

Интернет-журнал «Наукоедение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 9, №1 (2017) <http://naukovedenie.ru/vol9-1.php>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/69EVN117.pdf>

Статья опубликована 07.03.2017

Ссылка для цитирования этой статьи:

Избицкая О.В. Актуальные направления развития инвестиционной политики в нефтегазовом комплексе // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №1 (2017) <http://naukovedenie.ru/PDF/69EVN117.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 33

Избицкая Ольга Валерьевна

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», Россия, Уфа¹

Аспирант

E-mail: Olga1133@ya.ru

Актуальные направления развития инвестиционной политики в нефтегазовом комплексе

Аннотация. Статья посвящена основным направлениям развития инвестиционной политики государства, в непростых условиях функционирования экономических систем в настоящее время, должны быть выбраны исходя из задач по улучшению инвестиционного климата, притоку капитальных вложений в реальный сектор экономики страны, формирования мультипликативного эффекта в будущем. Развитие нефтегазового комплекса внутри страны имеет статус ключевого направления, так как обеспечивает потребность большого количества отраслей внутри экономики страны, обеспечивает энергетическую независимость и влияет на благосостояния населения.

Автором проведен обзор состояния различных факторов, обеспечивающих функционирования нефтегазового комплекса, оказывающие значительное влияние на инвестиционные процессы и выявлены обстоятельства, требующие решения по средствам увеличения финансирования и (или) привлечения внимания законодательных органов власти для достижения поставленных целей. Приведены подходы различных авторов к вопросу выявления актуальных направлений развития инвестиционной политики.

Как итог статьи сделан вывод о том, что при наличии большого объема факторов, влияющие на инвестиционные процессы в нефтегазовом комплексе, необходимо выработать единый комплексный подход к порядку систематизации, организации работы по формированию инвестиционной политики, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: инвестиционная политика; нефтегазовый комплекс; ключевое направление; мультипликативный эффект; инвестиционные процессы; подход; экономическая система

В экономической теории существуют категории «Спрос» и «Предложение», которые главным образом формируют источник развития экономических систем. Причем, как принято считать, Спрос рождает Предложение, а, следовательно, при наличии определенного уровня

¹ 450062, г. Уфа, ул. Космонавтов, д. 1

спроса ключевым направлением развития становится вложение средств в создание объектов и условий, способных удовлетворить спрос. Инвестиции в этом процессе в условиях высокой конкуренции, ужесточением требований к качеству производимой продукции приобретают ключевое значение, ведь создание, модернизация, реконструкция чего-либо невозможно без привлечения сырьевых, трудовых, обрабатывающих, финансовых ресурсов. Однако, максимальный эффект от вложенных средств достигается при грамотном их распределении и соблюдении инвестиционной политики, сформированной исходя из приоритетов развития хозяйствующего субъекта.

Российская Федерация богата природными ресурсами, полезными ископаемыми, которые высоко ценятся на рынке, в связи с этим основой экономики страны является первичный сектор. Продукция нефтегазового комплекса успешно реализуется на международном и внутреннем рынке, является основным источником дохода бюджета Российской Федерации. Развитие нефтегазового комплекса внутри страны имеет статус приоритетного направления, так как обеспечивает потребность большого количества отраслей внутри экономики страны, обеспечивает энергетическую независимость и влияет на благосостояния населения.

По состоянию, на конец 2015 года доля нефтегазовых доходов федерального бюджета составляет 43%. В период с 2009 по 2014 года соотношение нефтегазовых и не нефтегазовых доходов федерального бюджета имеет тенденцию к изменению в сторону увеличения доли нефтегазовых доходов². Данный факт наглядно представлен на рисунке 1.

