

Интернет-журнал «Наукоедение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>
Выпуск 6 (25) 2014 ноябрь – декабрь <http://naukovedenie.ru/index.php?p=issue-6-14>
URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/95EVN614.pdf>
DOI: 10.15862/95EVN614 (<http://dx.doi.org/10.15862/95EVN614>)

УДК 338.244

Закарян Армен Маргарович

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,
Россия, Москва¹
Аспирант кафедры «Государственное и муниципальное управление»
E-Mail: zakaryan.armen@bk.ru

Кривцова Марина Константиновна

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,
Россия, Москва
Председатель Научного Студенческого Общества факультета
«Государственное и муниципальное управление»
E-Mail: marinstar@bk.ru

Судибье Алина Олеговна

ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,
Россия, Москва
Член Научного Студенческого Общества факультета
«Государственное и муниципальное управление»
E-Mail: soudibie@mail.ru

Анализ практики муниципального заказа на примере городов России

¹ Россия, г. Москва, 115 304, Ереванская улица, д. 9, корп. 2, кв. 51

Аннотация. В условиях рыночных отношений особое значение приобретает проблема разработки и внедрения новых методов государственного и муниципального управления. Одним из таких методов, позволяющих наиболее эффективно распоряжаться бюджетными средствами, является муниципальный заказ, дающий возможность внедрить конкурсные начала в процесс осуществления расходов муниципальных образований. В то же время ключевой проблемой применения муниципального заказа становится его правовое обеспечение. В связи с этим тема работы является достаточно актуальной. Статья посвящена проблемам размещения и исполнения муниципального заказа на примере таких городов России, как Челябинск, Чебоксары и Омск. Авторы дают определение сущности понятия муниципального заказа, как в узком, так и в широком смысле. В статье рассматриваются принципы и механизмы размещения муниципального заказа. Целью статьи является определение приоритетных направлений развития в различных городах на основе статистики заключения и исполнения контрактов. В результате анализа различных форм размещения муниципальных заказов авторы выделяют наиболее широко используемую форму, а именно электронный аукцион, а также приходят к выводу, что в большей степени муниципальные заказы размещаются в электронной форме по вопросам дорожного хозяйства, ЖКХ, образования и градостроения.

Ключевые слова: муниципальный заказ; форма размещения; исполнение заказа; контракт; бюджетные средства; заказчик; закупочный процесс; управление.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Закарян А.М., Кривцова М.К., Судибье А.О. Анализ практики муниципального заказа на примере городов России // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» 2014. № 6 <http://naukovedenie.ru/PDF/95EVN614.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/95EVN614

В настоящее время размещение муниципального заказа является необходимым инструментом государственного регулирования экономики, который позволяет экономно и по целевому назначению расходовать бюджетные средства. В узком смысле, муниципальный заказ — это закупка органами местного самоуправления, осуществляемая при помощи общественных средств, как правило, бюджетных [7]. В широком смысле понятие муниципальный заказ трактуется как совокупность заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств местного бюджета [3, с. 46]. Чрезвычайно важно рационально и эффективно разместить муниципальные заказы, что напрямую зависит от грамотной организации закупочного процесса.

Стадии закупочного процесса представлены на рисунке.

