

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol8-2>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/78EVN216.pdf>

DOI: 10.15862/78EVN216 (<http://dx.doi.org/10.15862/78EVN216>)

Статья опубликована 25.04.2016.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Башкин М.В. Влияние материнского капитала на демографическую ситуацию в России // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №2 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/78EVN216.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/78EVN216

УДК 364.013

Башкин Михаил Владимирович¹

АО «Пензенское производственное объединение ЭВТ», Россия, Пенза²

Механик производственного комплекса №10

ФГБОУ ВО «Пензенская государственная технологическая академия», Россия, Пенза³

Аспирант

E-mail: bashkin091@mail.ru

Влияние материнского капитала на демографическую ситуацию в России

Аннотация. Одной из острой социальной проблемой России, является демографическая проблема. С 1 января 2007 года вступил в силу Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Государственная политика, нацеленная на решение демографической проблемы, ориентирована на подъем рождаемости за счет материальной помощи молодым семьям, в том числе с помощью программы материнского (семейного) капитала. Введение материнского капитала направлено на укрепление института семьи. Данная статья содержит в себе анализ программы поддержки семей, имеющих детей и ее особенности. В данной статье рассматривается влияние программы материнского капитала на региональные и государственные демографические показатели, в условиях современного развития Российской Федерации. Определены условия получения, а также возможные варианты направления средств материнского капитала. Проанализировав статистические данные, были определены основные направления использования средств материнского капитала молодыми семьями, за все время действия программы с 2007 по 2016 годы. Рассматриваются данные социологических исследований по вопросам семьи и репродуктивного поведения, отношения населения и прежде всего молодежи к государственным программам повышения рождаемости.

Ключевые слова: гражданин; материнский капитал; демография; семья; рождаемость

В российской Федерации остается нестабильной демографическая ситуация, и касается интересов национальной безопасности страны. Опираясь на статистические данные

¹ 440028, Россия, г. Пенза, ул. Циолковского, 66, 25

² Россия, г. Пенза, ул. Гагарина 13

³ Россия, г. Пенза, пр-д Байдукова 1а

Всероссийской переписи населения 2002 года, около 15% из 41 млн. российских семей имеют двух несовершеннолетних детей. Что касается семей воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей, то их доля составляет около 3%, а у 50% российских семей в составе семьи несовершеннолетних детей не имеют. Так же, что касается состава семьи, то ежегодно число неполных семей увеличивается.

Выполнение дополнительных функций Пенсионным фондом РФ с 1 января 2007 года по выдаче сертификатов и выплате материнского капитала, определенно направлено на стимулирование рождаемости и укрепление института семьи. Для граждан, создавших семью и запланировавших рождение 2 ребенка, должна быть уверенность в дальнейшей поддержке государства. [7]

Одной из острой социальной проблемой России, является демографическая проблема. Для решения которой, были запущена программа стимулирования рождаемости, включающая в себя комплекс мер административной, социальной и финансовой поддержки семьи. Финансовая поддержка женщины, принявшая решение родить второго ребенка в семье, является, стало предоставление в ее распоряжение первичного, базового материнского капитала, что должно поддержать в первую очередь женщину-мать и определенно повысить ее социальный статус.⁴

Согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», государственный сертификат на материнский (семейный) капитал имеет именной статус, который подтверждает право на дополнительные меры государственной поддержки.

Первоначально сумма средств материнского капитала составляла 250000 рублей, но при ежегодной индексации в зависимости от уровня инфляции к 2015 году сумма составляла 453026 рублей.

Законодательно предусмотрено несколько вариантов направления средств материнского капитала:

1. улучшение жилищных условий.
 - приобретение жилья;
 - строительство и реконструкцию индивидуального жилого дома;
 - участие в долевом строительстве;
 - на первоначальный взнос по ипотечному кредиту/займу или кредиту на строительство жилья;
 - на погашение основного долга и процентов по ипотечному кредиту/займу или кредиту на строительство жилья.
2. получение образования детьми.
 - оплата за обучение;
 - в детском саду;
 - в школах в группах продленного дня;
 - в музыкальной школе;

⁴ Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ // РГ. 2006. 11 мая

- в художественной школе;
- в высших учебных заведениях;
- в техникумах;
- оплаты стоимости проживания ребенка в общежитии при учебном заведении.

3. формирование накопительной части трудовой пенсии.