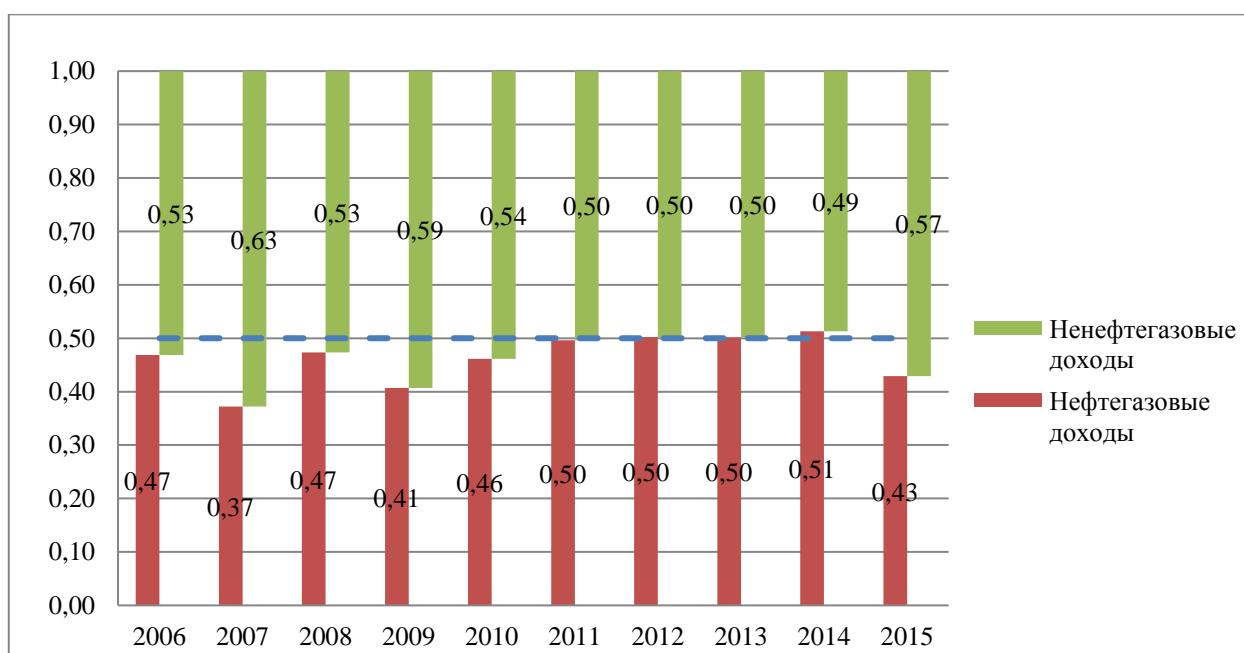


Рисунок 1. Структура доходов Федерального бюджета
(источник: разработано автором на основе²)

Одним из факторов уменьшения/увеличения доли нефтегазовых доходов в федеральный бюджет выступает изменение цен на нефть, что подтверждается аналогичной динамикой - после резкого спада цены на нефть в 2009 году начинается подъем в плоть до 2014 года, о чем свидетельствуют котировки на бирже за 1 баррель нефти.

² Минфин РФ. Отчет об исполнении федерального бюджета.

Стоимость капитала, используемого при производстве товаров, работ и услуг в нефтегазовой отрасли по отношению к стоимости результата деятельности всегда была на высоком уровне в сфере народного хозяйства. В начале 90-х годов в отрасль направлялось до 40% всех инвестиций, выделявшихся централизованно государством на промышленное развитие страны. Объем привлекаемых инвестиций в развитие промышленности нефтегазовой отрасли за период с 1995 по 2015 гг. находился в диапазоне от 30 до 50%³. Данные представлены на рисунке 2.

