

Шевченко Ольга Юрьевна

Shevchenko Olga Yrevna

Доцент/Lecturer

Ростовский государственный строительный университет

Rostov State University of Civil Engineering

E-Mail: kafkadastra@yandex.ru

Карпова Надежда Викторовна

Karpova Nadezhda Viktorovna

Доцент/Lecturer

E-Mail: karpovnadezhda@yandex.ru

Новочеркасская государственная мелиоративная академия

Novocherkassk state meliorativ academy

08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством:
Экономика природопользования

**Основные направления совершенствования системы эколого-
экономического управления рациональным природопользованием в
городских условиях**

Main directions of improvement of the environmental and economic management of
the rational use of nature in an urban setting

Аннотация: В статье рассмотрены проблемы рациональности использования природных ресурсов по характеру их функционирования в общественном производстве. Данные методы оценки городских природоохозяйственных объектов, направленных на совершенствование системы рационального природопользования.

The Abstract: The problems of managing the natural resources of the nature of their functioning in social production. These methods of economic evaluation of urban natural features to improve an environmental management system.

Ключевые слова: Природные ресурсы, рациональное устойчивое природопользование, природоохозяйственные связи, городское природопользование, территориальный объект.

Keywords: Natural resources, sustainable use of natural sound, natural economic ties, urban enjoyment of nature, a territorial entity.

Важной как с научной, так и с народнохозяйственной точек зрения является понимание рационального использования и охраны природных ресурсов. При этом она должна использоваться с максимальным учетом их естественных свойств и вновь созданного качественного состояния. Когда идет речь об использовании природных ресурсов имеется в виду их функционирование в сфере общественного производства и формирования рационального природопользования.

Анализ рациональности использования природных ресурсов по характеру их функционирования в общественном производстве показал, что недостаточно глубоко раскрыты экономическая и экологическая сущности этого процесса.

Такое положение вызывается еще и тем, что возможности природных ресурсов проявляются в процессе присоединения к ним живого и овеществленного труда и в этом смысле эти ресурсы приобретает огромную общественную ценность.

В то же время разнообразные естественные свойства, присущие каждому природному объекту, характеризуют возможность их использования в различных целях. Поэтому в современных условиях закономерно выделение доминирующей компоненты в форме эколого-экономических факторов, определяющих характер использования природных объектов степень рациональности этого процесса. Эти факторы в наибольшей степени обуславливают общественное разделение труда и углубления производственной специализации отдельных регионов, природных зон и конкретных предприятий.

Поэтому всесторонняя оценка естественных производительных свойства природных ресурсов и социально - экономических факторов должна стать основным условием при решении проблемы повышения рациональности их использования.

Наукой и практикой доказано, что в сельском хозяйстве природные ресурсы играет активную роль и являются не только всеобщим средством производства и пространственной (территориальной) основной, но и выполняет еще две важные функции: предмета труда, на который воздействует человек в процессе труда, и орудия труда, при помощи которого человек воздействует на почву, растения и др. природные характеристики. В этом процессе природный ресурс выступает активным фактором производства, участвуя в образовании рациональной продукции народного хозяйства. [1]

Кроме того, в современных условиях пространственные (территориальные) факторы размещения производительных сил выступает как в народном хозяйстве, так и в аграрной сфере в качестве основного звена рационального природопользования, так как они оказывают огромное влияние как на процесс, так и на результат производства. Однако, механизм этого влияния в различных отраслях и сферах деятельности настолько сложен и многогранен, что не позволило до настоящего времени ни в экономической, ни в экологической выработать единые методические подходы к оценке этих факторов.

Исследования в этой области указывают на то, что при эколого-экономической оценке пространственных условий в основу закладывается производственно-хозяйственный характер размещения природохозяйственных объектов.

Одновременно на их размещение прямое влияние оказывают экологические условия, размеры и рельеф природного объекта. Это влияние выражается через относительные затраты трудовых и материальных ресурсов и транспортных затрат, также других факторов с учетом обеспечения доступности территорий для людей и транспортных средств.