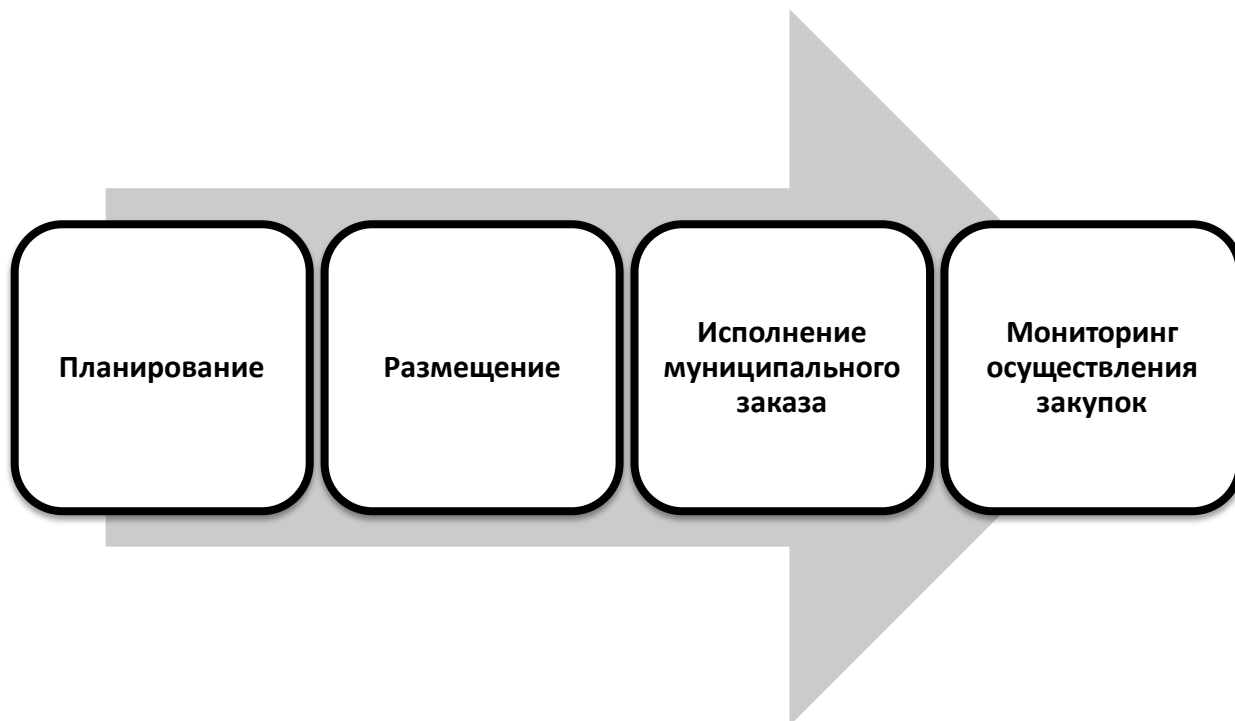


Рис. 1. Стадии закупочного процесса²

С 2006 года порядок размещения государственного и муниципального заказа был прописан в Федеральном законе от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а так же в принятых в его исполнение правовых и методических документах Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития России.

Теперь с января 2014 года отношения по осуществлению государственных и муниципальных закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6].

Принципы осуществления муниципального заказа:

- применение нормативно закрепленных процедур планирования и осуществления бюджетных закупок;

² Составлен автором самостоятельно

- обеспечение открытого доступа к участию в конкурсах на выполнение муниципального заказа, в том числе осуществление закупок товаров для муниципальных нужд на товарных биржах;
- жесткий контроль размещения контрактов;
- экономия бюджетных средств;
- соблюдение свободы конкуренции [3].

Размещение муниципальных заказов проходит открыто. Редко когда проводятся закрытые тендеры, например, в случаях с соблюдением государственной безопасности, или когда необходимо выполнить заказ в сжатые сроки. Для этого так же необходимо получить разрешение уполномоченных органов.

В РФ существует сайт, в котором размещаются вся информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Он предназначен для того, чтобы был осуществлен свободный и безвозмездный доступ к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок и закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц, а также для формирования, хранения и обработки данной информации [1].

За 2013 год было опубликовано 1 850, 7 тыс. контрактов на сумму 3 977 158 818,3 тыс. рубл. Из них исполнены 1 387,1 тыс. контрактов на сумму 1 057 346 723,5 тыс. рубл [5].

Теперь рассмотрим практику муниципальных заказов на примере городов РФ: Челябинск, Омск, Чебоксары.

Город Челябинск - крупный город в России, административный центр Челябинской области. Крупный транспортный узел (железные и шоссейные дороги; Транссибирская магистраль, Аэропорт «Челябинск»). Крупный промышленный центр с предприятиями металлургии, машиностроения и металлообработки, приборостроения, легкой и пищевой промышленности.