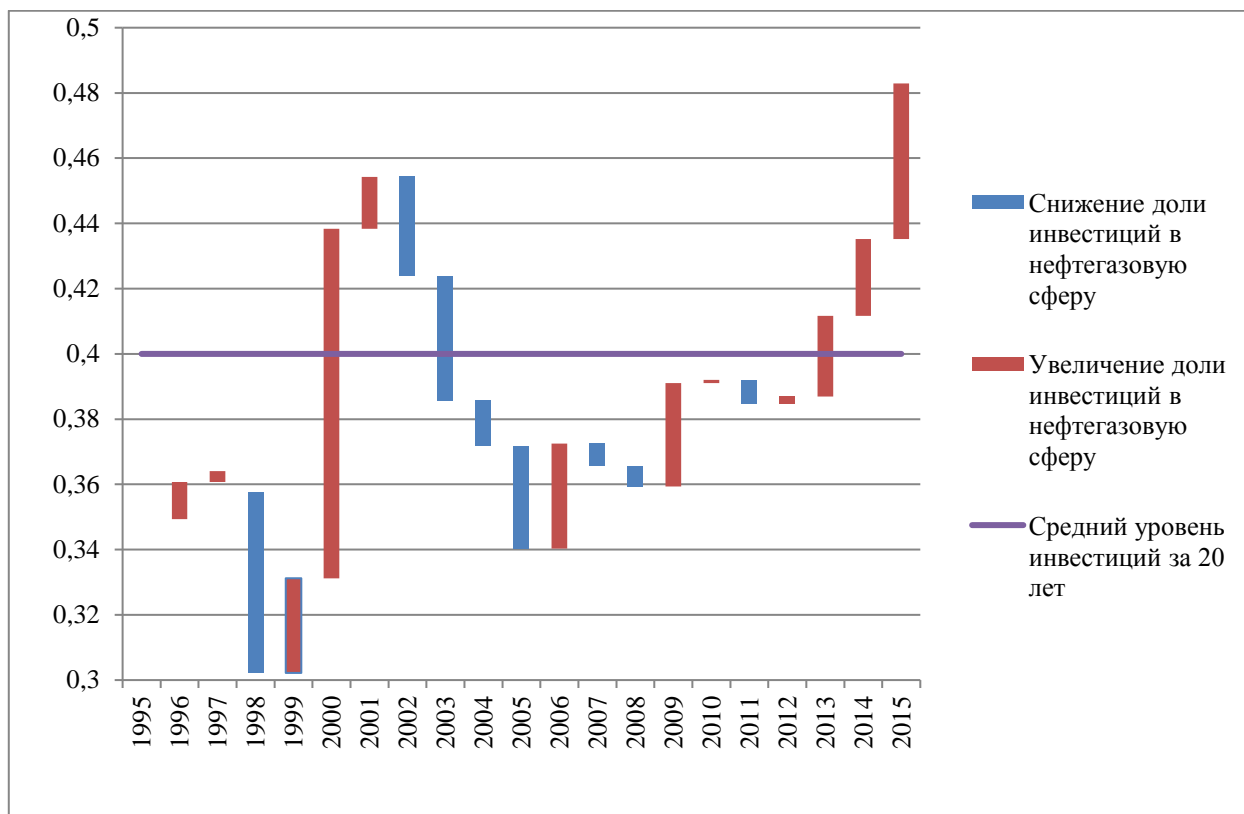


Рисунок 2. Капиталоемкость нефтегазового комплекса за 1995-2015 гг.
(источник: разработано автором на основе³)

Рассмотренные факты экономической деятельности РФ подчеркивают значимость нефтегазового комплекса, как основного источника благосостояния страны.

А исходя, из того, что основным источником развития отрасли являются инвестиции, то ключевым объектом анализа должны быть условия, в которых в настоящее время отрасль находится, что позволит выявить слабые стороны в развитии инвестиционного процесса, требующие пристального внимания. Выявление актуальных направлений развития инвестиционной политики в нефтегазовой отрасли осуществляется путем оценки состояния развития различных сфер деятельности, оказывающие существенное влияние на инвестиционные процессы в нефтегазовом комплексе и требующие внимания, решения по средствам увеличения финансирования и внимания законодательных органов власти. Такими сферами деятельности являются:

- состоянием политического развития;

³ Федеральная служба государственной статистики РФ. Инвестиции в основной капитал в Российской Федерации по видам экономической деятельности.

- состоянием экономического развития;
- состоянием экологического развития;
- состоянием ресурсной базы.
- состоянием производства;
- состоянием инновационного развития;
- состояние безопасности производства и выполнение требований законодательства.

Остановимся более подробно на каждой из сфер.

Политические факторы в последние годы приобретают большую значимость в развитии нефтегазовой отрасли и представлены следующими аспектами.

