

Интернет-журнал «Наукоедение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 9, №4 (2017) <http://naukovedenie.ru/vol9-4.php>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/88EVN417.pdf>

Статья опубликована 30.08.2017

Ссылка для цитирования этой статьи:

Чучмарёва А.С., Арустамов Э.А. Об острой необходимости упорядочения добычи и использования подземных вод (на материалах Московской области) // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 9, №4 (2017) <http://naukovedenie.ru/PDF/88EVN417.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 33

Чучмарёва Алина Сергеевна

Правительство Московской области Министерство экологии и природопользования, Россия, Красногорск¹
Советник Министра экологии и природопользования МО
E-mail: ChuchmaryovaAS@mosreg.ru; alinka_01@bk.ru

Арустамов Эдуард Александрович

ГОУ ВО «Московский государственный областной университет», Россия, Москва²
Заведующий кафедрой «Экологии и природопользования»
Доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ
E-mail: eduard-arustamov@yandex.ru

Об острой необходимости упорядочения добычи и использования подземных вод (на материалах Московской области)

Аннотация. Статья посвящена анализу состояния водопотребления из подземных источников в Московской области. На убедительных ярких цифровых примерах раскрывается расточительный характер водопотребления, отсутствие полного контроля за добычей воды, отмечаются некоторые правовые недоработки этой сферы хозяйственной деятельности в Московской области. Анализируются законодательные акты по процедуре оформления подземного водопользования для юридических и физических лиц. Немало примеров водопользования без оформления государственной лицензии. Приводятся примеры нарушения законодательства подземного водопользования и содержатся факты наложения штрафов и предложения по упорядочению добычи подземных вод.

Ключевые слова: подземные воды; бурение; водоснабжение; водозаборная скважина; лицензия; водопотреление; водоотбор; хозяйственно-питьевое водоснабжение; производственно-техническое водоснабжение; нормативно – правовые акты; централизованное водоснабжение; водоносные горизонты; региональный государственный экологический надзор; сброс сточных вод; нарушение; предписание; сумма наложенного административного штрафа; подземные воды; стратегический ресурс; лицензирование пользования недрами; контроль за рациональным использованием подземных вод; неумышленное и умышленное загрязнение водоносных горизонтов; обеспечения национальной безопасности страны; стратегическая безопасность государства

¹ 143407, Московская область, г. Красногорск бульвар Строителей, д. 1

² 105005, Российская Федерация, Москва, ул. Радио, 10а

В связи с изменениями федерального законодательства с 01.01.2015 органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по предоставлению права пользования участками недр местного значения, содержащими подземные воды, объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки. На территории Центрального федерального округа количество действующих лицензий на подземные воды по данным ФБУ «ТФГИ по Центральному федеральному округу» составило 11560, из них на территории Московской области – 3357.

Водоснабжение Московской области базируется в основном на подземных водах и составляет около 87 % от общего водопотребления. Водоотбор осуществляется из 9700 скважин. По официальной статистике на территории Московской области пробурено 12 тысяч скважин, по экспертным оценкам их количество превышает 20 тысяч. В число учтенных не попадают водозаборные скважины физических лиц, расположенные на частных домовых владениях. Отмена лицензий на вид деятельности для буровых организаций привела к тому, что бурить на воду может любой желающий, не выдавая при этом паспорт скважины, или предоставляя всего 1 лист паспорта. Часто занижается и глубина скважины, например, вместо фактической глубины в 100 м, отражают всего 10 м.

По состоянию на 01.01.2017 г. (статистика ведется относительно годового периода) на Государственном учете числится 1499 месторождений (участков месторождений) пресных подземных вод для питьевого и производственно-технического водоснабжения Московской области с запасами 9864,19 тыс. м³/сут. Общая величина извлечения подземных вод в 2016 году для водоснабжения Московской области, по данным недропользователей, составила 2 322,35 тыс. м³/сут. Для хозяйственно-питьевого водоснабжения используется – 1 723,79 тыс. м³/сут. (74 % от общего количества используемой воды); для производственно-технического водоснабжения – 598,56 тыс. м³/сут. (26 %).

В рамках исполнения полномочий Министерство экологии и природопользования Московской области оказывает государственные услуги по выдаче лицензий на подземные воды. Надо отметить, что по законодательству (ст. 9 Закона РФ «О недрах») пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. Физическим лицам предоставление права пользования недрами, выдача лицензий не предусмотрены.

В целях упрощения процедуры получения юридическими лицами лицензий на подземные воды, разработан и проходит согласования Административный регламент предоставления Министерством экологии и природопользования Московской области государственной услуги по принятию решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения, по оформлению государственной регистрации и выдаче лицензий на пользование недрами для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи на территории Московской области.