В городе было утверждено 26 муниципальных заказчиков на общую сумму 4 667 027,6 тыс. руб., что на 547 159,5 тыс. руб. или на 13,3 процентных пунктов больше первоначальных плановых показателей 2012года (Рис. 2).

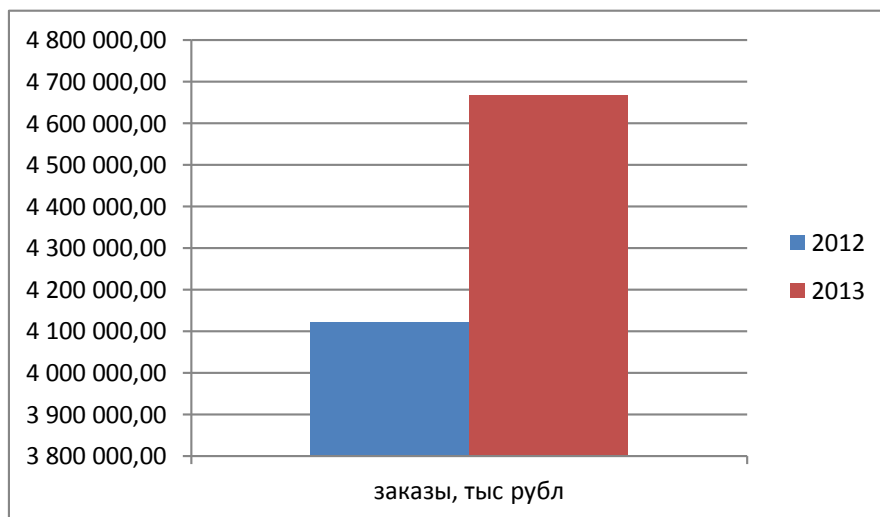


Рис. 2. Количество муниципальных заказов в 2012 и 2013 гг.³

³ Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения муниципального заказа города Челябинска за 2013 год»

Основная доля в общем объеме исполнения муниципального заказа за 2013 год приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС):

- Управление дорожного хозяйства Администрации города Челябинска - 55,44% (исполнение 6 016 778,3 тыс. руб.);
- Управление по делам образования Администрации города Челябинска - 13,16% (1 427 696,8 тыс. руб.);
- Управление капитального строительства Администрации города Челябинска - 9,72% (1 055 222,5 тыс. руб.);
- Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска - 7,04% (764 454,0 тыс. руб.);
- Управление здравоохранения Администрации города Челябинска - 4,17% (452 616,7 тыс. руб.);
- Управление социального развития Администрации города Челябинска - 2,31% (250 915,9 тыс. руб.);
- Управление по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Челябинска - 2,08% (226 763,5 тыс. руб.) (Рис. 3).



Рис. 3. Доля в общем объеме исполнения муниципального заказа за 2013 год⁴

⁴ Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения муниципального заказа города Челябинска за 2013 год»

Таким образом, основную долю составляют муниципальные заказы, связанные с вопросом дорожного хозяйства. Меньше всего исполняются заказы по вопросам физической культуры, спорта и туризма.

Размещение муниципального заказа может осуществляться посредством:

- проведения аукционов;
- проведения закрытых и открытых конкурсов (в том числе двухэтапных);
- запроса котировок цен;
- закупок у единственного поставщика.

Ниже представлены данные за 2012-2013 года об исполнении муниципального заказа по каждому из этих способов размещения в Челябинске.