При этом затраты могут увеличиваться или сокращаться в зависимости от того, в какой степени удаленность, размеры, эколого-экономические и природные условия определенных ограниченных территорий соответствуют цели и характеру природохозяйственного процесса. Исходя из этого при оценке пространственного размещения того или иного природохозяйственного объекта, оказывающего значительное влияние на степень рациональности природопользования. При этом неизменными компонентами должны, выступать показатели экологических, природных и экономических характеристик.

Для организации эффективного и рационального использования природных ресурсов в сельскохозяйственном производстве особое значение имеют принцип устойчивости природо-

пользования и целевой характер использования природных ресурсов. Анализ развития устойчивых систем природопользования показывает, что стабильное и целевое использование природных ресурсов повсеместно обеспечивают эффективное и рациональное их использование. Устойчивый характер природопользования складывается при комплексном учете всех составляющих факторов, обеспечивающих формирование рационального природопользования.

Поэтому, при формировании рационального устойчивого природопользования следует исходить из принципа оценки с учетом взаимосвязей и взаимообусловленности природных свойств окружающей среды, социально-экономических и экологических факторов. По мере развития общества меняются социально-экономическое содержание, условия использования природных ресурсов, уровень использования природохозяйственного потенциала объектов, а также и естественные факторы природной среды (почва, рельеф, вода, растительность и т.д.).

Исследуя природохозяйственный потенциал природных объектов как эколого-экономическую категорию, постоянно изменяющуюся под воздействием естественных, социально-экономических и экологических условий, можно отметить, что комплексная оценка потенциала природных ресурсов отражает их количественно-качественную характеристику; позволяет определить степень рациональности их использования; дает хозяйственную оценку и обеспечивает выделение доминирующих факторов, влияющие на эффективность функционирования всех природных ресурсов, так как их потенциал динамичен и изменяется под воздействием развития производительных сил и природохозяйственных отношений. Все зависит от того, насколько рационально будет сформирована система природопользования и учтены потенциальные природные, социально-экономические, эколого-экологические возможности и условия природных объектов, зависит уровень решения проблемы рационального использования природных ресурсов. Поэтому в процессе реализации природохозяйственной деятельности необходимо решить целый комплекс взаимосвязанных экологических, экономических, организационных, социальных вопросов.

Оценка природохозяйственного потенциала должна обеспечить формирование критериев рационального использования природных ресурсов и возможность их сопоставления. Такой подход представляется правомерным, поскольку оценке подлежат не только сами природные ресурсы, но и те результаты, которые могли бы быть достигнуты в процессе функционирования их эколого-экономических и естественных, производительных свойств. В этом случае оценки природохозяйственного потенциала должны способствовать организации рационального природопользования, основу которого составляет научно-обоснованное зонирование территории; взаимосогласованное размещение отраслей и отдельных предприятий; повышению эффективности использования каждого природохозяйственного объекта в народном хозяйстве.

Вопросы организации рационального использования природных ресурсов и их охраны являются важными и необходимыми составляющими в общей системе природопользования, которые нуждаются в постоянном изучении, поскольку сущность рационального использования природных ресурсов включает важные улучшающие мероприятия: улучшение земель; улучшение использования земель; организация использования земель; улучшение организации использования земель и других природных ресурсов.[2]

Высокопроизводительное использование природных ресурсов, повышение их продуктивности, интенсивное использование земельных и водных ресурсов, проведение улучшающих природохозяйственных мероприятий, вовлечение в сельскохозяйственный интенсивный оборот новых природных объектов, борьба с проявлением негативных процессов в природной среде, ее охрану от нерационального использования являются основными мерами рационального природопользования.

Поэтому организация рационального природопользования - это сложная совокупность сбалансированности по ресурсам и скоординированности по времени мероприятиям. Ее содержание заключается в осуществлении запрограммированной системы государственного и внутрихозяйственного воздействия, обеспечивающего полного и эффективного использования природных ресурсов.

С развитием новых форм хозяйствования и методов организации территории на первый план выдвигаются вопросы установления критериальных показателей определения степени рациональности природопользования с учетом эколого-экологических требований. Такими показателями, прежде всего, могут выступать отдача эффективность природного ресурса, снижение затрат на производство продукции, а также показатели дохода и повышения их продуктивности.