Административный регламент предусматривает:

- выделение лицензирования подземных вод в отдельный регламент, тогда как в настоящее время процедура прописана в общем регламенте по добыче недр местного значения;
- объединение процедуры предоставления права пользования подземными водами и выдачи лицензии;
- сокращение срока предоставления госуслуги;

- направление документов через МФЦ и портал государственных услуг Московской области.

В соответствии со ст. 19 Закона «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд.

Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

Министерством экологии и природопользования Московской области совместно с Союзом садоводов России ведется разъяснительная работа с садовыми, дачными некоммерческими партнерствами по механизмам лицензирования, организована широкая информационная компания в местных и региональных средствах массовой информации. Для чего 04.07.2017 в администрации направлены письма, запланированы совещания совместно с администрациями и предприятиями в Дмитровском, Клинском, Сергиево-Посадском и Солнечногорском районах и городском округе Мытищи.

С 01.01.2015 Министерством экологии и природопользования Московской области выдано 348 лицензий на подземные воды (садовые, дачные некоммерческие объединения – 125) (по районам в том числе Клинский район – 2, г.о. Мытищи – 5, Лотошинский район – 3, Орехово-Зуевский район – 7, Солнечногорский район – 26). По состоянию на 01.07.2017, действующих лицензий, с учетом выданных Департаментом по недропользованию, по ЦФО составляет 1998 штук.

Не имеют лицензий организации, снабжающие водой население (ООО ЭКО-ЖИЛКОМ (Дмитровский район), ЗАО Водоканал (г. Клин) – 1 лицензия получена деревней Шипулино, эксплуатируются десятки скважин, МУП Домодедовский водоканал, однако лицензии есть не на все скважины.

За период с 2015 года по настоящее время выявлено 50 объектов несанкционированной добычи подземных вод. По результатам проведенных мероприятий виновные лица привлечены к административной ответственности на общую сумму 15 466 000 рублей.

В части результатов регионального государственного экологического надзора за сбросом сточных вод сообщаем, что в 2016 году выявлено: 155 нарушений, выдано 29 предписаний, общая сумма наложенных административных штрафов 6 694 100 рублей. В 2017

году выявлено 244 нарушений, выдано 26 предписаний, общая сумма наложенных административных штрафов составила 13,9 млн рублей.

С целью ликвидации причинённого ущерба окружающей среде на заседании в Государственной Думе Российской Федерации Министерством экологии и природопользования Московской области выдвинуты были следующие предложения:

1. На территориях муниципальных образований выявить организации, снабжающие население подземной водой без лицензий на пользование участками недр местного значения.
2. Провести инвентаризацию скважин на территории муниципальных образований Московской области.
3. Вернуть лицензирование для буровых организаций: внести изменения в Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части включения в лицензируемые виды деятельности «бурение скважин».

Анализ дебита воды на различных источниках показывает, что сокращаются не только её объемы, но увеличивается глубина залегания водных пластов. Только за жизнь одного поколения людей, воду приходится добывать на десятки слоев ниже, чем прежде. Ещё низка культура потребления воды, особенно по сравнению со странами Европы, где дети и школьники научены умываться и чистить зубы одним стаканом воды. Открытый кран с сильно журчащей впустую струей считается признаком экологического бескультурья и сурово осуждается в обществе.

Теперь сами сравните с часто встречающимися у нас в организациях, учебных заведениях, в быту пропускающими воду кранами и кран-буксами, непрерывно текущими душевыми и сливными бачками. Какой огромный перерасход бесценного природного ресурса – живительной воды, основой существования всего живого на земле. Необходимо на всех уровнях воспитания и обучения населения вести разъяснительную работу по бережному отношению к воде, в том числе через учебники для средних школ (3), в образовательных учреждениях среднего профессионального образования с помощью учебников (2, 5) и высших учебных заведениях (1, 4). Не меньшую роль играют ежегодные печатные издания в виде Информационных выпусков (6, 7, 9) по ежегодному анализу проведенной государственной политике «О состоянии природных ресурсов и окружающей среды Московской области» в виде ежегодного государственного доклада.