Таблица 1

Исполнение муниципального заказа за 2012-2013 года по способу размещения заказа⁵

Способ размещения заказа	2013 год		2012 год		Отклонение (%)
	Исполнение (тыс. руб.)	Уд. вес в общ. объеме (%)	Исполнение (тыс. руб.)	Уд. вес в общ. объеме (%)	
1	2	3	4	5	гр.2/гр.4*100
аукцион	866 639,7	8,0	728 423,8	6,7	119,0
конкурс	366 025,2	3,4	394 985,6	3,7	92,7
котировка цен	238 218,0	2,2	431 290,5	4,0	55,2
единственный поставщик	9 381 542,4	86,4	9 223 815,7	85,6	101,7
ИТОГО:	10 852 425,2	100,0	10 778 515,6	100,0	100,7

В 2013 году закупки у единственного поставщика составили основную долю всех закупок для муниципальных нужд (86,4% или 9 381 542,4 тыс. руб.); в сравнении с 2012 годом объем закупок у единственного поставщика увеличился на 157 726,7 тыс. руб. или 1,7 процентных пункта. Основная доля в общем объеме закупок у единственного поставщика за 2013 год приходится на Управление дорожного хозяйства Администрации города Челябинска (63,4%).

Также, в общем объеме исполнения муниципального заказа по ГРБС наиболее высокий процент проведения закупок у единственного поставщика сложился у следующих ГРБС:

1) по результатам несостоявшихся аукционов:

- Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска - 91,4% от общего объема расходов ГРБС или 698 635,0 тыс. руб.;

⁵ Заключение по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения муниципального заказа города Челябинска за 2013 год»

- Управление экологии и природопользования Администрации города Челябинска - 71,9% или 40 153,0 тыс. руб.;
 - Управление дорожного хозяйства Администрации города Челябинска - 70,0% или 4 212 495,1 тыс. руб.;
- 2) по результатам несостоявшихся конкурсов:
- Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска - 41,8% или 54 000,0 тыс. руб.;
 - Управление дорожного хозяйства Администрации города Челябинска - 26,9% или 1 618 560,0 тыс. руб.;
- 3) по результатам самостоятельных закупок:
- Контрольно-счетная палата города Челябинска - 88,8% или 696,1 тыс. руб.;
 - Администрация Тракторозаводского района города Челябинска - 62,4% или 14 730 тыс. руб.;
 - Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска - 58,2% или 7 425,7 тыс. руб.;
 - Управление культуры Администрации города Челябинска - 49,9% или 39 679,5 тыс. руб.;
- 4) по результатам закупок без проведения торгов:
- Избирательная комиссия города Челябинска - 100,0% или 974,9 тыс. руб.;
 - Управление капитального строительства Администрации города Челябинска - 52,2% или 550 793,6 тыс. руб.⁶.

Город Чебоксары— город в России, столица Чувашской Республики; административный, научный, промышленный и культурный центр.

⁶ Электронный журнал Financial Guide > Финансовая энциклопедия
<http://www.financialguide.ru/encyclopedia/municipalnyj-zakaz>

