

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 8, №6 (2016) <http://naukovedenie.ru/vol8-6.php>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/82EVN616.pdf>

Статья опубликована 23.01.2017

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Резник Г.А., Амирова Д.Р. Миграция как угроза национальной безопасности страны: международные и национальные аспекты // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №6 (2016)

<http://naukovedenie.ru/PDF/82EVN616.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

**УДК 325.1**

**Резник Галина Александровна**

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства», Россия, Пенза  
Заведующая кафедрой «Маркетинг и экономическая теория»  
Доктор экономических наук, профессор  
E-mail: reznikga@gmail.com

**Амирова Динара Рафиковна**

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет архитектуры и строительства», Россия, Пенза  
Доцент кафедры «Маркетинг и экономическая теория»  
Кандидат экономических наук  
E-mail: amirova\_dina@mail.ru

## **Миграция как угроза национальной безопасности страны: международные и национальные аспекты**

**Аннотация.** В современных условиях миграция населения все чаще становится объектом внимания руководителей многих стран. В зависимости от ее масштабов, а также причин, побуждающих или вынуждающих часть населения покинуть привычную для себя среду, миграция может представлять собой серьезную угрозу национальной безопасности страны.

*Цель данного исследования* - анализ и выявление основных угроз, возникающих из-за масштабности миграционных процессов, воздействие которых на экономическую и политическую жизнь страны требует совершенствования миграционной политики страны с учетом вызовов времени.

В статье раскрываются проблемы, обусловленные глобальными перемещениями населения. Рассматривается миграционная проблема, с которой столкнулись страны Европейского союза. Отражены последствия неконтролируемой миграции для принимающей страны как наиболее острая проблема, стоящая перед многими странами, являющимися центрами притяжения мигрантов. Отражена современная миграционная ситуация в Российской Федерации. Предлагаются мероприятия, направленные на совершенствование миграционной политики страны.

Рост нелегальной миграции в последнее десятилетие создает серьезную угрозу национальной безопасности, требует комплексного подхода к решению проблемы ее регулирования, согласованности действий национальных экономик с учетом их интересов, поиска новых путей решения возникающих проблем, связанных с перемещением мигрантов, как на национальном, так и общеевропейском уровнях.

**Ключевые слова:** миграция; причины миграции; нелегальная миграция; миграционные процессы; национальная безопасность

В современном мире проблемы миграции все чаще рассматриваются как угрозы национальной безопасности государства, поскольку приобретают глобальный характер и имеют серьезные последствия для принимающих стран.

В последние два десятилетия новое качество приобретают 2 важнейших регулятора миграционного поведения: среда и социальные нормы, которые определяют основную причину миграции - противоречие между уровнем развития личности, ее потребностями и условием их удовлетворения. Разрешить это противоречие во всевозрастающей мере можно, лишь перешагнув государственные границы.

Среди побудительных причин миграции все более преобладают не только внешние по отношению к мигранту факторы (например, глобальная нехватка рабочих мест), но и внутренние - стремление к реализации при помощи эмиграции потребностей в развитии личности.

Важную группу причин эмиграции образуют мотивы политического характера. Поток беженцев по этим мотивам (зачастую в расчете на получение в принимающей стране статуса политических иммигрантов) в современном мире весьма значителен.

Важным фактором усиления трудовой эмиграции являются существенные различия в оплате однородного по количеству и качеству труда в различных странах. Различия в заработках с учетом фактически сложившихся курсов валют составляют 10-15 раз (более точные оценки затруднены в связи дифференциацией стоимости жизни) и наибольших значений достигают у специалистов высокой квалификации.

Психологические факторы, связанные с нестабильностью общеэкономической ситуации в целом, и в области занятости в частности, значительно усиливают склонность к эмиграции.

Проблема влияния миграционных процессов на социальную, экономическую и политическую жизнь страны является неоднозначной: в зависимости от целей перемещений и причин миграция может нести как положительные, так и отрицательные последствия для принимающей страны.

