

УДК 332.12

**Тойшева Ольга Анатольевна**

СФ ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет»  
Россия, Сызрань<sup>1</sup>  
Кандидат экономических наук, доцент  
E-Mail: [Tojsheva@yandex.ru](mailto:Tojsheva@yandex.ru)

**Панцева Елена Юрьевна**

СФ ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет»  
Россия, Сызрань  
Кандидат педагогических наук, доцент  
E-Mail: [lena-panceva@yandex.ru](mailto:lena-panceva@yandex.ru)

## **Развитие системы мониторинга в муниципальных образованиях**

**Аннотация.** В статье рассматривается необходимость развития системы мониторинга в муниципальных образованиях, которые являются важным звеном в процессе формирования основных направлений в области экономических преобразований в стране. Муниципальное образование выступает самостоятельным субъектом экономической жизни, которое полностью отвечает за свое развитие. По мнению авторов, в основе эффективного развития территории лежит всестороннее наблюдение, планирование и разработка программ стратегического развития. В процессе принятия управленческих решений муниципалитеты обязаны учитывать интересы населения проживающего на конкретной территории. В тоже время муниципалитеты должны уделять особое внимание составляющим (наличие промышленных ресурсов, выявление кадрового потенциала, занятость населения и т.п.), которые окажут непосредственное влияние не только на социальное, но и на экономическое развитие территории.

Авторы считают, что одним из инструментов способствующих решению поставленных задач является мониторинг. Мониторинг - непрерывный процесс наблюдения и регистрации параметров объекта, в сравнении с заданными критериями. Авторы полагают, что развитие системы мониторинга позволит муниципальным образованиям объективно оценивать ситуацию, как в экономической составляющей, так и в социальной. В процессе его использования у муниципалитетов появиться возможность осуществлять контроль над расходованием ресурсов и определять сильные и слабые стороны соевй территории, что позволит принимать своевременные и обоснованные управленческие решения с целью повышения уровня конкурентоспособности.

**Ключевые слова:** Муниципальное образование; мониторинг; промышленный комплекс; внутренняя и внешняя среда; функции управления; социальное и экономическое развитие; планирование; контроль; система управления; экономическая устойчивость.

Идентификационный номер статьи в журнале 97EVN314

---

<sup>1</sup> 446028, Самарская область, г. Сызрань, пр. Космонавтов д.18, кв. 43

На современном этапе развития, особое внимание уделяется информатизации в управлении как социальными, так и экономическими процессами. Такое внимание обусловлено тем, что получение своевременной и достоверной информации о процессах, которые постоянно происходят на территории муниципалитетов, является одним из важных условий организации эффективного управления его развитием.

Мониторинг является сложным и неоднозначным явлением. Его применяют в различных областях и с различными целями, но он обладает общими характеристиками и свойствами. Важно помнить, что мониторинг один из элементов контроллинга.

Значимость мониторинга определяется его функциями, к которым относят:

- постоянное наблюдение, с помощью системы установленных индикаторов, за состоянием предприятия;
- установление критериев и нахождение степени отклонения от них;
- проведение постоянной диагностики, которая позволяет выявить причины и принять необходимые шаги к их устранению [3].

Применяя мониторинг, у муниципалитетов появится возможность наблюдения за такими элементами, как:

- полное или частичное использование ресурсов;
- поэтапное выполнение плана мониторинговых исследований (соответствие сроков мероприятий графику выполнения работ, соблюдение технологий, методов, процедур и т.п.);
- результаты проведения системы мониторинга;
- влияние применяемой системы мониторинга на объект [2].

Следует так же отметить, что мониторинг является самостоятельным направлением управленческой деятельности муниципального образования.

Особенность системы мониторинга заключается в том, что его разработка возможна в том случае, если есть четко определенный показатель изучаемой системы. В данном случае показателем будет являться муниципальное образование [8].

Зная, что мониторинг относится к одной из общих функций управления, мы можем сказать, что он служит основой для таких функций как планирование, контроль, мотивация труда и т.п. Именно мониторинг позволит создать необходимые условия для качественного социального и экономического планирования даже такой сложной социальной системы, как муниципальное образование.

Основным практическим направлением применения мониторинга является информационное обслуживание процесса управления в конкретной предметной области. Основной областью развития муниципального образования является промышленный комплекс, который оказывает большое влияние на экономическое и социальное развитие территориального образования. Основу промышленного комплекса составляют градообразующие предприятия муниципального образования [10]. Предприятия находятся под постоянным наблюдением и контролем, что приводит к устойчивому развитию не только комплекса но и муниципалитета. Мониторинг устойчивого развития – это целенаправленный процесс оптимального выбора методов непрерывного контроля, позволяющих промышленному предприятию эффективно функционировать и устойчиво развиваться длительный период времени [4].

Использование системы мониторинга в муниципалитете позволит регулировать экономическую деятельность промышленного комплекса и обеспечит позитивный экономический эффект на уровне региона.

