом.

Кроме того, следует говорить о ГЧП как о эффективном инструменте реализации стратегии развития территорий. Так как основой ГЧП являются обычно поддерживающие секторы экономики, которые являются составляющей конкурентоспособности региона и фактором развития базовых отраслей, то эффективность развития ГЧП напрямую влияет на успешность реализации стратегических целей развития территории.

Все выше перечисленное может служить доказательством того, что в настоящее время ГЧП следует рассматривать как эффективный способ решения многих экономических и социальных проблем на муниципальном и региональном уровне.

Тульская область является одним из перспективных участников системы ГЧП в России. По итогам 2014-2015 гг. Тульская область улучшила свои позиции в Рейтинге регионов России по уровню развития ГЧП на 25 пунктов и вошла в группу регионов с высоким уровнем развития ГЧП, заняв 13 место в РФ и 4 - в ЦФО (после Москвы, Московской и Воронежской областей).

Согласно методике, утвержденной Министерством экономического развития РФ, уровень развития ГЧП в регионе в 2014 году составил 50,5% при плановом значении - 48,6%. В рамках рейтинга оценивались развитость институциональной среды в сфере ГЧП, опыт реализации проектов ГЧП и инвестиционная привлекательность субъекта.

В Тульской области продолжается формирование законодательства в сфере ГЧП. Создан региональный инвестиционный фонд, сформированный за счет бюджетных ассигнований бюджета Тульской области.

В настоящее время создана комиссия по инвестиционной политике и развитию государственно-частного партнерства под председательством первого заместителя губернатора Тульской области. Утверждена «дорожная карта» развития ГЧП в регионе, целью разработки которой является совершенствование предпринимательского климата в Тульской области, в первую очередь посредством развития среднего и малого бизнеса. В «Дорожную карту» включены следующие направления: регуляторная и институциональная среды, доступность ресурсов и качество инфраструктуры для бизнеса, эффективность поддержки малого предпринимательства [4].

В следующем году запланировано принятие регионального закона «О государственно-частном партнерстве в Тульской области».

Создание необходимых институциональных механизмов позволяет инициировать и реализовать проекты ГЧП в рассматриваемом регионе.

Так, в стадии реализации находятся проекты по строительству платного моста через р. Упу в г. Туле, планируются к реализации проект создания системы обеспечения управления и контроля дорожного движения на территории Тульской области (установка 90 комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения и 4 постов весового контроля).

В некоторых муниципальных образованиях региона внедряется в свою практику заключение концессионных соглашений на развитие объектов ЖКХ и договоров аренды с инвестиционными обязательствами арендатора. Правительством региона инициирован проект строительства автодороги, соединяющей Тулу и Новомосковск, с целью последующего соединить федеральных автомагистралей М 4 и М 2, что позволит значительно повысить качество транспортной инфраструктуры Тульской области. [6]

Тульская область благодаря проводимой системной непрерывной работе также улучшила свои позиции в сфере инвестиционной привлекательности.

По оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» Тульская область среди всех регионов России по уровню инвестиционного риска в 2014 году заняла 12 место и 35 по уровню инвестиционного потенциала.

В марте 2014 года Тульская область в числе 21 региона России в пилотном режиме под руководством Агентства стратегических инициатив апробировала на своей территории проект «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата», войдя в число регионов-лидеров по созданным условиям ведения бизнеса.

Сегодня с учетом результатов этой апробации регион активно включился в работу по полномасштабному внедрению лучших региональных практик, выявленных в рамках внедрения Национального рейтинга состояния инвестиционного климата.

ГЧП может принимать различные формы. По мнению авторов, одной из наиболее эффективных из них является кластер. Особое внимание в нем уделяется повышению конкурентоспособности не только отдельных предприятий, но и всей производственной цепочки, включая поставщиков, партнеров, исследовательские и образовательные организации.

Государственное участие в кластере способствует рационализации производственно-рыночных процессов. Следует отметить, что объединение усилий предпринимателей, органов власти, субъектов инвестиционной и инновационной деятельности в рамках кластеров дает не только преимущества в конкурентной борьбе, но и значительно повышает эффективность социальной и финансово-экономической политики как отдельных хозяйствующих субъектов, так и муниципального образования или региона в целом.