Средства материнского капитала могут быть направлены в негосударственный пенсионный фонд или на доверительное управление в управляющую компанию.

4. с 1 января 2016 средства материнского капитала можно направлять на оплату товаров и услуг для детей-инвалидов. Вступил в силу закон предусматривающий использование материнского капитала на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов. Так же средства материнского капитала можно будет использовать, не дожидаясь трех летнего возраста ребенка-инвалида вне зависимости от очередности его рождения или усыновления. Данным направлением освоения материнского капитала смогут воспользоваться около 10,7 тысяч российских семей. Но еще нет четкого представления граждан, что включает в себя данное направление и соответствует ли настоящим потребностям семьи имеющих ребенка – инвалида. Стоит отметить, что невозможно использовать средства на платное лечение. [10]

Согласно статистике 9 из 10 семей направили средства материнского капитала на улучшение жилищных условий, что определенно способствует улучшению демографической ситуации в стране, что подтверждено ростом численности населения.

Согласно бюджету Пенсионного фонда на 2016 год на выплату материнских сертификатов будет выделено 304,3 млрд. руб. Так же в рамках бюджетных выплат на 2016 год учтены средства на предоставление единовременных выплат в сумме 20 тысяч рублей. Выделенные средства составят 4 млрд. руб. на общую численность 209,5 человек. За все время действия воспользовались программой материнского капитала около 6.5 млн. человек и около 3,4 млн. человек уже освоили средства.

С момента введения программы «материнский капитал» рождаемость в Российской Федерации увеличилась. Но вклад этого пособия на репродукцию оказался не очень большим и составил около 15 детей на 100 женщин репродуктивного возраста. Но стоит отметить, что доля женщин, которые решились завести второго ребенка, значительно выросла. Так же под влиянием политики рождаемости, изменился «календарь» рождений, а именно молодым семьям стало необходимо меньше времени на решения родить второго ребенка, рождение которого откладывал ранее. [3]

Согласно статистике Росстата с 2000 года рождаемость в России растет. Например, в 1999 году число родившихся составило 1214 тыс. человек, то уже в 2015 данный показатель достиг уровня в 1940 тыс. человек. Анализируя статистику рожденных детей за год в России, то можно сказать, что на сегодня мы достигли уровня 1990 года.

Стоит отметить, что демографический уровень и уровень рождаемости в стране, напрямую связан с ситуацией в экономике. В 1998 году по ряду причин экономика находилась на достаточно низком уровне. В связи с этим уровень доходов граждан снизился практически вдвое. За 18 лет уровень доходов граждан значительно увеличился. Что в какой-то степени повлияло на достаточно тяжелую демографическую ситуацию. [2] Но невозможно утверждать, что число новорожденных напрямую зависит от качества жизни граждан в той или иной стране. Так, например, в Польше, Чехии, Венгрии и Восточной Германии, уровень

жизни стал значительно выше, чем ранее, но рождаемость находится на достаточно невысоком уровне.

За последнее десятилетие Российская Федерация укрепила позиции и стала одним из демографических лидеров в Европе. Россия превосходит по количеству рождений на 1000 граждан страны Италию, которая славится своей многодетностью, а так же такие страны, как Албания и Босния и Герцеговина. Но насколько велик вклад материнского капитала в улучшение демографической ситуации в России, сказать достаточно трудно.

В период с 2000 по 2006 год, до начала выплаты материнского капитала, количество рожденных, составило 1479 тыс. человек, а ежегодное прибавление составляло около 38 тыс. человек. Это можно объяснить тем, что граждане начали реализовывать свои семейные планы, которые трудно было реализовать в связи с кризисом девяностых. При этом в данный период значительно увеличилась когорта потенциальных рожениц, так как совершеннолетнего возраста достигли девушки, рожденные в 1982-1987 годах. Этот период считается последний советский демографический бум. [8]

В период с 2007 по 2015 годы благоприятных демографических предпосылок не ожидалось. Это связано с тем, что число потенциальных рожениц резко начало сокращаться, а так же прогнозировалось, что снижение рождаемости начнется с 2010 года. Но по факту за период выдачи материнских сертификатов рождаемость в Российской Федерации значительно увеличилась. Ежегодное увеличение рождаемости в стране составило около 60 тысяч человек, что в 1,5 раза больше чем в период с 2000 по 2007 годы. По результатам исследований, проведенных Росстатом, 6% опрошенных разных возрастных категорий граждан признали, что на решение родить второго ребенка повлияла выплата в дальнейшем материнского капитала. 6% в России достаточно большая цифра, это примерно 1,7 млн. новорожденных. Этот показатель новорожденных практически совпадает с общей прибавкой рождаемости с момента начала выдачи материнского капитала, что говорит о его высокой эффективности. [11]