1) Отсутствие импортозамещения в сфере шельфа и нефтепереработки по причине санкций. В сфере освоения шельфа и нефтепереработки используется особенно много западной техники и технологий.⁴

В рамках санкций со стороны США и ЕС в Россию запрещено ввозить оборудование для глубоководного бурения на шельфе (свыше 150 м) и добычи трудноизвлекаемой нефти. По данным Минэнерго, под запрет попало 68% импортируемого нефтегазовыми компаниями оборудования. [5]

Важнейшая проблема, препятствующая импортозамещению в сфере нефтепереработки, заключается в необходимости приобретения лицензий у иностранных компаний. Лицензиары ведут так называемые вендерные листы, где заложены рекомендуемые производители оборудования и материалов, а это обычно иностранцы. Российские компании лицензиарам мало известны и игнорируются.

Зарубежная машиностроительная продукция, поставляемая на НПЗ в рамках ремонтно-эксплуатационных нужд и сервисного обслуживания работающих технологических установок, имеет высокую цену.

2) В связи введением финансовых санкций, для отрасли закрылись возможности долгосрочного кредитования. Раньше российские ВИНК охотно прибегали к иностранным займам на реконструкцию своих НПЗ, так как вставки значительно ниже, чем у отечественных банков.⁵

3) В ходе налогового маневра ставка таможенной пошлины на мазут повысилась до 63 %, что привело к тому, что НПЗ потеряли значительную долю прибыли и стало выгоднее отправлять на экспорт сырую нефть, а не нефтепродукты.⁴

4) Общее сокращение инвестиций происходит на фоне резкого падения доли наиболее важного в прошлом источника - государственного финансирования. Нефтегазовая

⁴ Консультационный совет по взаимодействию предприятий нефтегазового комплекса со смежными отраслями промышленности при председателе Комитета Государственной Думы по энергетике. Материалы к VII заседанию Консультативного совета Тема заседания: Импортозамещение в нефтепереработке» [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.n-g-k.ru/docsss/cons.pdf>, дата обновления 04.07.2014.

⁵ Аналитическая служба «Нефтегазовой Вертикали». Модернизация нефтепереработки: импортозамещение на «Титанике»? // Национальный отраслевой журнал «Нефтегазовая вертикаль», 2015 №15'15 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.ngv.ru/magazines/iran-vozvrashchaetsya-tsena-padaet/>, доступ по подписке - Яз. рус, англ.

отрасль остается и без государственных капиталовложений, и без достаточных инвестиций, осуществляемых за счет предприятий. [6]

5) Несовершенное и противоречивое законодательство на федеральном и региональном уровнях. Примерами такой ситуации является:

- расхождения в терминологии законодательных актов [1];
- затруднено использование стимулирующих льгот по причине неоднозначности трактовки условий их получения, наличие сложности их применения, точечного принципа отбора проектов;
- отсутствие комплексного механизма регулирования инвестиционной деятельностью, создающего существенный мультипликативный эффект в будущем.

6) Непредсказуемость и частые изменения в налоговой системе.

За 9 месяцев 2016 года были приняты 34 Федеральных законов, за 2015 и 2014 год по 29 Федеральных законов, которые внесли изменения в первую и вторую часть Налогового Кодекса⁶.

Состояние экономического развития

- 1) Зависимость малого и среднего бизнеса в нефтегазовом комплексе от ВИНК (83% добытой нефти приходится на 8 компаний-монополистов). Слабо развито среднее и малое предпринимательство;
- 2) Большой уровень неплатежей, особенно в газовом секторе. Просроченная задолженность всех категорий потребителей перед «Газпромом» по состоянию на 31 декабря 2015 г. за поставленный природный газ перед Группой Газпром межрегионгаз составила 152,1 млрд руб. (доля населения - около 40%), то есть выросла на 20% по сравнению с прошлым годом. За первый квартал 2016 года задолженность увеличилась еще на 24,4% - до 189,3 млрд. руб.⁷
- 3) Падение цены на нефть и высокая степень зависимости нефтегазового сектора от состояния и конъюнктуры мирового энергетического рынка. С целью сдерживания падения цен на нефть страны ОПЕК 30 ноября 2016 года приняли решение о сокращении добычи нефти. Российские ВИНК поддержали предложение Министерства энергетики Российской Федерации по снижению добычи нефтяных ресурсов;
- 4) Реализация такого инструмента как диверсификации в нефтегазовом комплексе неэффективна.