Под кластером будем понимать сеть независимых производственных или сервисных фирм, создателей технологий и ноу-хау (университеты, научно-исследовательские институты, инжиниринговые компании), связующих рыночных институтов (брокеры, консультанты) и потребителей, взаимодействующих друг с другом в рамках единой цепочки создания стоимости и имеющих географическую близость [2].

При этом основное внимание уделяется укреплению взаимосвязей и взаимодействия между экономическими субъектами – участниками кластера. Кластеры обычно создаются по следующим характеристикам: наличие графической локализации; общность производимой продукции; тесные связи между экономическими субъектами внутри кластера. Возможно выделение как по одной из выше перечисленных характеристик, так и по нескольким одновременно.

Обязательными элементами структуры кластера являются предприятия, которые заинтересованы в кооперации с целью улучшения параметров доступа к ресурсам: финансам, высококвалифицированным кадрам, знаниям, технологиям, к новым рынкам.

Другой важной составляющей выступают муниципальные и региональные органы управления на разных уровнях, которые заинтересованы в повышении занятости и социального благополучия населения.

Третья сторона – это организации – носители интеллектуальных ресурсов: научные, образовательные и консалтинговые структуры. Их роль состоит в экспертной и информационной поддержке на начальной стадии формирования кластера и механизмах развития человеческих ресурсов и формирования инноваций на всех этапах его жизненного цикла.

По мере развития кластера в него также могут привлекаться предприятия и учреждения инфраструктуры: информационно-коммуникационные, торговые, кредитно-финансовые, юридические и аудиторские, маркетинговые и иные учреждения [2].

Для экономики регионов кластеры исполняют роль точек роста. Вслед за первым в большинстве случаев образуются новые кластеры и, в результате происходит повышение конкурентоспособности отдельных муниципальных образований и региона в целом.

Формирование кластера на уровне региона или муниципального образования влечет за собой институциональное развитие территории, повышение инвестиционного потенциала, рост конкурентоспособности компаний, Кроме того происходит повышение конкурентоспособности территории за счёт:

- ускорения развития предприятий, географически близких и ориентированных на внутренний рынок, они становятся более привлекательными для инвесторов;
- появления возможности диверсификации деятельности, а, следовательно, более стабильного и качественного роста отдельных компаний и экономики региона в целом;
- повышения производительности благодаря более эффективной комбинации факторов производства, доступу к информации, лучшей координации деятельности, созданию дополнительных общественных благ (квалифицированная рабочая сила, специализированная инфраструктура, снижающая издержки и т.д.), стимулированию конкуренции;
- снижения транзакционных издержек, обеспечивающим формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов;
- возрастания социального эффекта, выраженного в повышении уровня жизни, увеличении уровня занятости, заработной платы, отчислений в бюджеты разных уровней и т.д.

Помимо этого, развитие кластера дает возможность муниципальному образованию и региону сформировать определенный позитивный имидж, который в свою очередь позволяет повысить инвестиционную привлекательность территории, поднять репутацию и рыночную известность субъектов хозяйствования.

Одним из примеров создания экономического кластера на уровне муниципального образования, в которых в совершенной мере реализуются принципы государственно-частного партнерства может стать проект «Промышленный комплекс г. Новомосковск» Тульской области.

В начале 2007 году Правительство РФ рассмотрело заявку на финансирование инвестиционного проекта "Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области". В городе была образована корпорация «Новомосковскинвест»: 16 февраля 2007 года был принят ее устав, 12 марта подписан протокол о создании.

В корпорацию вошли все заинтересованные категории инвесторов администрации Тульской области и Новомосковского района. 15 марта было получено свидетельство о регистрации и другие официальные документы, устанавливающие, регистрацию корпорации. 23 сентября произошло заседание Правительственной комиссии РФ, на которой была рассмотрена заявка на финансирование проекта "Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области". Новомосковский кластер назван В.В. Путиным в числе наилучших инвестиционных проектов РФ. Срок реализации проекта: 2007-2016 гг. [4]

Проект "Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области" подразумевает строительство новых производств, реконструкцию и модернизацию имеющихся, а совершенствование также транспортной (происходит развитие в этом кластере железных и автомобильных дорог) и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей развитие ведущих

предприятий города. Кроме того, предполагается внедрение мероприятий по повышению степени газификации Новомосковского района. Создание условий для решения ряда социальных проблем города.