В действительности, действие материнского капитала в Российской Федерации имеет свои региональные особенности. В первые годы действия социальной программы, самые крупные выплаты пришлось на регионы с традиционной высокой рождаемостью, такими регионами являются Дагестан и Чеченская республика. Так как каждая семья имела право получить материнский капитал за рождения ребенка любой очередности, кроме первого, то в регионах с высокой численностью многодетных семей началось оформление на вторых, третьих и в некоторых случаях даже на седьмого ребенка. [6] В дальнейшем спрос на материнский капитал в регионах Северного Кавказа снизился. Так как материнский капитал, возможно, получить только один раз.

В тех регионах России, где демографический кризис девяностых годов заметен более явно, получение сертификатов и выплаты материнского капитала увеличивались постепенно. В периферийных регионах при решении молодой семьи о рождении второго ребенка, возможно ключевую роль играло получение материнского капитала. С момента действия данной социальной программы, рождаемость в регионах Сибири, Поволжья, Урала и русского Севера растет опережающими темпами. Дореформенный уровень рождаемости уже пройден в Новосибирске, Екатеринбурге, Красноярском крае, Алтайском крае, Нижегородской, Волгоградской, Томской и Костромской областях. Данный список составляет более 30 регионов, как правило, с семьями имеющих одного ребенка. В связи с этим можно утверждать, что разница в рождаемости между северными регионами и южными за время действия программы материнского капитала, значительно сократилось. Это можно аргументировать тем, что действие материнского капитала имеет, выравнивающий эффект. [5]

Что касается таких регионов, как Москва и Санкт-Петербург, действие материнского капитала на демографическую ситуацию менее заметен. Одни из факторов, является высокая стоимость недвижимости, и решить жилищный вопрос на средства материнского капитала достаточно проблематично. Возможно, в связи с этим уровень рождаемости в Москве значительно ниже, чем средний показатель по России: 11,4 новорожденных против 13,4 новорожденных на 1000 жителей. А хорошая демографическая ситуация складывается исключительно из-за постоянного притока граждан молодого возраста и других регионов страны. Возможно для Москвы и Санкт-Петербурга необходима другая модель демографической политики. А в целом по Российской Федерации применение материнского капитала можно признать эффективной, а наиболее успешно, прежде всего, в периферийных регионах.

Выполнение Пенсионным фондом функций по выдаче материнских сертификатов и выплате материнского капитала, привело к положительным результатам в демографической ситуации в стране. Семьи, направившие материнский капитал на улучшение жилищных условий, предоставлено достаточное количество способов для осуществления данной цели. [9] Средства материнского капитала могут быть направлены на строительство жилья или его приобретение, причем разрешается участие граждан строительных или жилищно-строительных кооперативах. Эти средства могут быть освоены лишь с одним условием, что недвижимость находится на территории Российской Федерации. [4] Так же средства могут быть направлены на погашение кредита для покупки недвижимости. А именно, средства могут быть направлены на уплату первоначального взноса, погашение основного долга или погашение процентов. При этом кредит можно погасить, который был взят еще до 1 января 2007 года. Так же условием является то, что невозможно средства материнского капитала направить на погашение штрафов, комиссии и пеней за просрочку исполнения обязательств по погашению кредита. [1]