С одной стороны, миграция при неблагоприятной демографической ситуации в стране может компенсировать дефицит трудовых ресурсов, обеспечив тем самым, экономический рост, а также восполнить состав трудоспособной части населения в условиях продолжающегося его старения.

С другой стороны, в современном мире миграция населения приобрела стихийный характер и проблемы, связанные с миграционными потоками, находятся в центре внимания руководителей многих стран и всего мирового сообщества в целом. В политической сфере нелегальная миграция может выступать как прямая угроза безопасности страны, ее геополитическим интересам и международному авторитету. В экономической сфере миграция может способствовать расширению масштабов теневой экономики, обострению ситуации на рынке труда и вытеснению с него работников из числа местных жителей [1].

Кроме того, в отечественной и зарубежной литературе все чаще «миграция» рассматривается в контексте «миграция и национальная безопасность страны». Связано это, прежде всего с тем, что каждая страна, заинтересована в обеспечении национальной безопасности, удовлетворении и соблюдении своих национальных интересов, а неконтролируемые миграционные потоки могут привести к значительным переменам в социально-экономической жизни страны и смене привычного образа жизни коренного населения.

Национальная безопасность это не только ее защищенность от внешних угроз - это «состояние государства, при котором сохраняется его целостность и возможность быть самостоятельным субъектом системы международных отношений» [2] основными ее компонентами являются военная, социально-экономическая, информационная безопасность и др.

Проблема регулирования миграционных процессов, как возможная угроза национальной безопасности страны, становится весьма актуальной по ряду причин. Среди них следует отметить:

- масштабность миграционных потоков;
- обострение и увеличение межнациональных конфликтов;
- несоблюдение мигрантами законодательства принимающей страны и как следствие медленный процесс интеграции мигрантов в принимающее сообщество;
- рост преступности, обострение криминогенной обстановки в стране;
- несоблюдение мигрантами установленных норм поведения и культурных традиций;
- угроза террористических актов;
- усиление социальной напряженности в принимающем обществе;
- нагрузка на ресурсы страны - обеспечение прибывающих людей продовольствием, жильем, решение социальных проблем;
- ухудшение психологического климата и взаимоотношения с другими странами и др.

С подобными проблемами столкнулись государства-члены Европейского союза: в короткий промежуток времени значительно возросли масштабы прибывающих мигрантов. Военно-политические конфликты в ряде мусульманских стран вынудили людей искать более безопасные условия для жизни: потоки мигрантов из Ливии, Сирии, Афганистана, Ирака устремились в Западную Европу. Только за два года в Европейский Союз прибыло более 1 млн. человек в поисках убежища по причине террора и военных действий. До сих пор тысячи людей ежедневно стремятся попасть в Европейский союз.

Наблюдаемый на протяжении последних двух лет поток мигрантов из мусульманских стран в страны Европы, привел к целому ряду вспышек конфликтов с местным населением на национальной почве. Кроме того, выросло негативное отношение местного населения к приезжим по причине не соблюдения последними правовых норм и культурных традиций данной страны.

Опасаясь социальной и политической нестабильности, в результате участвовавших беспорядков, устраиваемых мигрантами, отказами беженцев от проживания во временных лагерях, некоторыми государствами - членами Европейского союза было принято решение о возобновлении проверок на своих границах с другими странами ЕС. Подобные меры вызваны тем, что значительной частью стран Европейского союза подписано Шенгенское соглашение, которое предусматривает свободное перемещение лиц, по этой зоне, а на часть стран, как показывает реальная практика, нагрузка по размещению мигрантов приходится на много больше, чем на другие, со всеми вытекающими отрицательными последствиями.