Таким образом экономное, бережное отношение к использованию подземных вод должно являться важнейшим стратегическим курсом государства. Одним из необходимых условий упомянутого стратегического ресурса должно стать строгое лицензирование пользования водными недрами. Другим необходимым условием осуществления контроля за рациональным использованием подземных вод, является исключение риска как неумышленного, так и умышленного загрязнения водоносных горизонтов, что является важнейшим фактором обеспечения национальной безопасности страны. Стратегия государства в области подземного водопользования должна быть направлена не на поиск новых месторождений, а на сохранение того, что уже разработано.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арустамов Э. А. и др., Безопасность жизнедеятельности, учебник для вузов. – М., «Дашков и К», 2016 – 447с.
2. Арустамов Э. А. и др., Безопасность жизнедеятельности, учебник для СПО – М., «Академия», 2017 – 175 с.
3. Арустамов Э. А. Основы природопользования и экологической безопасности Московской области, изд. Артишок, Ульяновск 2008 – 235 с.
4. Арустамов Э. А. и др., Природопользование, учебник для вузов, – М., «Дашков и К», 2008 – 295 с.
5. Арустамов Э. А. и др., Экологические основы природопользования, учебник для СПО, – М., «Дашков и К», 2007 – 316 с.
6. Хроменков П. Н., Гильденскиольд С. Р., Арустамов Э. А. и др. Информационный выпуск «О состоянии природных ресурсов и окружающей среды Московской области в 2014 году» – М.: ИП Алексашин А. А., 2015-314 с.
7. Хроменков П. Н., Гильденскиольд С. Р., Арустамов Э. А. и др. Информационный выпуск «О состоянии природных ресурсов и окружающей среды Московской области в 2015 году» – М.: ИП Алексашин А. А., 2016-206 с.
8. Рудский В. В., Стурман В. И. Основы природопользования. Учебное пособие. М., Изд-во «Аспект-Пресс», 2007. – 271 с.
9. Хроменков П. Н., Гильденскиольд С. Р. Экологическая обстановка в Подмоскowie и вопросы совершенствования эколого-образовательной деятельности. Научный сборник: Проблемы экологии Московской области. Москва, 2015. С. 3-7.

Chuchmarjova Alina Sergeevna

Moscow region government ministry of environment and nature, Russia, Krasnogorsk
E-mail: ChuchmaryovaAS@mosreg.ru; alinka_01@bk.ru

Arustamov Eduard Aleksandrovich

Moscow state regional university, Russia, Moscow
E-mail: eduard-arustamov@yandex.ru

The state and the need to streamline the control of use of underground waters in the Moscow region

Abstract. The article analyzes the state of water consumption from underground sources in the Moscow region. Convincing bright digital examples reveals wasteful water consumption, the lack of full control over the extraction of water, there are some legal shortcomings in this sphere of economic activity in the Moscow region. Analyzed legislative acts on the procedure of underground water use for businesses and individuals. Many examples of water use without execution of a state license. Are examples of violations of the law of underground water and contained facts of fines and suggestions on regulating groundwater extraction.

Keywords: groundwater; drilling water; water well; license; vodootvedenie; water; potable water supply; industrial water supply; regulatory legal acts; centralized water supply aquifers In parts of the regional state environmental supervision; sewage; violation of the order; the amount of the imposed administrative fine; a groundwater strategic resource; the licensing of subsoil use; monitoring of rational use of underground waters; unintentional and intentional contamination of aquifers; ensure national security; strategic bezopasnostyu

REFERENCES

1. Arustamov E. A. and others, Safety, textbook for universities. – Moscow, "Dashkov and K", 2016 – 447p.
2. Arustamov E. A. and others, Safety, tutorial for SPO-M., "Academy", 2017 – 175 p.
3. Arustamov E. A. foundations of nature and environmental safety of Moscow region, ed. Artishok, Ulyanovsk, 2008 – 235 p.
4. Arustamov E. A. and others, natural resource Management, University textbook, Moscow, "Dashkov and K", 2008 – 295 p.
5. Arustamov E. A. and others, Ecological bases of nature, a textbook for SPO, – M.: "Dashkov and K", 2007 – 316 p.
6. The Khromenkov P. N., Goldenseal S. R., E. A. Arustamov etc. newscast "About the state of natural resources and environment of the Moscow region in 2014" – M. Yip Aleksashin A. A., 2015-314 S.
7. The Khromenkov P. N., Goldenseal S. R., E. A. Arustamov etc. newscast "About the state of natural resources and environment of the Moscow region in 2015-M": Yip Aleksashin A. A., 2016-206 S.
8. Rudskoy, V. V., Sturman V. I. foundations of nature. Textbook. M., Publishing house "Aspect-Press", 2007. – 271 p.
9. The Khromenkov P. N., Goldenseal S. R. Ecological situation in Moscow and the questions of improvement of ecological-educational activities. Scientific journal: Problems of ecology, Moscow region. Moscow, 2015. S. 3-7.