Основными участниками и создателями кластера являются следующие крупные российские компании, в том числе с участием иностранного капитала: ОАО "Новомосковская акционерная компания "Азот", ООО "Проктер энд Гэмбл – Новомосковск", ООО "Кнауф Гипс Новомосковск", ЗАО "Управляющая компания Группы предприятий "ГОТЭК", ОАО "Территориальная генерирующая компания №4".

Общая стоимость инвестпроекта составляла на момент регистрации 46,8 миллиарда рублей (9,25 млрд. рублей - это средства Инвестиционного фонда и бюджета Тульской области, 37 млрд. рублей – инвестиции хозяйствующих субъектов). Основными участниками инфраструктурных проектов являются Федеральное агентство железнодорожного транспорта, ОАО "РЖД", Росавтодора и администрации Тульской области.

В рамках реализации проекта уже осуществлено совершенствование транспортной и жилой инфраструктуры города Новомосковска. Построен новый мост, развязки, ЛЭП, газомогастралы, супермаркеты и крупные торговые центры, бизнес-центр, реконструирован железнодорожный вокзал и построен автовокзал, модернизирован участок автодороги Тула-Новомосковск, построено более 10 жилых домов.

В таблице 2 представлены основные мероприятия реализованные или планируемые к реализации в 2015-2016 гг. в рамках проекта по созданию промышленного кластера в г. Новомосковск, а также эффект от их реализации.

Таблица 2

Мероприятия реализованные или планируемые к реализации в 2015-2016 гг. в рамках проекта по созданию промышленного кластера в г. Новомосковск, а также эффект от их реализации

Предприятие - участник	Реализованные проекты	Планируемые к реализации проекты	Эффект от реализации проекта
ООО "Кнауф Гипс Новомосковск"	Реконструкция шахты. Строительство третьей линии гипсокартонных листов, строительство завода по производству сухих смесей	Строительство производства цементных плит «Аквапанель»	Увеличение в 2 раза выпуска гипсового камня. Создание 100 дополнительных рабочих мест
ЗАО "Управляющая компания Группы предприятий "ГОТЭК"		Строительство второй очереди завода, (20% бумаги будет изготавливаться из древесины, остальное количество ее - из макулатуры)	Сокращение вырубki ежегодно около 1,5 млн. м ³ древесины, импульс малому бизнесу в Новомосковске, снижение себестоимости продукции на 10-15%

Предприятие - участник	Реализованные проекты	Планируемые к реализации проекты	Эффект от реализации проекта
ООО "Проктер энд Гэмбл – Новомосковск"	Построена линия по выпуску подгузников "Памперс". Техническое перевооружение производства синтетических моющих средств. Строительство логистического центра и склада		Создание более 700 дополнительных рабочих мест. Снижение объемов выброса вредных веществ в атмосферу на 5%
ОАО "Новомосковская акционерная компания "Азот""	Модернизация цеха «Карбамид-3» и цеха сложных удобрений		Увеличен выпуск продукции на 30%, планируется выйти на уровень выпуска 4 млн. тонн удобрений в год
ОАО "Территориальная генерирующая компания №4"	Реконструкция Новомосковской ГРЭС		200 дополнительных рабочих мест, часть городских котельных уже переоборудованы в современные теплопункты
Концерн BASF Россия и СНГ	Создание ДемоЦентра для демонстрации как работают современные средства защиты растений, как повысить урожайность сельхозкультур		Продвижение инновационных продуктов и готовых технологических решений компании BASF для повышения интенсивности и рентабельности производства основных сельскохозяйственных культур (зерновые, картофель, рапс, кукуруза, соя, подсолнечник, горох) в Центральном регионе России. 20 дополнительных рабочих мест
Компания «Яблочный спас»		Строительство завода по переработке с/х продукции	100 дополнительных рабочих мест
ОАО «Полипласт»		Строительство сушильно-складского комплекса Полипласт	50 дополнительных рабочих мест. Повышение уровня качества продукции

Кроме того, об эффективности государственно-частного партнерства в социальной и экологической сфере в рамках реализации проекта "Промышленный комплекс г. Новомосковск" говорят следующие факты (таблица 3).