В 2015 году большая часть заявлений о предоставлении убежища приходилась на такие страны как: Германия, Венгрия, Швеция, Австрия, Италия. Так, число иностранных граждан подающих в первый раз заявление о предоставлении убежища только в Германии увеличилось с 173 тысяч в 2014 году до 442 тысяч в 2015 году. Причем общее число заявлений на получение разрешения на временное убежище по странам ЕС ежегодно увеличивается. В 2008 году насчитывалось приблизительно 225 тыс. поданных заявлений, в 2012 году чуть более 335 тыс., в 2014 году уже более 626 тыс. Рекордное число отмечено в 2015 году, когда оно выросло только в сравнении с 2014 годом вдвое и составило приблизительно 1 322825. Число заявителей о предоставлении убежища продолжает расти, так во втором квартале 2016 года оно увеличилось по сравнению с аналогичным кварталом 2015 года на 40%.<sup>1</sup>

Кроме того, много беженцев и мигрантов незаконно попадают в европейские страны сухопутным или морским путем, прибегая к услугам контрабандистов. Стремясь попасть в Европейский союз, мигранты, зачастую рискуют своей жизнью, обрекая себя на небезопасные условия въезда.

Следует отметить, что бизнес, обеспечивающий незаконное перемещение мигрантов, занимает третье место по своей доходности, уступая контрабанде наркотиков и оружия [8]. В ЕС применяются меры по пресечению деятельности преступных групп, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, что является неотъемлемой частью миграционной политики, которая реализуется в странах Европейского союза уже более десяти лет. Масштабность потоков беженцев вынудила ряд европейских стран возобновить контроль на своих границах с другими странами ЕС. В июне 2016 г. государства-члены ЕС договорились об установлении новой Европейской пограничной и береговой охраны для усиления контроля и обеспечения безопасности государств - членов по общей внешней границе. С целью управления миграционными процессами, в настоящее время страны ЕС увеличили работу по возвращению нелегальных мигрантов, не имеющих законного права на пребывание в этих странах на родину.

Таким образом, проводимая в Европейском союзе общая политика предоставления убежища, основанная на солидарности и ответственности между государствами - членами ЕС оказалась не готовой для того, чтобы справиться с таким огромным количеством людей и предупредить возникающие проблемы, с которыми она столкнулась.

Что касается Российской Федерации, то она наряду с такими странами как США, Западная Европа, является центром притяжения для мигрантов, наибольший поток которых составляют выходцы из стран СНГ.

Основные миграционные потоки в РФ представлены временными трудовыми мигрантами.

По своему национальному составу Россия исторически является многонациональной страной, где на протяжении многих столетий мирно взаимодействовало и проживало много народностей с разным вероисповеданием, поэтому культурная интеграция и адаптация мигрантов в целом не является масштабной проблемой для страны.

Среди основных причин, побуждающих или вынуждающих мигрантов приезжать в Российскую Федерацию, следует отметить возможность получения работы и улучшения, тем самым, качества жизни. Таких мигрантов принято называть «экономическими мигрантами», цель их перемещения - получение экономических выгод (дохода).

---

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/immigration/> - Официальный сайт ЕС. ЕС и кризис с беженцами.

Действительно, в настоящее время, большую часть мигрантов в России, составляют лица, прибывшие из стран Содружества Независимых Государств. Причем, иммиграция трудовых ресурсов оказывает в большей степени положительное влияние на динамику трудоспособной части населения РФ, особенно, учитывая то, что большая часть приезжих мигрантов находится в трудоспособном возрасте. Наибольшее количество трудовых мигрантов в Россию прибывает из таких стран как: Узбекистан, Украина, Таджикистан, Казахстан, Армения и др. Всего на территорию РФ въехало в 2015 году около 14 868 710 иностранных граждан, на конец 2016 года их численность составила 13 871 334 чел.<sup>2</sup>

Относительно иностранных граждан официально получивших статус вынужденных переселенцев, беженцев, а также лиц, получивших временное убежище в РФ, что в основном это выходцы из Украины и Сирии, и их численность не столь значительна. Так, в 2014 году из Сирии прибыло 1158 чел., в 2015 году их число незначительно выросло и составило 1924 чел. По состоянию на начало 2016 года число иностранных граждан из Сирии составило 1300 чел. Иначе выглядит ситуация с гражданами Украины: в 2015 году прибыло 234 360 чел., а на начало 2016 года численность лиц, получивших временное убежище на территории России уже составило 311 134 чел.<sup>3</sup>

Несмотря на то, что в целом миграционная ситуация в стране остается стабильной, существенной проблемой для российской экономики и страны в целом остается проблема, связанная с нелегальной миграцией. Среди причин, нелегальной миграции стоит отметить: въезд на территорию иностранного государства, на незаконных условиях; нарушение сроков пребывания в стране (просроченная виза рабочая или туристическая); «транзитные мигранты», целью которых является пересечение границ одного иностранного государства с целью попадания в другое и др.