Система мониторинга будет работать более эффективно, если органами управления муниципалитетом будет разработан качественный план развития и управления. В основе качественного планирования существующие взаимосвязи должны быть построены по принципу взаимодействия всех структур и уровней управления. Такая организация позволит повысить уровень взаимодействия управленческих структур, обеспечит экономичное распределение ресурсов и устранил дублирование [7].

В процессе планирования должны выполняться ряд условий, таких как:

- наличие специалистов, способных не только создать план муниципального образования, но и увязать его с плановыми показателями систем высшего уровня;
- создание необходимых условий для реализации запланированных мероприятий;
- взаимодействие органов местного самоуправления с предпринимательскими структурами;
- обладание современной информационной базой данных, которая позволит прогнозировать перспективы муниципального развития [1].

На наш взгляд наиболее важным является обладание информационными источниками, которые объективно отражают положительные и отрицательные процесс в социально-экономической сфере. Во многих муниципальных образованиях у руководства нет такой возможности.

Муниципалитеты подвержены влиянию внутренней и внешней среды. Под внутренней средой понимается совокупность всех звеньев муниципального образования, которые обеспечивают положительную динамику основных социально-экономических показателей.

Под внешней средой следует понимать бесконфликтное взаимодействие с окружающей средой, а именно с потребителями, поставщиками, конкурентами, финансово-кредитными органами, налоговыми органами и другими контролирующими организациями.

Внутренняя и внешняя среда постоянно взаимодействуют друг с другом, и тем самым способствуют формированию экономической устойчивости муниципального образования. Внешняя среда, как правило, оказывает определенное влияние на внутреннюю среду, а внутренняя оказывает благоприятные воздействия на внешнюю и как следствие обеспечивается высокая конкурентоспособность и устойчивость муниципального образования [9].

Построенная система мониторинга для эффективной системы планирования жизнедеятельности муниципального образования реализует и функцию контроля. Сформированные механизмы приведения в исполнение и контроль намеченных планов на основе мониторинговых данных позволяют вовремя реагировать на происходящие трансформации внутренней и внешней среды, внося необходимые коррективы в планы, программы и проекты.

В процессе работы система мониторинга будет осуществлять ранжирование приоритетных направлений развития муниципального образования. Она позволит определить и установить наиболее важные цели, которые необходимо решить в первую очередь.

Определение этих вопросов предоставит возможность выделить главные направления планирования.

В настоящее время в муниципальных образованиях сохраняется приверженность традиционным линейно-функциональным организационным структурам управления. Однако наметилась тенденция к переходу от жестких механистических организационных структур к гибким, органическим. Именно мониторинг выступает важным фактором для определения ситуации, необходимой для такой перестройки. Управленческий мониторинг позволит выявить эффективность реализации тех или иных взаимосвязей и покажет возможные пути организационного развития [5].

Главной целью развития муниципального образования является повышение качества жизни его населения. Достижение необходимого уровня развития можно достичь за счет взвешенного и оптимального планирования. Система планирования приобретает большое значение не только для властных структур муниципалитета, но и для его населения. Это связано с тем, что в последние годы значительно уменьшились государственная поддержка, а именно произошло сокращение государственных инвестиций в региональное развитие, отменено большинство дотаций [6].

Сегодня мониторинг востребованным, это обуславливают следующие факторы:

- резкая необходимость в вопросах освоения новых методов и способов внутрипроизводственного учета и контроля, которые в дальнейшем приведут к повышению уровня конкурентоспособности промышленных предприятий комплекса;
- потребность в новых методах в области экономического анализа на предприятии;
- адекватная оценка состояния рыночной экономики;
- возникающие сложности в организационных структурах предприятия (слияние отдельных предприятий в единое целое), которые требуют постоянного наблюдения как уже за существующими подсистемами, так и вновь созданными.

При внедрении и использовании системы мониторинга должны учитываться задачи, которые возникают перед руководством промышленного комплекса, и которые в дальнейшем предстоит решать. Сформулируем общие рекомендации руководителям управленческого аппарата промышленного комплекса, которые позволят повысить эффективность внедрения и дальнейшего использования системы мониторинга в муниципальном образовании.

1. Конкретизировать основные цели и задачи ввода системы мониторинга, в дальнейшем это будет способствовать процессу корректного формирования отчетов, на основании которых будут сделаны общие выводы и при необходимости рекомендации в вопросе экономического состояния не только комплекса но и муниципального образования.

2. Провести полный и по возможности максимально детализированный анализ текущего состояния промышленных предприятий, которые входят в комплекс. В результате этого будут выявлены сильные и слабые стороны промышленных предприятий. В дальнейшем это позволит корректировать систему мониторинга.

3. Тщательно определить основные направления реализации системы мониторинга.

4. Сформировать рабочую группу, которая будет следить за процессом внедрения и правильного функционирования системы мониторинга промышленного производства. В группу должны входить представители предприятий, которые входят в промышленный комплекс, представитель который будет представлять интересы предпринимательских структур города, представитель муниципального образования и, конечно, специалист, имеющий опыт внедрения и реализации системы мониторинга.