Таблица 3

Мероприятия по реализации государственно-частного партнерства в социальной и экологической сфере г. Новомосковска компаний-участников Новомосковского промышленного кластера

ООО "Проктер энд Гэмбл – Новомосковск"	ОАО "Новомосковская акционерная компания "Азот"
Совместный проект Администрации города Новомосковска и компании "P&G" по строительству сети многофункциональных физкультурно-оздоровительных комплексов «Олимп».	Построен и открыт фитнес-клуб «Бобрики». Одновременно в клубе могут заниматься до 140 человек (совместно с Администрацией города Новомосковска).
Строительство совместно с Администрацией города детских площадок. Строительство аллеи Дружбы Проктер энд Гэмбл.	«Чистая вода Новомосковску» – трёхстороннее соглашение, между администрацией Тульской области, администрацией города Новомосковск компанией «Еврохим». Цель проекта - оптимизация системы водопотребления и водоотведения, обеспечение чистой питьевой водой в необходимых объёмах жителей и объектов социальной инфраструктуры Новомосковска. Сокращение затрат на транспортировку и переработку воды и повышение ее доступности жителям в любое время суток. Возможный объем добычи Бельцевского месторождения - 50 тысяч кубометров в сутки. Примерная стоимость реализации данной программы составит около 5 млрд. руб. Экологическая программа, направленная на снижение сбросов в водные объекты города.
12 августа 2011 г. состоялось торжественное открытие лабораторного корпуса ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Тульской области» («Тульский ЦСМ»). Компания спонсировала этот проект.	Реконструкция новомосковских парков, создание велодолжержоленной трассы, капитальный ремонт 12 спортивных залов в школах города, а также реконструкция коллектора хозяйственно-бытовых стоков.
	Ледовый спорткомплекс «Юбилейный». Общий объем инвестиций по проекту составил 190 миллионов рублей. Ледовая арена комплекса — 1568 м ² .

В настоящее время одним из приоритетных направлений развития Новомосковского кластера является сотрудничество с АО «Корпорация развития Тульской области» - основной целью деятельности которой является внедрение механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов во всех сферах жизнедеятельности региона. Приоритетным направлением в данной сфере является организация государственной поддержки при создании индустриальных парков, технологических кластеров и промышленных зон на территории Тульской области.

Поддержка данной корпорации позволит новомосковскому кластеру поддерживать баланс государственных, коммерческих и специальных целей. Во-вторых, центрами стоимости в корпорации развития являются капитализируемые дочерние компании, а не корпоративный центр.

В процессе реализации проекта создания кластера на территории г. Новомосковск Администрация города и Управляющая компания столкнулись с рядом трудностей:

- Несвоевременное финансирование из федерального и регионального бюджетов.
- Несовершенство концессионного законодательства и недостаточно широкое использование механизмов ГЧП.
- Отсутствие эффективных связей и соответствующего уровня поддержки проекта научно-исследовательскими институтами, ВУЗами региона.
- Отсутствие четкой системы распределения рисков между участниками проекта, а также эффективных инструментов гарантий и страхования.
- Существование асимметричных информационных потоков внутри кластера.
- Наличие высоких административных барьеров и коррупционные проявления.

Тем не менее, создание перспективных промышленных зон в муниципальных образованиях региона на основе опыта Новомосковского промышленно-экономического кластера уже является стратегическим направлением дальнейшего социально-экономического развития всей Тульской области.

Оценим эффективность существования проекта "Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области". По нашему мнению, она должна осуществляться по двум основным группам показателей. К экономическим показателям целесообразно отнести объем инвестиций, изменения уровня инвестиционного потенциала и риска, объем производства товаров, объем налоговых поступлений, показатели окупаемости и т.д. Социальные показатели: количество вновь созданных рабочих мест, изменение уровня средней заработной платы, количеством подготовленных кадров, изменением показателя уровня жизни в муниципальном образовании.

Таким образом, реализация рассматриваемого инвестиционного проекта позволила:

- Осуществить совершенствование инфраструктуры города.
- Создать 1405 новых рабочих мест на предприятиях, которые вкладывают свои средства в развитие проекта.
- 23-28% от валового регионального продукта в 2016 г. будет давать город Новомосковск. В 2,5 раза увеличится объем отгруженной продукции.
- Разгрузить транспортную сеть и создать благоприятные условия как для грузов так и для пассажироперевозок и для личного транспорта.
- Повысить долю высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме валового регионального продукта.
- Повысить инвестиционную привлекательность города Новомосковска района и Тульской области в целом (объем инвестиций в Новомосковск в период 2014-2015 гг. увеличилась в среднем в 1,5-2 раза по сравнению с 2011 годом; Тульская область среди регионов России по уровню инвестиционного риска в 2014 году заняла 12 место и 35 по уровню инвестиционного потенциала).
- Увеличить налоговые поступления до 8% в бюджет субъекта и муниципального образования.