Поданным МВД России и Федеральной миграционной службы, на территории страны находится от 5 до 15 миллионов незаконных мигрантов, которые не только создают угрозу национальному рынку труда, но и благоприятствуют развитию теневой экономики.

Как показывает практика зарубежных стран, в том числе и России, незаконную миграцию следует рассматривать как фактор, способствующий: развитию религиозного экстремизма, усилению национализма, росту преступности, незаконному обороту психотропных и наркотических веществ. Кроме того, с «нелегалами» на территорию страны могут проникать члены террористических организаций, что способствует нарастанию угрозы террористических актов на территории страны-реципиента.

Действительно, нелегальные мигранты чаще нарушают законодательство принимающей страны. Так, в соответствии с данными отчета МВД, только иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации в 2015 году было совершено 46,4 тыс. преступлений. В 2016 году по сравнению с аналогичным периодом 2015 годом иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено на 7,6% меньше преступлений<sup>4</sup>. Часто причина подобных правонарушений кроется в том, что многие иностранные граждане лишаются работы и минимальных средств к существованию, в результате идут на преступления различной тяжести.

---

<sup>2</sup> <https://ГУВМ.МВД.РФ> - Главное управление по вопросам миграции МВД России.

<sup>3</sup> <http://www.gks.ru/> - Федеральная служба государственной статистики. Население. Демография. Миграция.

<sup>4</sup> <https://ГУВМ.МВД.РФ> - Главное управление по вопросам миграции МВД России.

Ужесточение миграционного законодательства в стране (миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ) уже способствовало снижению преступности. Эффективной мерой регулирования нелегальной миграции является депортация. Так, по данным Главного управления по вопросам миграции МВД России в 2016 году за различные административные и иные нарушения, несоблюдение российского законодательства из страны было депортировано 45 945 иностранных граждан, что почти в два раза меньше показателя 2015 года, когда было выдворено 83 409 чел.

Отмеченные последствия для стран от миграционных процессов определяют необходимость совершенствования миграционной политики с учетом новых задач и мировых тенденций.

Для этого необходимо, во-первых, ужесточить административную ответственность работодателей за наем нелегальных мигрантов, не имеющих разрешения на работу. Известно, что многие работодатели прибегают к услугам иностранной рабочей силы, что позволяет им минимизировать издержки по оплате их труда и удерживать налоговые отчисления.

Во-вторых, разрешить и стимулировать въезд мигрантов, в те регионы, где наблюдается выраженный дефицит рабочей силы. Привлекать иностранную рабочую силу необходимо, как в соответствии с потребностями российской экономики в целом, так и отдельных ее регионов, для обеспечения их дальнейшего поступательного развития.

В-третьих, усилить контроль за: целью прибытия мигрантов на территорию страны; причиной выбытия из своей страны; составом прибывших мигрантов, особенно в отношении лиц, впервые въезжающих в страну.

В-четвертых, стимулировать приток высококвалифицированных специалистов, уровень профессионализма которых соответствует экономическим целям и задачам в области инновационного развития страны. Причем, как известно, конкуренция за привлечение высококвалифицированных работников имеет международный масштаб.

В-пятых, усилить работу по депортации иностранных граждан, в случае несоблюдения и нарушения ими законодательства страны, причем этот процесс должен носить безвозвратный характер.

В-шестых, реализовывать политику квотирования или ограничения въезда иностранных граждан на территорию страны, с учетом национальных интересов.

Для решения кризисной проблемы управления неконтролируемыми миграционными процессами, прежде всего, следует обратить внимание на несогласованность действий и отсутствие механизмов, позволяющих учитывать интересы национальных экономик. Речь идет не только о политических проблемах, но и социально-экономических противоречиях, возникающих в принимающих странах.

