

Шевченко Ольга Юрьевна
Shevchenko Olga Yrevna
Доцент / Lecturer

Чешев Анатолий Степанович
Cheshev Anatoli Stepanovich
Профессор / professor

Ростовский государственный строительный университет
Rostov State University of Civil Engineering
08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством:
Экономика природопользования
E-Mail: djanchik80@mail.ru

Формирование теоретических основ экологизации муниципального управления

The theoretical foundations of ecological municipal government

Аннотация: В статье рассмотрены теоретические основы формирования муниципального управления. Также предложена система мер по учету экологического фактора в земельной политике муниципалитета.

The Abstract: The article describes the theoretical basis for the formation of municipal governance. Also, a system of measures to integrate environmental considerations in the land policy of the municipality.

Ключевые слова: Управление, экологизация, муниципалитет, устойчивое развитие, ресурсосбережение.

Keywords: Management, greening, municipality, sustainable development, resource.

Большое значение при экономическом возрождении страны имеет улучшение экологического состояния ее территории.

Проводимая экономическая политика в России на протяжении последних десятилетий привела к катастрофической деградации окружающей среды, истощению природных ресурсов, ухудшению качества жизни человека.

В настоящее время в нашей стране практически отсутствует эффективная экономическая база, позволяющая эффективное решение, хотя бы минимального набора необходимых природоохранных задач, нацеленных на обеспечение экологической безопасности в муниципалитетах.

Современная система экономических отношений и нормативов, связанная с охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов, должна быть направлена на экологически ориентированный механизм предотвращения отрицательного влияния хозяйственной деятельности в социально-экономической политике муниципального образования.

В ситуации усугубляющегося вопроса экономической и экологической безопасности страны повышается значение экологически ориентированного управления. [1].

Анализ показал, что устойчивое экономическое развитие муниципалитета можно рассматривать как стратегию управляемого и регулируемого развития, не разрушающего окружающую природу, обеспечивающего постоянный общественный прогресс. Повышение устойчивости развития рекреационно-ориентированного муниципалитета происходит под влиянием совокупности позитивных и негативных процессов, имеющих разнонаправленную динамику [2].

В настоящее время в научных трудах широко используется термин «экологизация», которое можно определить как процесс внедрения технологических систем, управленческих и других решений, позволяющих повысить эффективность использования естественных ресурсов при сохранении качества природной среды.

Острота разработки теоретических основ экологизации управления обусловлена переходом России к «развитию без разрушения» согласно «Повестки дня на XXI век», принятой на Конференции ООН по проблемам окружающей среды и развития (КООНОСР) в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро.

Впервые термин «устойчивое развитие» был введен в оборот в 1987 году после опубликования доклада Всемирной комиссии ООН по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее». В данном докладе «устойчивое развитие» определяется как развитие, при котором нынешнее поколение удовлетворяет свои потребности, не лишая будущие поколения возможности удовлетворять собственные нужды.

Проблему экологизации можно рассматривать с точки зрения социально-политического, правового, социально-гигиенического, технико-технологического, эколого-экономического аспектов.

Социально-политический аспект подразумевает собой внедрение природоохранных мероприятий в рамках всего человечества. Решение проблем истощения ресурсов и загрязнения среды в глобальном масштабе определено следующими факторами:

1. Неделимость биосферы, обуславливает невозможность удержания загрязнения природной среды в территориальных границах страны, в которой это происходит.

2. Отдельное государство, даже обладая колоссальным экономическим и научно-техническим потенциалом, не может полностью решить такую многогранную проблему повышения качества окружающей среды, поэтому требуется принятие необходимых мер не только на национальном, но и на международном уровнях. Россия активно формирует систему сопряжения интересов со странами ближнего и дальнего зарубежья, разрабатывая научную концепцию «Гигиенические аспекты охраны окружающей среды».

Правовой аспект, создает нормативно-правовую основу охраны окружающей среды.

В рамках данного аспекта особую актуальность приобретает экологизация законодательства, заключающаяся в распространении экологических требований на правовые нормы, регулирующие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую отрицательное воздействие на состояние природной среды муниципальных образований.

Формами экологизации называются соответствующие правовые акты или нормативные документы, содержащие технические, технико-экономические и другие положения, требования и правила. Например, строительные, технологические, градостроительные, санитарные и иные нормативы, утвержденные соответствующими органами.

Методы экологизации законодательства условно разделяются на две группы:

1. Метод относящийся, к сфере применения норм права, подразумевающий экологизацию не самой нормы закона, а правоотношения, возникающего в процессе выполнения законного требования.