Благодаря материнскому капиталу молодые семьи имеют поддержку от государства, и могут решиться на рождение или усыновление второго ребенка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ахмедшина А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журн. рос. права. - 2009. - N 1. - С. 99-107.
2. Бубон К.В. Узаконенное неравенство, или Кому нужен закон о материнском капитале // Адвокат. 2007. N 5.
3. Грек Н.В. Социальная поддержка материнства в России: гендерный анализ современных социальных реформ (на примере материнского капитала и родовых сертификатов). Дисс. канд. социол. наук. - Саратов, 2012.-112 с.
4. Иванова А.А. Семья как объект государственной семейной политики в трансформируемом российском обществе // Власть.-2013.-№03.-С. 57.
5. Куликова Н.А., Березина В.Ю. Материнский капитал как мера стабилизации демографической стабилизации в России // Социальное и пенсионное право.-2012.-№2.-С. 12.
6. Маслова Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться: [Текст] - 2-е изд., перераб. и доп. / Т.А. Маслова. - М.: ЗАО «Библиотечка РГ», 2014. - Вып. 7. – 160 с.
7. Мошкович М., Завойкина Н., Терешко Ю. Материнский капитал на жилище // "ЭЖ-Юрист", 2008, N 1.
8. Фролкин П.П., Мауталиев Р.В. Государственная политика по социальной защите материнства и детства в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Информационная безопасность регионов.-2012.-№1.-С. 108.
9. Право социального обеспечения: Учеб. / Под ред. К.Н. Гусова. М., 2009.С. 24-25.
10. Официальный сайт Пенсионного Фонда Российской Федерации. Режим доступа: http://www.pfrf.ru/family_capital (дата обращения 24.03.2016).
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 21.03.2016).

Bashkin Mikhail Vladimirovich

«PPO EVT», Russia, Penza
Penza State Technological University, Russia, Penza
E-mail: Bashkin091@mail.ru

The influence of the parent capital on the demographic situation in Russia

Abstract. One of the acute social problem in Russia, is a demographic problem. From 1 January 2007, entered into force on the Federal Law №256-FZ of 29.12.2006 "On additional measures of state support for families with children". Public policies aimed at solving the demographic problem, focused on the rise in fertility due to financial assistance to young families, including with the help of the program the parent (family) capital. Introduction of maternity capital is aimed at strengthening the family institution. This article contains the analysis of family support programs with children and their features. This article examines the impact of the program the parent capital on regional and national demographics, in the modern development of the Russian Federation. The conditions for obtaining, as well as options for channeling funds of the parent capital. After analyzing the statistical data, identified the main directions of use of the parent capital young families, for all time, the program of action from 2007 to 2016. We consider the results of sociological research on the family and reproductive behavior, attitudes of the population, and especially young people to the government programs increasing fertility.

Keywords: citizen parent capital; demography; family; fertility

REFERENCES

1. Akhmedshina A.N. Pravo na materinskiy (semeynyy) kapital v sisteme mer sotsial'nogo obespecheniya // Zhurn. ros. prava. - 2009. - N 1. - S. 99-107.
2. Bubon K.V. Uzakonnenoe neravenstvo, ili Komu nuzhen zakon o materinskom kapitale // Advokat. 2007. N 5.
3. Grek N.V. Sotsial'naya podderzhka materinstva v Rossii: gendernyy analiz sovremennykh sotsial'nykh reform (na primere materinskogo kapitala i rodovykh sertifikatov). Diss. kand. sotsiol. nauk. - Saratov, 2012.-112 s.
4. Ivanova A.A. Sem'ya kak ob'ekt gosudarstvennoy semeynoy politiki v transformiruемом rossiyskom obshchestve // Vlast'.-2013.-№03.-S. 57.
5. Kulikova N.A., Berezina V.Yu. Materinskiy kapital kak mera stabilizatsii demograficheskoy stabilizatsii v Rossii // Sotsial'noe i pensionnoe pravo.-2012.-№2.-S. 12.
6. Maslova T.A. Materinskiy kapital: kak poluchit' i rasporyadit'sya: [Tekst] - 2-e izd., pererab. i dop. / T.A. Maslova.- M.: ZAO «Bibliotechka RG», 2014. - Vyp. 7. – 160 s.
7. Moshkovich M., Zavoykina N., Tereshko Yu. Materinskiy kapital na zhilishche // "EZh-Yurist", 2008, N 1.
8. Frolkin P.P., Mautaliev R.V. Gosudarstvennaya politika po sotsial'noy zashchite materinstva i detstva v Rossiyskoy Federatsii: problemy i perspektivy // Informatsionnaya bezopasnost' regionov.-2012.-№1.-S. 108.
9. Pravo sotsial'nogo obespecheniya: Ucheb. / Pod red. K.N. Gusova. M., 2009.S. 24-25.
10. Ofitsial'nyy sayt Pensionnogo Fonda Rossiyskoy Federatsii. Rezhim dostupa: http://www.pfrf.ru/family_capital (data obrashcheniya 24.03.2016).
11. Ofitsial'nyy sayt Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki. Rezhim dostupa: <http://www.gks.ru/> (data obrashcheniya 21.03.2016).