Состояние экологического развития

1) На протяжении продолжительного периода времени ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и подход к взиманию платежей не изменялись, что не создавало стимулирующего эффекта по снижению уровня загрязнения окружающей среды.

⁶ Налоговый кодекс РФ.

⁷ Годовой отчет ПАО «Газпром» за 2015 год.

Существенные изменения в части применения понижающих коэффициентов для стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводящих мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду, произошли 29.12.2015 принятием 404-ФЗ, которое внесло изменение в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ с 1 января 2016 года. Изменение притока инвестиций в основной капитал, направленный на охрану окружающей среды и рациональное природопользование, использование природных ресурсов носил волнообразный характер за период с 2000 по 2015 год с существенным спадом в 2009 году⁸. Данный факт наглядно представлен на рисунке 3.

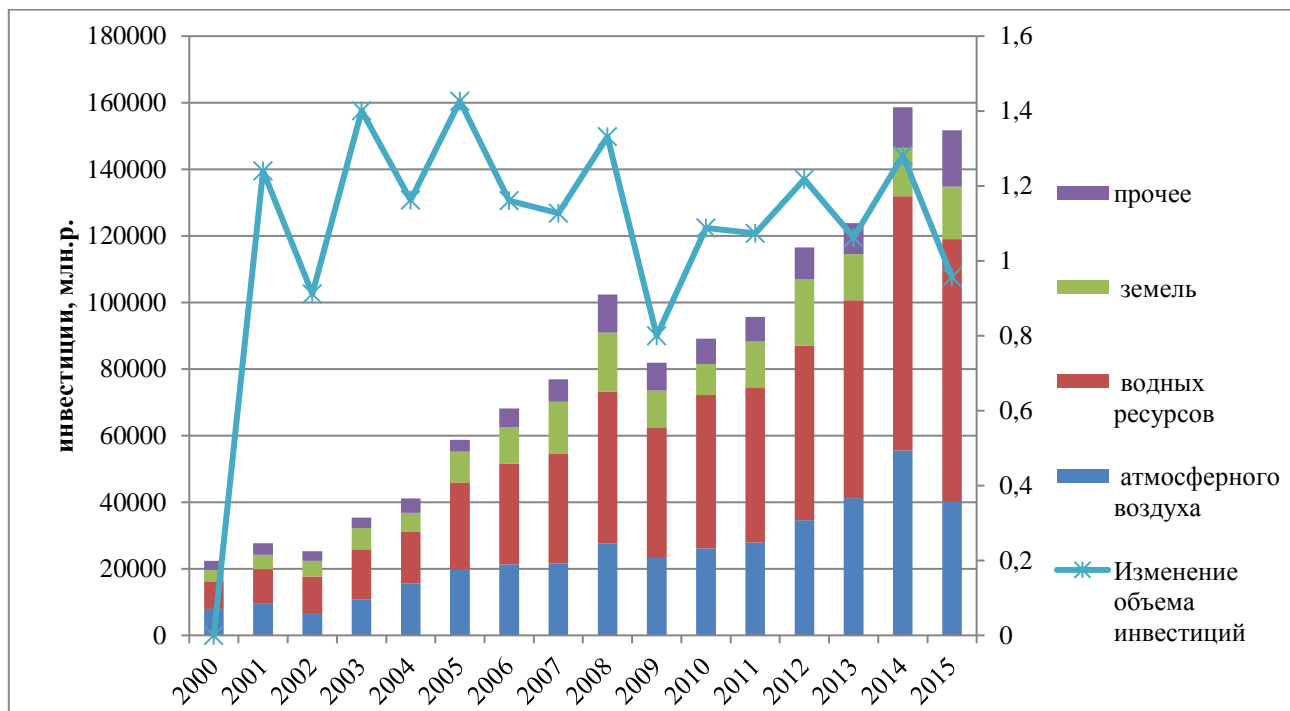


Рисунок 3. Инвестиции в основной капитал, направленный на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов (источник: разработано автором на основе⁸)

2) наличие квот на выбросы. Одним из актуальных направлений в этом вопросе является установление Правительством РФ⁹ 95% уровня утилизации попутного нефтяного газа на нефтяных месторождениях в 2009 году, что явилось причиной возникновения дополнительных расходов для нефтяных компаний.