2. Метод, касающийся разработки правовых норм или технико-экономических нормативов, в обязательном порядке предусматривающие эколого-правовые требования. Данный метод более предпочтителен в российской законотворческой практике и самое широкое распространение он получил в отраслях, регулирующих нормы осуществления хозяйственной деятельности.

Социально-гигиенический аспект охраны окружающей среды муниципалитета основывается на позиции приоритета в охране здоровья и сохранения благоприятных гигиенических условий жизни населения.

Эффективное осуществление мероприятий по созданию благоприятной экологической обстановки вызывает необходимость разработки количественных санитарно-гигиенических параметров состояния качества окружающей среды, критериев безвредности, обеспечивающих оптимальные условия жизнедеятельности человека [4].

В этих условиях важнейшее значение приобретает разработка муниципального социально-гигиенического прогноза будущего состояния преобразованной окружающей среды с целью сохранения здоровья населения. Прогнозные показатели должны не только определять научно-техническое развитие, но и прогнозировать наиболее лучшие варианты линий развития научно-технического прогресса.

Технико-технологический аспект охраны природы предполагает создание малых и крупных производственных предприятий по принципу безотходности. Основным столпом экологизации производственных комплексов является ресурсосбережение, организованное на прогрессивных технологиях переработки, и их движение от первичного состояния к потребителю в виде готовой продукции и дальнейшее применение в последующих циклах (табл. 1) [5].

Таблица 1

Пути ресурсосбережения

Направление	Путь
Внедрение ресурсосберегающих технологий	« Безотходная» Малоотходная Новая техника Повышение выхода продукции Снижение ресурсоёмкости Удлинение срока службы продукции
Взаимозаменяемость ПК	Материалы-заменители Материалы экономичные Нетрадиционные источники энергии Повышение качества продукции
Экономико-математические методы	Задачи линейного и динамического программирования: раскрой, смесь, распределение, транспортирование и т.д. Эколого-экономическое моделирование Балансы
Нормирование ПК	Нормы: изъятие ресурса, расход, запас, плата за ресурсы
Экономия ПК	Интенсификация использования Комплексное использование Использование вторичных ресурсов Уменьшение потерь и отходов Снижение норм расхода и т. д.

Пути ресурсосбережения наглядно показывают, что основу ресурсно-производственных комплексов составляет наибольшее сбережение ресурсов на всех технологических циклах производства продукции.

В связи с тем, что резкий переход к безотходной технологии осуществить сразу практически невозможно, по ряду экономическим и техническим причинам, поэтому реальным путем экологизации производственной сферы может стать постепенный переход сначала к малоотходным, а затем — к безотходным замкнутым циклам.

Формирование муниципального эколого-экономического управления приобрели актуальное значение с бурным ростом производства и научно-технической революцией.

Вначале становления эколого-экономического управления охрана природы развивалась в основном как биологическая область знания, преследующая цель «охранять живую природу», однако при переходе к научно-технической революции, изменения природного равновесия стали отражаться на развитии народного хозяйства, проблема экологического равновесия приобрела также большое экономическое значение [6].

Основной задачей в улучшении экологической обстановки муниципалитета в дальнейшем будет формирование экологического каркаса, включающего зеленые насаждения, водные объекты, санитарно-защитные и водоохранные зоны, сельхозугодия и другие природно-территориальные элементы.

Построение экологического каркаса муниципалитета должно базироваться на следующих принципах:

1. Объединение крупных зеленых массивов с элементами экологического каркаса окружающей территории.
2. Взаимоувязка элементов муниципального каркаса в единую систему. Данный принцип основан на том, что зеленые насаждения включают в «сетку» экологических связей, на пересечении которых стараются формировать зеленые массивы.

Создание экологического каркаса, несомненно, важное условие достижения устойчивости муниципалитета. Вместе с тем в случае, когда муниципальная территория достаточно велика, то нарушается социальный аспект устойчивости муниципалитета, т.к. обширная территория затрудняет проживание и создает неравные условия доступа к общественным благам. В связи с этим в современном мире разрабатываются механизмы оптимизации муниципальной среды.

Исходя из перечисленных тенденций, можно сделать вывод о том, что экологизация достигается путем широкого внедрения «экологического мышления» на всех этапах управления муниципальными территориями.

Одним из этапов формирования муниципального эколого-экономического управления, является внедрение в земельную политику муниципалитета экологических критериев, которые позволят властям достичь одновременно сразу нескольких целей: повысить эффективность использования муниципальных земель через увеличение собираемости средств за их использование, обеспечить сохранение и воспроизводство природного потенциала, например, парков и озелененных территорий, получить реальные инструменты финансового воздействия на субъектов хозяйственной деятельности, негативно влияющих на состояние природной среды.