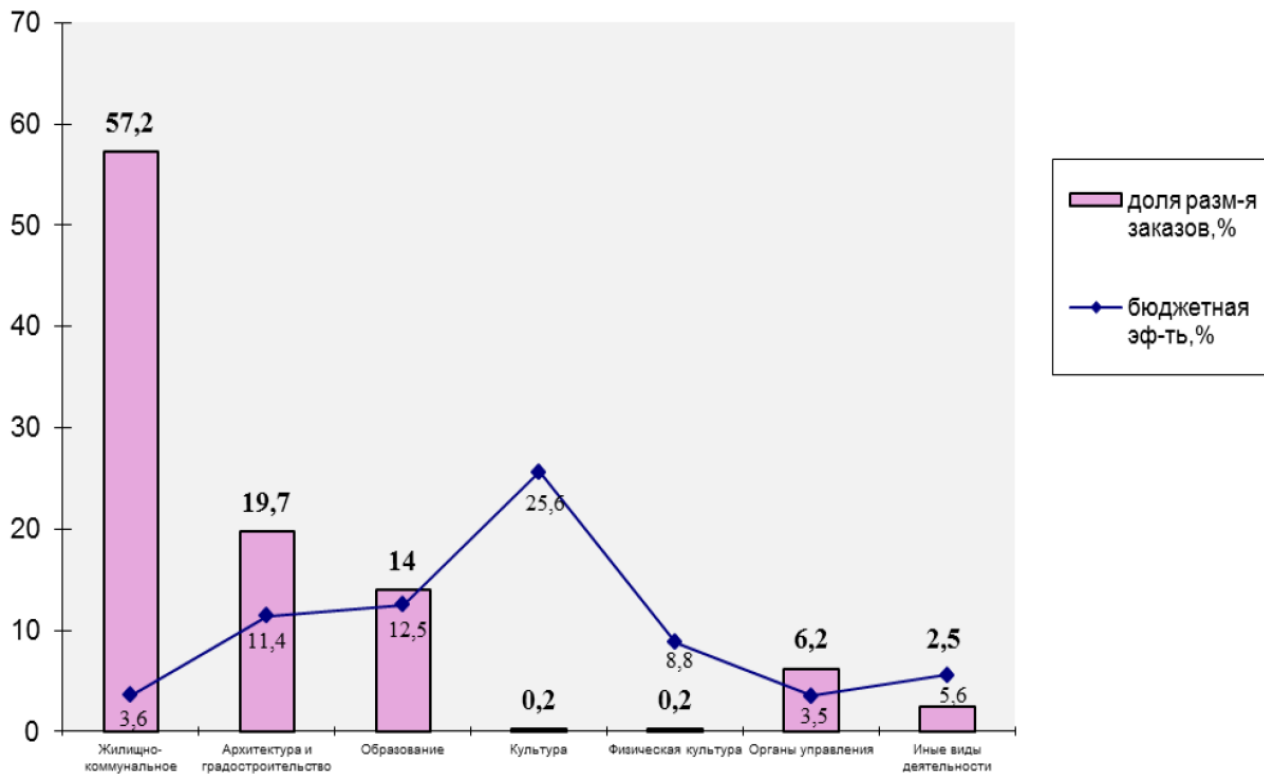


Рис. 4. Доля в общем объеме исполнения муниципального заказа за 2013 год⁷

Как показывают данные графика, основную долю составляют муниципальные заказы, связанные с вопросом ЖКХ, меньше всего муниципальные заказы по вопросам культуры.