Состояние ресурсной базы определяется следующими факторами

- 1) Резко возрастают удельные капиталовложения в связи с безальтернативным переносом центров - добычи в труднодоступные, неосвоенные и неблагоприятные для здоровья регионы, в том числе в районы шельфов Крайнего Севера с исключительно высокими единовременными затратами [6].

⁸ Федеральная служба государственной статистики РФ. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

⁹ Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2012 г. № 1148 «Об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа».

- 2) С каждым годом растет доля запасов нефти и газа, которые находятся в удаленных районах с неразвитой инфраструктурой, вдали от мест потребления, запасов, которые трудно извлекать, а также низко дебитных запасов. В этом заключается одна из проблем, стоящих сейчас перед отечественным нефтегазовым комплексом. Кончились те времена, когда можно было сжигать попутный нефтяной газ, угольный газ, надо задуматься, как получать из этих газов продукты с высокой добавленной стоимостью. В этом один из путей решения стоящих перед отраслью задач [8].
- 3) Неполная загруженность нефтеперерабатывающих заводов.
- 4) На российском рынке фиксируется насыщение дизельным топливом, в результате чего около 50% данного горючего экспортируется. Необходимо не допустить падения европейского спроса, искать новые рынки сбыта, чтобы не сокращать объемы российского производства¹⁰.

Состояние производства

Производственная база российского нефтегазового комплекса главным образом формировалась в 50-60-е года 20 века, когда большие капиталовложения шли на строительство НПЗ и инфраструктуры. По пришествию полувекового периода работы производственные предприятия в настоящее время характеризуются высоким уровнем физического и морального износа основных фондов. Спад объема инвестиций, как видно на рисунке 2, приходился на 1998 и 2005 года, то есть носил нестабильный, волнообразный характер.

Состояние инновационного развития

- 1) Отсутствие стимулов к внедрению инновационных технологий. В советское время продвижением новых технологий занимались специальные подразделения Министерства нефтяной промышленности, каких сейчас нет. [8]
- 2) Низкая энергоэффективность добычи нефти. Нефти, имеющей хорошо опробованные и экономически обоснованные технологии добычи в разведанных запасах менее 30%. Поэтому необходимо существенно модернизировать имеющиеся и создать новые, энергоэффективные и экономически обоснованные технологии добычи нефти. [8]
- 3) Необходимо создать новые виды скважинного оборудования, разработать методики подбора и технологии его применения, так как истощаются легкодоступные запасы. [8]

Отечественная нефтегазовая отрасль, благодаря которой российская экономика по сей день сохраняет свою сырьевую направленность, имеет глубокие «индустриальные» корни. Однако, именно по причине своего индустриального прошлого, в настоящее время отрасль остро нуждается в современных технологиях. В настоящее время экстенсивное развитие

¹⁰ Аналитическая служба «Нефтегазовой Вертикали». Модернизация нефтепереработки: импортозамещение на «Титанике»? // Национальный отраслевой журнал «Нефтегазовая вертикаль», 2015 №15'15 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.ngv.ru/magazines/iran-vozvrashchaetsya-tsena-padaet/>, доступ по подписке - Яз. рус, англ.

нефтегазового сектора обусловлено, главным образом, сложившимся дефицитом, как инвестиций, так и новых технологий [7].

Уровень безопасности производства

Из-за дефицита капиталовложений нарушаются нормальные воспроизводственные процессы - от подготовки сырьевой базы и строительства новых мощностей до ремонта и реконструкции действующих объектов. В связи с этим технический уровень и физическое состояние большинства предприятий нефтегазовой отрасли все больше перестают отвечать современному уровню и требованиям техники безопасности. [6].