- Развить экономическую базу региона, что в свою очередь позволит увеличить денежные доходы населения, улучшить демографическую ситуацию, повысить уровень образования населения и др.
- Осуществить мероприятия в рамках создания «дорожной карты», которые позволят уже в этом году сделать региональную бизнес-среду более комфортной: предприниматели могут осуществить регистрацию предприятия в срок до 10 дней, регистрацию прав собственности на строение - до 15 дней, регистрацию прав на земельный участок - до 20 дней, подключение к электричеству - 58 дней, получение разрешения на строительство - до 150 дней. К концу 2015 года будут созданы не менее 35 МФЦ, оказывающих услуги бизнесу. Снизится количество проверок и административное давление на бизнес, повысится уровень развития конкурентной среды.
- Повысить качество всестороннего обучения и информирование предпринимателей о принимаемых властью решениях, оказываемых мерах поддержки, вовлечение бизнеса в обсуждение и принятие нормативных актов, напрямую затрагивающих их интересы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шамбир В.Н. Государственно-частное партнерство как форма инвестирования приоритетных национальных проектов: Дис. на соискание ученой степени канд. экон. наук: 08.00.01 – М., 2010 – 150 с.
2. Балабанова К.Н. О проблемах и перспективах реализации проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск» (Тульская область) // Международный молодежный научный форум «ЛОМОНОСОВ-2011» МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва, 11-15 апреля 2011 г., элетрон.
3. Наролина Т.С. Формирование и развитие кластеров как механизм обеспечения конкурентоспособности экономики региона: Дис. на соискание ученой степени канд. экон. наук: 08.00.05 – М., 2007 – 209 с.
4. Инвестиционный портал Тульской области - Корпорация развития Тульской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.invest-tula.com/tulskaya-regionalnaya-korporatsiya-razvitiya-gchp> [Дата обращения: 24.10.2015 г.].
5. Сычева И.В., Найденов Д.А. Исследование форм и механизмов государственно-частного партнерства в мировой и отечественной практике // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2010. Выпуск №2-2, С. 23-33.
6. Новицкий М.Н. Развитие инновационно-инвестиционных кластеров в обрабатывающей промышленности России: Дис. на соискание ученой степени канд. экон. наук: 08.00.05 – М., 2008 – 212 с.
7. Кофанова О.Г. Формирование и государственное регулирование развития кластеров в экономике регионов (на примере Краснодарского края): Дис. на соискание ученой степени канд. экон. наук: 08.00.05 – Краснодар, 2008 – 210 с.
8. Бабкин П.Ю., Суркова Т.В., Еремеева М.А. К вопросу о способах инвестирования промышленных кластеров в РФ // Общество, государство, право. -2011. - №1 (3), электрон.
9. Суркова Т.В., Переверзева М.Н. Исследование основных форм корпоративного партнерства в рамках взаимоотношений субъектов экономического кластера // В мире научных открытий. – 2009. - №5., С. 100-102.
10. Конкурентоспособность технологических кластеров // «Креативная экономика». 2012. - №12 (72), С. 72-80.

Рецензент: Статья рецензирована членами редколлегии журнала.

Babkina Tatyana Vladimirovna

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education Dmitry Mendeleev
University of Chemical Technology
Russia, Novomoskovsk institute (branch)
E-mail: tsurkova@rambler.ru

Babkin Pavel Yurevich

Federal State Budgetary Educational Institution of Extended Professional Education «Novomoskovsk
Institute of Qualification Upgrade for Management & Leading Specialists of Chemical Industry»
Russia, Novomoskovsk
E-mail: babkin@mail.ru

Pereverzeva Margarita Nikolaevna

Non-government Educational Institution of Higher Education
«University of the Russian Academy of Education
Russia, Novomoskovsk institute (branch)
E-mail: pereverzeva_rita@mail.ru

Public-private partnership as a basis of increase of competitiveness of the territory (on the example of the "Industrial Complex Novomoskovsk Tula Region" project)

Abstract. In article relevance of use of the public-private partnership (PPP) as forms of interaction of municipalities and the private sector in full considering requirements of society is proved. The main problems interfering effective development of PPP in Russia are defined.