Предлагаем ввести следующую систему мер по учету экологического фактора в земельной политике муниципалитета (рис. 1).

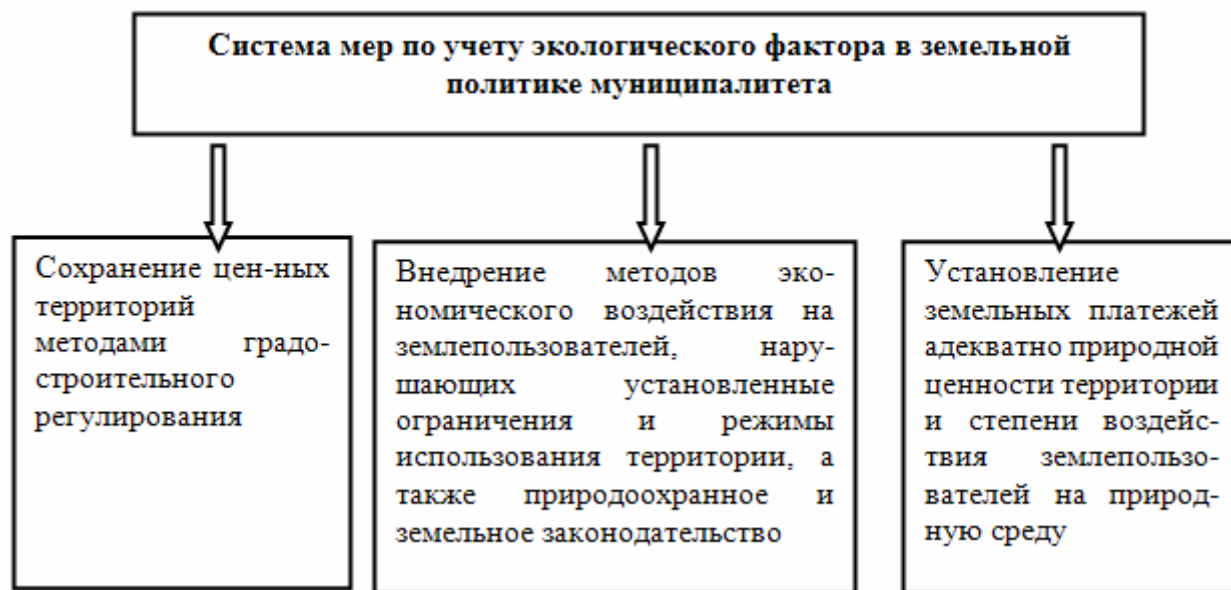


Рис. 1. Система мер по учету экологического фактора в земельной политике муниципалитета

В сложившейся ситуации возможно несколько вариантов разработки данного направления.

Первое направление – включение экологических требований и ограничений деятельности землепользователей в договоры аренды земельных участков и иные правоустанавливающие документы на земельные участки и расположенные на них объекты недвижимости.

Второе направление – введение требований по компенсации прошлого экологического ущерба при изменении прав собственности на любые объекты недвижимости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Уварова Г. Г. Теоретические основы экологически ориентированного управления национальной экономикой: Дис. ... канд. экон. наук: 08.00.01: Ростов н/Д, 1999.
2. Микрюкова М. Ю. Институциональные проблемы экологизации развития мезоэкономической системы//Управление экономическими системами: электронный научный журнал, № 4, 2010 [Электронный ресурс]. URL:[http:// www.uecs.ru/logistika/item/225-2011-03-24-11-50-39](http://www.uecs.ru/logistika/item/225-2011-03-24-11-50-39) (дата обращения: 16.09.2012).
3. Земельное право России. Ерофеев Б.В. 9-е изд., перераб. - М.: Юрайт-Издат, 2004.
4. Власенко Т.В. Влияние экологических факторов на экономическую оценку городских территорий// Земельный кадастр: Сб. науч. тр. – Ростов н/Д: Рост. гос. строит. ун-т, 2005.
5. Лушников Л.Р. Инструменты регулирования ресурсосбережения: позитивные и негативные аспекты//Научно-практический журнал «Сфера услуг: инновации и качество». [Электронный ресурс]. URL:http://journal.kfrgteu.ru/files/1/2011_3_3.pdf (дата обращения: 16.09.2012).
6. Чешев А.С. Современные подходы к планированию землепользований в городских условиях. Земельный кадастр: Сборник научных трудов. – Ростов н/Д: Рост. гос.строит. ун-т, 2004.