Все эти проблемы не могут быть решены без расширения инвестиционной активности. Нейтрализация перечисленных факторов эффективно и в относительно короткий срок - ближайшие двадцать лет, - возможна в случае взаимодействия государства и инвесторов. Однако, обеспечение потока инвестиций будет происходить только в случае уверенности инвестора в выгоде вложения средств в проекты. Для этого необходимо при помощи государственного регулирования создать такие условия, которые привлекут инвесторов, то есть показать перспективные направления и указать экономическую выгодность вложения инвестиций в эти направления, а также создавать некоторые гарантии для инвестора [2].

Для прогрессивного развития нефтегазового комплекса необходимо выявить ключевые направления развития государственной инвестиционной политики.

Звягин Л.С. в своих работах фиксирует следующие направления развития инвестиционной политики государства: устойчивое снижение инфляции, ограничение государственного долга, формирование «понятной» налоговой системы, увеличение присутствия иностранных банков, отмена лицензирования импорта иностранного капитала, защита прав собственности, упрощение входа в бизнес [4].

Коротков К.С. в своей статье «Место инвестиционного развития в нефтегазовой отрасли российского ТЭК» при выделении направлений развития инвестиционной политики опирается на «Энергетическую стратегию России» и федеральные целевые программы «Топливо и энергия» и «Энергосбережение России на 1998-2005 гг.» и фиксирует следующие: расширение рынков сбыта нефти и газа, проведение модернизации и реконструкции в нефтегазовом комплексе, повышение значимости инновационного развития комплекса, использование внешних долгов [6].

С.А. Гудков в своей статье «Формирование и реализация инвестиционной политики в сфере топливно-энергетического комплекса России: проблемы и перспективы» ссылается на утверждение К. Маркса о том, что «капитал извлекается из отрасли с более низкой нормой прибыли и устремляется в другие, которые приносят более высокую прибыль» и выделяет следующие направления развития: наличие постоянного, понятного и предсказуемого механизма стимулирования инвестиций; неразрывность производственной и социальной инфраструктуры, улучшения информационного обеспечения; взаимоувязка национально-государственных и региональных уровней инвестиционной политики [3].

Автор статьи предлагает не расплываться на решения всего круга освещенных проблем, а для получения максимального эффекта от вложенных инвестиций сконцентрироваться на решения ключевых направлений. Определения ключевых направлений развития инвестиционной политики из списка выявленных, необходимо строить на широко известном принципе Мультипликатора Кейнса: увеличение совокупного спроса, воздействие на рыночную процентную ставку, перераспределение доходов в пользу лиц с меньшей склонностью к сбережениям.

Какие бы действия не предпринимали стороны для решения текущих задач: государство - получения дополнительной прибыли в бюджет, роста благосостояния нации и инвесторы - получение дивидендов и процветание бизнеса, правильным решением для обоих является выработка единого комплексного подхода к порядку систематизации, организации работы по формированию инвестиционной политики государства, как на федеральном, так и на региональном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белицкая А.В. Инвестиционная политика государства и ее отражение в законодательстве Российской Федерации // Предпринимательское право. Приложение «Право и Бизнес», 2016, №1, с. 20-25.
2. Гридина О.Н., Космина О.И., Стародубцева Ю.В. Современное положение нефтегазовой отрасли России // Научно-методический электронный журнал «Концепт». - 2014. - Т. 26. - С. 546-550. - URL: <http://e-koncept.ru/2014/64410.htm>.
3. Гудков С.А., Красюкова Н.Л. Формирование и реализация инвестиционной политики в сфере топливно-энергетического комплекса России: проблемы и перспективы / С.Е. Прокофьев, О.В. Панина, С.Г. Еремин // Актуальные проблемы и перспективы развития государственного управления: Сборник научных статей по материалам ежегодной международной научно-практической конференции от 25 ноября 2014 года / ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». - М.: «Юстицинформ», 2015 г.
4. Звягин Л.С. Формирование эффективной и целенаправленной инвестиционной политики государства в целях устойчивого долгосрочного развития экономики и общества // Молодой ученый. - 2015. - №6. - С. 417-423.
5. Коноплева Е. Минэнерго признало дефицит оборудования для нефтяников из-за санкций [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravdaurfo.ru/print/120396>, 17.09.2015.
6. Коротков К.С. Оптимизация инвестиционных проектов путем внедрения учета по центрам ответственности // Актуальные вопросы экономических наук - 2011 - №20.
7. Разманова С.В., Шульц Е.В. Инновационные механизмы в экономике нефтегазовой отрасли // Нефтегазовая геология. Теория и практика. - 2013 - Т.8 - №1 [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.ngtp.ru/rub/3/9_2013.pdf (доступ свободный).
8. Чесноков А.В. Проблемы развития нефтегазового комплекса России // Газовая промышленность, 2012, апрель [Электронный ресурс] Режим доступа: http://gasoilpress.ru/gij/gij_detailed_work.php?GIJ_ELEMENT_ID=48423&WORK_ELEMENT_ID=48437, доступ свободный - яз. рус, англ.