It is proved that PPP promotes realization of interests of all interconnected parties. Economic, social, political benefits from public-private partnership both for authorities and for business at the regional and local level are classified and systematized.

PPP can take various forms, one of the most effective them which, according to authors, the cluster is.

Obligatory elements of structure of a cluster are allocated. It is proved that formation of a cluster at the level of the region or municipality involves institutional development of the territory, increase of investment potential, growth of competitiveness of the companies. Besides, there is an increase of competitiveness of the territory in general.

The "Industrial Complex Novomoskovsk" project of Tula region can become one of examples of creation of regional industrial clusters in which the principles of the state private partnership are fully realized. The main stages of creation and implementation of the project in Novomoskovsk and the actions for improvement of production capacity of the city realized during 2008-2014 or planned to realization within the investment project "An industrial complex Novomoskovsk" in 2015-2016 are presented in article.

It is defined that now one of the priority directions of development of the Novomoskovsk cluster is cooperation with JSC Corporation of Development of Tula Region, which main objective of activity creation of industrial parks, technological clusters and industrial zones in the territory of Tula region is. Support of this corporation will allow a Novomoskovsk cluster to support balance of the state, commercial and special purposes.

Difficulties in the course of implementation of the project of creation of a cluster in the territory of Novomoskovsk are revealed.

The assessment of efficiency of existence of the "Industrial Complex Novomoskovsk Tula Region" project on two main groups of indicators is carried out: economic and social.

It is proved that creation of perspective industrial zones in municipalities of the region on the basis of experience of the Novomoskovsk industrial and economic cluster can become the strategic direction of further social and economic development and increase of competitiveness of all Tula region.

Keywords: strategy; public-private partnership; cluster; region; municipality; social and economic development; competitiveness; efficiency; investment project; investment appeal; infrastructure; industry; gross regional product "road map"; quality of life.

REFERENCES

1. Shambir V.N. Public-private partnership as form of investment of priority national projects: Dis. on competition of an academic degree the edging. ekon. sciences: 08.00.01 – M., 2010 – 150 pages.
2. Balabanova K.N. About problems and prospects of implementation of the "Industrial Complex Novomoskovsk" project (Tula region) // the International youth scientific forum "LOMONOSOV-2011" of Lomonosov Moscow State University, Moscow, on April 11-15, 2011, electron.
3. Narolina T.S. Formation and development of clusters as mechanism of ensuring competitiveness of economy of the region: Dis. on competition of an academic degree the edging. ekon. sciences: 08.00.05 – M., 2007 – 209 pages.
4. An investment portal of Tula region - Corporation of development of Tula region [An electronic resource]. Access mode: <http://www.invest-tula.com/tulskaya-regionalnaya-korporatsiya-razvitiya-gchp> [Date of the address: 24.10.2015].
5. Sycheva I.V., Naidyonov D.A. Research of forms and mechanisms of public-private partnership in world and domestic practice // News of the Tula state university. Economic and jurisprudence. – 2010. Release No. 2-2, S. 23-33.
6. Novitsky M.N. Development of innovative and investment clusters in manufacturing industry of Russia: Dis. on competition of an academic degree the edging. ekon. sciences: 08.00.05 – M., 2008 – 212 s.
7. Kofanova O.G. Formation and state regulation of development of clusters in economy of regions (on the example of Krasnodar Krai): Dis. on competition of scientific degree the edging. ekon. sciences: 08.00.05 – Krasnodar, 2008 – 210 s.
8. Babkin P.Yu., Yeremeyev M.A., Surkova T.V. To a question of ways of investment of industrial clusters into the Russian Federation//Society, the state, the right. - 2011. - No. 1(3), electron.
9. T.V. Surkova, M.N. Pereverzeva. Research of the main forms of corporate partnership within relationship of subjects of an economic cluster // In the world of discoveries. – 2009. - No. 5., Page 100-102.
10. Competitiveness of technological clusters // "Creative economy". 2012. - No. 12 (72), Page 72-80.