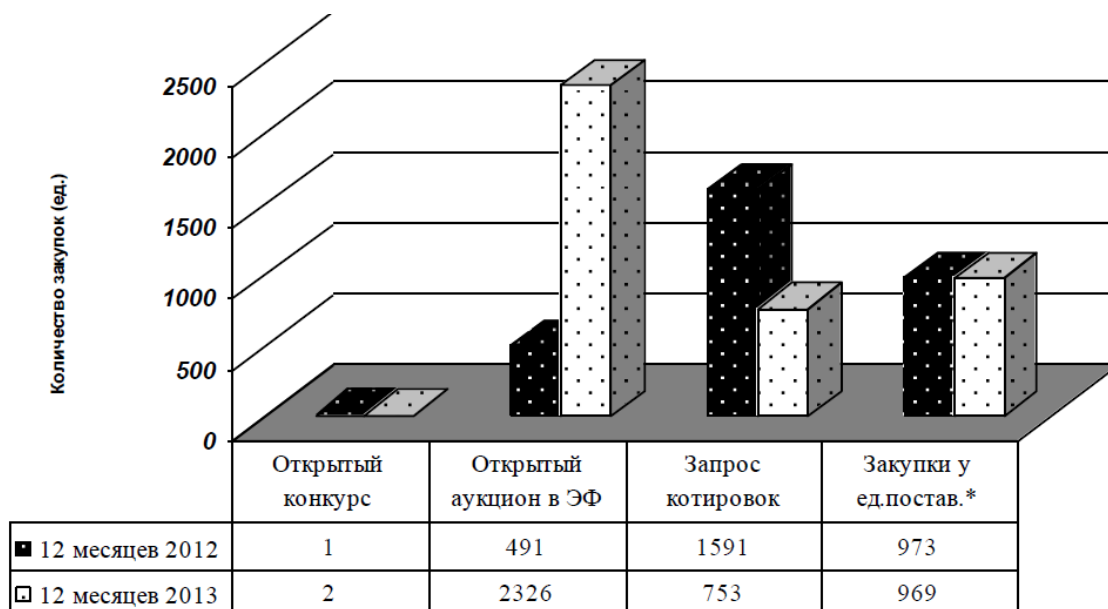


Рис. 5. Сравнительные показатели размещения муниципальных заказов⁸

⁷ Анализ размещения муниципального заказа по муниципальным заказчикам города Чебоксары за 12 месяцев 2013 года

⁸ Анализ размещения муниципального заказа по муниципальным заказчикам города Чебоксары за 12 месяцев 2013 года

На графике можно посмотреть, что в 2012 году основную долю составляли муниципальные заказы с запросом котировок. В 2013 году ситуация стала обратной, основную долю составляли муниципальные заказы посредством открытого аукциона.

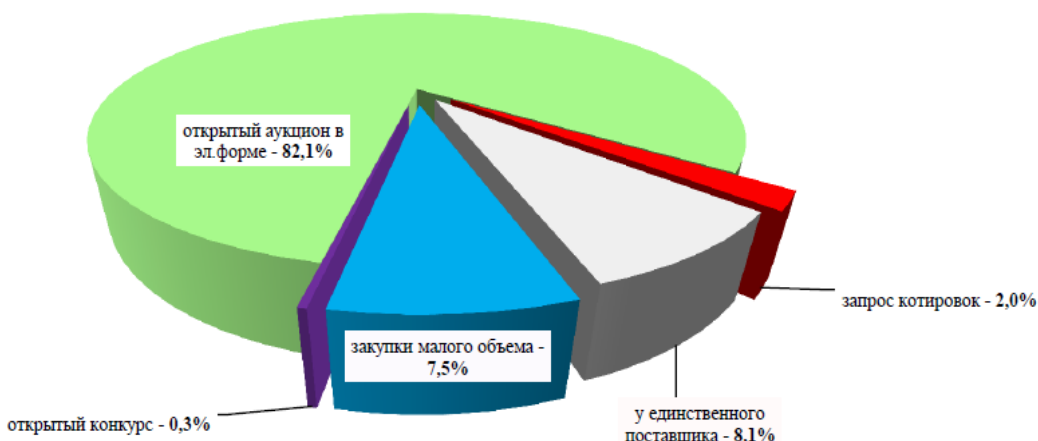


Рис. 6. Структура муниципального заказа г. Чебоксары за 2013 год⁹

Основная часть муниципальных заказов была размещена в электронной форме. В меньшей степени путем открытого конкурса.

Город Омск - административный центр Омской области. Крупный транспортный узел. Крупный промышленный центр: лёгкая, пищевая, полиграфическая, химическая, нефтехимическая и авиакосмическая промышленности.

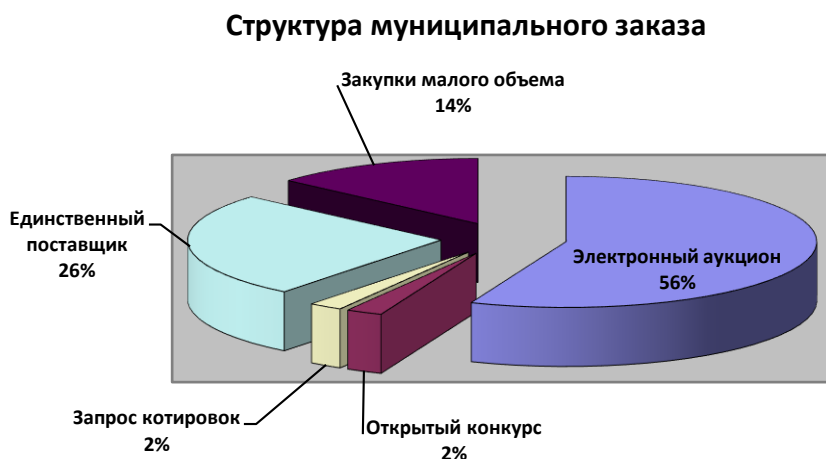


Рис. 7. Структура муниципального заказа г. Омска¹⁰

⁹ Анализ размещения муниципального заказа по муниципальным заказчикам города Чебоксары за 12 месяцев 2013 года