Нельзя обратить внимание на изучение толкований сущности «рационального использования природных ресурсов». Оно показало, что поэтому нет единства, которое раскрывало бы полностью его содержание.

На основе проведенных исследований понятие рационального использования природных ресурсов можно сформулировать следующим образом: рациональное использование природных ресурсов - это объективный процесс, направленный на полное и эффективное использование природных ресурсов с учетом достижения научно-технической основы при неуклонном обеспечении эколого-экономического равновесия на прилегающих ландшафтах. В этой связи рациональное использование природных ресурсов должно в полной мере обеспечивать максимальное соответствие социально-экономических интересов различных отраслей народного хозяйства, наибольшую эффективность в достижении поставленных целей, оптимальное взаимодействие с другими природными факторам.

Помимо этого рациональное использование природных ресурсов в сельскохозяйственном производстве предусматривает оптимизацию естественных почвообразовательных процессов при помощи комплекса агротехнических приемов. К ним относятся обоснованные системы применения органических и минеральных удобрений, способы обработки почвы, мелиоративные приемы, набор возделываемых культур в севооборотах и подбор их сортов, трансформация природных угодий в соответствии с особенностями природохозяйственных условий конкретной территории.

Организация рационального природопользования с учетом соблюдения факторов природопользования - это сознательное регулирование природохозяйственных связей на эколого-экономической основе. Оно базируется на всестороннем учете и оценке природных ресурсов, их регулировании и использовании в хозяйственном механизме и бережном, экономически наиболее эффективном использовании и воспроизводстве.

Важным фактором повышения рациональности природопользования выступает установление платности на природные ресурсы. В настоящее время природопользование стало платным, что предполагает улучшение отношений к природным ресурсам и повышение степени рациональности их использования. По нашему мнению, проблема рационального использования природных ресурсов должна обеспечить:

- создание оптимальных размеров предприятий природохозяйственного комплекса с учетом эколого-экономических факторов;
- полный охват всей территории природохозяйственного комплекса;
- эффективное использование природных ресурсов строго по целевому назначению;
- учет и оценка природных, социально-экономических и экологических условий;

- эффективное использование природохозяйственной техники;
- охрана природных ресурсов от воздействия негативных процессов (эрозия, переувлажнение, засоление и т. д.);
- высокопроизводительное использование и повышение продуктивности земельных и других природных ресурсов;
- вовлечение в хозяйственный оборот новых природных объектов;
- проведение комплекса мелиоративных и культуртехнических мероприятий по улучшению природных комплексов.

Таким образом, рациональное использование природных ресурсов включает комплекс природоохранных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей общества, посредством эколого-экономической и комплексной оценки их природоохранной способности на основе более полного ее использования с учетом природных, социально-экономических, экологических условий и целевого назначения.

Следовательно, организация рационального использования природных ресурсов - процесс создания необходимых организационно-территориальных, правовых, эколого-экономических и социальных условий для полного вовлечения в оборот, повышения отдачи каждого природохозяйственного объекта при сохранении или воспроизводстве их качественного состояния.

Природопользование территориального объекта выполняет важнейшую функцию, являясь, прежде всего пространственным базисом для размещения зданий, сооружений и других строений. В современных условиях на городских и сельских территориях функционируют и размещаются:

- природохозяйственные объекты федерального и субъектного подчинения;
- природохозяйственные объекты организаций и учреждений муниципальных образований;
- территории природных объектов, имеющих самостоятельный статус;
- природные территории личных подсобных хозяйств граждан;
- подсобные хозяйства предприятий;
- территории садоводческих товариществ;
- земельные участки, предоставленные под развитие огородничества и выпаса скота;
- территории крестьянских хозяйств;
- участки гаражно-строительных кооперативов;
- территории дачных образований и других.

Природоресурсные преобразования в Российской Федерации привели к включению отдельных природных участков в сферу рыночных отношений (стали разрешены их аренда, сделки с ними и недвижимостью и другие. Это, в свою очередь, обусловило необходимость стоимостной оценки городских природных объектов и городской недвижимости.