Таким образом, только комплексный подход к решению проблемы миграции, повышение эффективности действующей системы управления миграционными процессами и будет способствовать обеспечению национальной безопасности страны. Особое внимание следует уделить таким инструментам государственного регулирования миграции как: содействие адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество, формирование толерантного отношения к ним и соблюдение прав человека.

Учитывая складывающуюся миграционную ситуацию в мире, необходимо также совершенствовать законодательную и организационную базу регулирования потоков миграции, как на национальном, так и международном уровнях, с целью выявления угроз территориальной целостности страны и предупреждения внутривнутриполитической социально-экономической и политической нестабильности.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Амирова Д.Р. Регулирование миграционных процессов как фактор обеспечения национальной безопасности страны / Д.Р. Амирова, А.И. Храмова // Современные научные исследования и инновации. - 2016. - №6 (62). - С. 889-893.
2. Балашова Т.Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие / Т.Н. Балашова // Общество и право. - 2008. - №1. - С. 23-31.
3. Егорова Е.А. Статистическая оценка угроз миграционного движения населения / Егорова Е.А., Смелов П.А., Эпштейн Н.Д. // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. №2. С. 203-206.
4. Крылова Е.Б. Рынок труда и миграция [Электронный ресурс]: учебное пособие / Крылова Е.Б., Корнейчук О.В. - Электрон. текстовые данные. - М.: Московский гуманитарный университет, 2012. - 136 с.
5. Резник Г.А. Студент как субъект управления экономической безопасностью вуза / Г.А. Резник // Проблемы современной экономики. - 2012. - №1. - С. 377-379.
6. Резник Г.А. Социально-экономический потенциал региона: сущность и методологические подходы к исследованию / Г.А. Резник, Н.А. Коробкова // Экономика и предпринимательство. - 2013. - №7 (36). - С. 153-156.
7. Самсонова Л.О. Политика Европейского союза в сфере противодействия нелегальной миграции в контексте национальной безопасности России / Л.О. Самсонова // Историческая и социально-образовательная мысль. - 2016. - №4-1. - с. 19-26.
8. Смирнова В.А. Нелегальная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации / В.А. Смирнова // Вестник экономической безопасности. - 2009. - №4. - с. 92-97.
9. Солодилов А.В. Национальная безопасность и проблемы миграции для современной России / А.В. Солодилов // Власть. - 2016. - №5. - с. 118-122.
10. Софронова Е.Г. Актуальные вопросы миграционной политики РФ / Е.Г. Софронова // ДНК Права. - 2015. - №1. - С. 43-45.

**Reznik Galina Alexandrovna**

Penza state university of architecture and construction, Russia, Penza  
E-mail: reznikga@gmail.com

**Amirova Dinara Rafikovna**

Penza state university of architecture and construction, Russia, Penza  
E-mail: amirova\_dina@mail.ru

## **Migration as a threat to national security: international and national aspects**

**Abstract.** Relevance and purpose. In modern conditions, migration is increasingly becoming the object of attention of leaders of many countries. Depending on its size, as well as the reasons for encouraging or forcing part of the population to leave a familiar environment, migration can represent a serious threat to national security.

The purpose of this study is to analyze and identify the major threats that occur because of the magnitude of migration processes, whose impact on the economic and political life of the country requires the development of migration policy of the country given the challenges of the time.

The article reveals the problems resulting from global population movements. Discusses the migration problem faced by countries of the European Union. An account of the effects of uncontrolled migration to the host country as the most acute problem facing many countries that are centers of attraction of migrants. Reflects the current migration situation in the Russian Federation. The measures aimed at improving migration policy of the country.

Ineffective migration policy requires a comprehensive approach and the tightening of organizational measures to the problem of regulating illegal migration. In addition, analysis of the migration situation reveals the need for coherence of national economies taking into account their interests, finding new solutions to the problem of migration, both at national and European level.

**Keywords:** migration; causes of migration; irregular migration; migration processes; national security