¹⁰ Информация об итогах размещения государственных заказов на поставку товаров, работ, услуг для нужд Омской области за 9 месяцев 2013 года

Основная часть муниципального заказа была представлена посредством электронного аукциона. В меньшей степени представлены через открытый конкурс.

За счет средств бюджетов муниципальных районов Омской области и средств областного бюджета, направленных на выравнивание их бюджетной обеспеченности, а также внебюджетных источников финансирования за 9 месяцев 2013 года муниципальными заказчиками заключено 88 677 контрактов и договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг на общую сумму 8 148 млн. рублей, что составило 112% к аналогичному периоду 2012 года [4].

Суммируя вышесказанное можно будет сделать вывод, что муниципальные заказы играют важную роль в организации закупочного процесса, состоящего из четырех стадий. Муниципальный заказ представляется как заказ со стороны органов местного самоуправления и уполномоченных ими муниципальных учреждений на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Заказы проводятся как с помощью торгов, сюда входят конкурсы и аукционы, так и с помощью запроса котировок или единственного поставщика. В лице заказчика могут быть представлены органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и уполномоченные получатели бюджетных средств при размещении заказов.

Анализируя структуру муниципального заказа городов РФ, можно прийти к выводу, что в большей степени муниципальные заказы размещаются в электронной форме по вопросам дорожного хозяйства, ЖКХ, образования и градостроения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бутова Т.В., Добрина Л.Р. Особенности нормативно-правового регулирования партнерства власти и бизнеса в реализации муниципальных социальных функций // Интернет-журнал «Науковедение», 2014 №2 (21) [Электронный ресурс]-М.: Науковедение, 2014 -.- Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/116EVN214.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. - Яз. рус., англ.
2. Бутова Т.В., Дунаева А. И., Удачин Н. О. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне // Интернет-журнал «Науковедение», 2014 №3 (22) [Электронный ресурс]-М.: Науковедение, 2014 -.- Режим доступа: <http://naukovedenie.ru/PDF/163EVN314.pdf>, свободный. – Загл. с экрана. - Яз. рус., англ.
3. Бучинский В.В., Сафонов В.Е. Особенности конституционно – правового регулирования разграничения федерального и регионального законодательства в регламентации вопросов организации местного самоуправления. // Государственная власть и местное самоуправление № 2 2006 г.
4. Вяткина С.А. Муниципальное хозяйство. Москва, 2005 г.
5. Загорский Д.С. Новое законодательство о муниципальной службе. // Государственная власть и местное самоуправление. № 7. 2007 г.
6. Зотов В.Б., Бабун Р.В., «Система муниципального управления» Учебник для ВУЗов http://referatwork.ru/Municipalnoe_upravlenie/section-1.html
7. Колкнева Т.Ф. Взаимоотношения государства и муниципальных образований в финансовой сфере: пути совершенствования. // Государственная власть и местное самоуправление. № 5. 2004 г.
8. Пикулькина, А.В. Экономика муниципального сектора Текст.: М.: Юнити-Дана, 2012. 464 с
9. Смотрицкая, И.И. Развитие рынка государственных заказов: институты и механизмы Текст.: (научный доклад). М., Институт экономики 2013.
10. Шамхалов, Ф.И. Государство и экономика: основы взаимодействия: Учебник для вузов Текст.: М.: Экономика, 2010. 381 с.