Izbitskaya Olga Valer'evna

Ufa state petroleum technological university, Russia, Ufa

E-mail: Olga1133@ya.ru

The actual trends of investment policy development in the oil and gas industry

Abstract. The main trends of development investment state policy should be selected in the difficult conditions of the functioning of economic systems on the basis of the tasks to improve the investment climate, the inflow of capital investments in the real sector of the economy, the formation of the multiplier effect in the future. The development of oil and gas industry has the status of key direction in the country as it provides the need of a large number of industries within the economy of the country, it provides of energy independence and it affects the well-being of the population. A review of the status of various factors, which provide the functioning of oil and gas industry, have a significant impact on the investments processes be conducted by the author. The circumstances, which require solutions by means of increasing the funding and (or) attracting the attention of legislature to achieve the goals. be revealed by the author. The various authors' approaches to the issue of the actual trends of investment policy development are presented in the article. As a result of article has made the conclusion about the develop a common integrated approach to the procedure of systematization, organization the work on the formation of investment policy on the federal and regional level.

Keywords: investment policy; the oil and gas industry; the key direction; the multiplier effect; investments processes; approach; economic systems

REFERENCES

1. Belitskaya A.V. The state investment policy and reflection it in the legislation of the Russian Federation // Business law.Application «Law and Business», 2016, №1, p. 20-25.
2. Gridina O.N., Kosmina O.I., Starodubtseva Yu.V., «The current situation of the oil and gas industry of Russia» // Scientific-methodical electronic journal "Concept". - 2014. - T. 26. - С. 546-550. - URL: <http://e-koncept.ru/2014/64410.htm>.
3. Gudkov S.A., Krasnyukova N.L. The formation and implementation of investment policy in the sphere of fuel and energy complex of Russia: problems and prospects / S.E. Prokof'ev, O.V. Panina, S.G. Eremin // Actual problems and prospects of development of public administration: Collection of scientific articles on materials of annual international scientific-practical conference on November 25, 2014 / Federal State-Funded Educational Institution of Higher Education "Financial University under the Government of the Russian Federation" - M.: Yustitsinform, 2015 g.
4. Zvyagin L.S. The formation of effective and targeted investment policy for sustainable long-term development of the economy and society // "Young Scientist". #6 (86). March 2015, 417-423.
5. Konopleva E. The energy Ministry has acknowledged the shortage of equipment for oil due to sanctions [Electronic resource] - access Mode <http://pravdaurfo.ru/print/120396>, 17.09.2015.
6. Korotkov K.S. Optimization of investment projects through the introduction of accounting by responsibility centers // Topical issues of economic Sciences - 2011 - No. 20.
7. Razmanova S.V., Shul'ts E.V. Innovative mechanisms in the economics of oil and gas industry // Neftegazovaya Geologiya. Teoriya i Praktika - 2013 - T.8 - №1 [Electronic resource] - access Mode http://www.ngtp.ru/rub/3/9_2013.pdf (free access).
8. Chesnokov A.V. Problems of development of oil and gas complex of Russia.// "Gazovaya Promyshlennost", 2012, april [Electronic resource] - access Mode http://gasoilpress.ru/gij/gij_detailed_work.php?GIJ_ELEMENT_ID=48423&WORK_ELEMENT_ID=48437 (free access).