Следует отметить, что собственный опыт России в области оценки природных ресурсов сегодня практически отсутствует, а опыт зарубежных стран как показывает практика, не всегда применим. Следовательно, становится актуальной проблема подготовки специалистов-оценщиков в сфере природохозяйственного потенциала.

Особого внимания требует оценка городского природопользования, так как на его стоимость оказывает влияние гораздо большее количество факторов и происходит столкновение широкого круга интересов, зачастую взаимно противоположных, чем при оценке сельскохозяйственных земель. При этом нужно учитывать природные участки, расположенные непосредственно в границах региональных территориальных преобразований в связи с тем, что оценки, производимые на региональном и городском уровнях, хотя и схожи во многом, но все же имеют ряд значительных отличий. [3]

В регионах при оценке природных ресурсов, как правило, учитывается цена объектов недвижимости, аналогичных с оцениваемыми участками, т.е. ценность таких участков определяется опосредованно. Сведения о ценах в сделках с недвижимостью зачастую недостаточно достоверны, как правило, ниже реально выплачиваемых сумм. Число сделок по купле-продаже оцениваемых объектов неравномерно распределено на городской территории. Цены на недвижимость, прочно связанную с конкретной территорией реагируют на ее местоположение гораздо слабее, чем сам участок, т.к. цена недвижимости, главным образом, зависит от собственных потребительских качеств. Стоимость оцениваемой территории определяет «мера удобства и выгоды от занятия данного участка под конкретную функцию по сравнению с удобством и выгодой от занятия другого такого участка». Это удобство или выгода определяется суммой затрат, связанных с размещением данной функции на данной территории, а также затрат и потерь в процессе деятельности, свойственной данной функции, определяемых положением участка по отношению ко всем функционально-планированным элементам городской территории. Чем меньше эта сумма, тем выше преимущество от занятия данного земельного участка под данную деятельность.

Кроме того, при использовании методов оценки городских природоохозяйственных объектов учету подлежат все основные факторы, влияющие на оценку (локализованные, экологические, факторы отчуждения из-под существующего использования, коммуникационные, инфраструктурные и престижные факторы. При учете этих факторов каждый из них оказывает влияние на стоимость природного объекта по-разному. Следует указать, что внутригородская территориальная дифференциация цен на жилье и недвижимость вообще в большей степени определяется интегральным показателем местоположения объекта нахождения (с точки зрения их функционального предназначения) и в меньшей степени удаленностью от центра.

Как уже было сказано, городские земли, являясь объектом муниципальной собственности, должны быть главным источником формирования их бюджетов. С этой целью для создания новых природоохозяйственных объектов и привлечения отечественных и зарубежных инвестиций для обустройства городского хозяйства следует целенаправленно вести работу по освоению природных участков, неотъемлемой частью которых является эколого-экономическая оценка природных объектов. После обустройства территории такой участок выставляется на аукцион, при этом устанавливается стартовая цена с учетом качественной и экономической оценок и продажная цена единицы территории. Однако при этом следует учитывать, что продается не только сам участок, но и право пользования на него, которое действительно в течение срока окупаемости вложенных инвестиций компаний или фирм. При этом нормативно-правовая документация на новое территориальное преобразование закрепляется в законодательном порядке. Таким образом, оформляются правовая документация для природного комплекса, предприятий по бытовому обслуживанию, для торгового центра, для жилищного строительства, организаций и промышленных предприятий, транспортных узлов и т.д. Организация конкретных территориальных объектов по такому принципу окажет благоприятное воздействие на привлечение местных и иностранных инвестиций и позволит повысить уровень эффективности природопользования в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кириллов С.Н., Малыхин Д.А. Функционирование экономического механизма управления природопользованием на территории крупного города. Волгоград; изд. ВГУ, 2008
2. Чешев А.С., Карпова Н.В. Основы городского природопользования. М; изд. «Вузовская книга», 2011
3. Уварова Г. Г. Теоретические основы экологически ориентированного управления национальной экономикой: Дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01: Ростов н/Д, 1999.