Рецензент: Филатова Татьяна Васильевна, декан факультета «Государственное и муниципальное управление», к.э.н., профессор кафедры «Корпоративные финансы» ФГОБУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Zakaryan Armen Margarovich

Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow
E-Mail: zakaryan.armen@bk.ru

Krivtsova Marina Konstantinovna

Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow
E-Mail: marinstar@bk.ru

Soudibie Alina Olegovna

Financial University under the Government of the Russian Federation
Russia, Moscow
E-Mail: soudibie@mail.ru

The analysis of practice of municipal order by the example of Russian cities

Annotation. In the conditions of the market relations the problem of development and introduction of new methods of public and municipal administration is of particular importance. One of such methods which allows to dispose budgetary funds most effectively is municipal order which gives an opportunity to introduce the competitive beginnings in the process of implementing the expenses of municipal entities. At the same time its legal support becomes a key problem of application of municipal order. In this regard the topic of the work is rather actual. The article is devoted to the problems of placement and execution of municipal order by the example of such Russian cities as Chelyabinsk, Cheboksary and Omsk. The authors give a definition to the essence of the concept of municipal order both in narrow, and in a wide sense. In the article the principles and mechanisms of placement of municipal order are considered. The purpose of the article is definition of priority directions of development in various cities on the basis of statistics of conclusion and execution of contracts. As a result of the analysis of various forms of placement of municipal orders the authors mark out the most widely used form, namely electronic auction, as well as come to a conclusion that in a greater degree municipal orders are placed in an electronic form concerning the questions of road economy, housing and communal services, education and town-planning.

Keywords: municipal order; placement form; execution of the order; contract; budgetary funds; customer; procurement process; management.

REFERENCES

1. Butova T.V., Dobrina L.R. Osobennosti normativno-pravovogo regulirovaniya partnerstva vlasti i biznesa v realizatsii munitsipal'nykh sotsial'nykh funktsiy // Internet-zhurnal «Naukovedenie», 2014 №2 (21) [Elektronnyy resurs]-M.: Naukovedenie, 2014 -.- Rezhim dostupa: <http://naukovedenie.ru/PDF/116EVN214.pdf>, svobodnyy. – Zagl. s ekrana. - Yaz. rus., angl.
2. Butova T.V., Dunaeva A. I., Udachin N. O. Problemy realizatsii molodezhnoy politiki na munitsipal'nom urovne // Internet-zhurnal «Naukovedenie», 2014 №3 (22) [Elektronnyy resurs]-M.: Naukovedenie, 2014 -.- Rezhim dostupa: <http://naukovedenie.ru/PDF/163EVN314.pdf>, svobodnyy. – Zagl. s ekrana. - Yaz. rus., angl.
3. Buchinskiy V.V., Safonov V.E. Osobennosti konstitutsionno – pravovogo regulirovaniya razgranicheniya federal'nogo i regional'nogo zakonodatel'stva v reglamentatsii voprosov organizatsii mestnogo samoupravleniya. // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie № 2 2006 g.
4. Vyatkina S.A. Munitsipal'noe khozyaystvo. Moskva, 2005 g.
5. Zagorskiy D.S. Novoe zakonodatel'stvo o munitsipal'noy sluzhbe. // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. № 7. 2007 g.
6. Zotov V.B., Babun R.V., «Sistema munitsipal'nogo upravleniya» Uchebnik dlya VUZov http://referatwork.ru/Municipalnoe_upravlenie/section-1.html
7. Kolkneva T.F. Vzaimootnosheniya gosudarstva i munitsipal'nykh obrazovaniy v finansovoy sfere: puti sovershenstvovaniya. // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. № 5. 2004 g.
8. Pikul'kina, A.B. Ekonomika munitsipal'nogo sektora Tekst.: M.: Yuniti-Dana, 2012. 464 c
9. Smotrinskaya, I.I. Razvitie rynka gosudarstvennykh zakazov: instituty i mekhanizmy Tekst.: (nauchnyy doklad). M., Institut ekonomiki 2013.
10. Shamkhalov, F.I. Gosudarstvo i ekonomika: osnovy vzaimodeystviya: Uchebnik dlya vuzov Tekst.: M.: Ekonomika, 2010. 381 c.