5. До начала процесса внедрения и реализации системы мониторинга необходимо разработать общий план внедрения системы, в котором должны быть четко определены сроки, цели, ресурсы и средства, которые могут быть необходимы в процессе внедрения системы.

Приведенные выше рекомендации позволят в сжатые сроки внедрить и использовать систему мониторинга в муниципальном образовании на уровне промышленного комплекса. Дальнейшее использование мониторинга будет обеспечивать, эффективность функционирования комплекса на фоне развивающейся промышленной политики муниципального образования. Система мониторинга будет способствовать своевременному получению результативной информации для принятия необходимых шагов в вопросах управленческого характера, что в конечном итоге приведет к повышению роли промышленных предприятий комплекса и будет иметь положительный экономический эффект для муниципального образования.

Мониторинг - важная составная часть системы управления. Он является общей необходимой функцией управления муниципалитетом, которая позволяет выполнять другие управленческие функции, в первую очередь создает условия для качественного социально-экономического планирования любой социальной системы, тем более такой сложной, как муниципальное образование.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев И.А., Прудников А.С., Трофимов М.С. Муниципальное управление и местное самоуправление. – М.: Юнити, 2009. – 543 с.
2. Алехин Э.В. Государственный и муниципальный сектор экономики в Российской Федерации. Учебник. - Пенза, 2011. – 126 с.
3. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник для бакалавров. – М.: Юрайт, 2012. – 431 с.
4. Горшенина Е.В., Хомяченкова Н.А. Мониторинг устойчивого развития промышленного предприятия // Российское предпринимательство. - 2011. - № 1 Вып. 2 (176). - с. 63-67. - <http://www.creativeconomy.ru/articles/11572/>
5. Ершов Н.А. Государственное и муниципальное управление. – Гроссмедиа, 2009. – 256 с.
6. Иванов В.В., Коробова А.Н. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий. – М.: Инфра, 2010. – 383 с.
7. Кобилев А.Г., Муниципальное управление и социальное планирование. – М.: Феникс, 2013. – 494 с.
8. Онанко Н.А. Государственное и муниципальное управление.–Мгиу, 2008.–104 с.
9. Тойшева О.А. Формирование механизма управления развитием предпринимательской среды муниципальных образований. Научно-методический электронный журнал "Концепт". 2014. № S4. С. 46-50.
10. Тойшева О.А. Разработка инструментов государственного регулирования и поддержки предпринимательства. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Санкт-Петербургская академия управления и экономики. Санкт-Петербург, 2010.

**Рецензент:** Александрова Ольга Борисовна, доцент, кандидат экономических наук, ФГБОУ ПВО «Самарский государственный технический университет».

**Olga Tojsheva**

Syzran Branch of Federal State-Financed Educational Institution  
of Higher Professional Education «Samara State University of Economics»  
Russia, Syzran  
E-Mail: [Tojsheva@yandex.ru](mailto:Tojsheva@yandex.ru)

**Elena Pantseva**

Syzran Branch of Federal State-Financed Educational Institution  
of Higher Professional Education «Samara State University of Economics»  
Russia, Syzran  
E-Mail: [lena-panceva@yandex.ru](mailto:lena-panceva@yandex.ru)

## Development of monitoring in municipal

**Abstract.** The article discusses the need to develop a monitoring system in the municipalities, which are an important link in the process of formation of the main directions in the field of economic reforms in the country. Municipality is an independent entity of economic life, which is fully responsible for its development. According to the authors, based on the effective development of the territory on the comprehensive monitoring, planning and development of strategic development programs. In making management decisions municipalities are obliged to consider the interests of people living in a particular area. At the same time, municipalities should focus on components ( availability of industrial resources , identification of human capacity , employment , etc.) that will have a direct impact not only social, but also on the economic development of the territory.

The authors believe that one of the instruments contributing to solving problems is to monitor. Monitoring - a continuous process of monitoring and recording the parameters of the object, in comparison with the given criteria. The authors believe that the development of the monitoring system will allow municipalities to objectively assess the situation, both in the economic component and social. In the course of its use in municipalities appear to exercise control over the use of resources and to identify the strengths and weaknesses sovey territory that will make timely and informed management decisions in order to improve competitiveness.

**Keywords:** municipality; monitoring; industrial complex; internal and external environment; management functions; social and economic development; planning; control; control system; economic sustainability.

Identification number of article 97EVN314

## REFERENCES

1. Alekseev I.A., Prudnikov A.S. Trofimov M.S. Municipal management and local government. - Moscow: Unity, 2009. - 543 с.
2. Alekhine E.V. State and municipal sector in the Russian Federation. Textbook. - Penza, 2011. – 126 с.
3. Vasilenko I.A. State and municipal management. Textbook for baklavrov. - M.: Yurait, 2012. - 431 с.
4. Gorshenina E.V., Homyachenkova N.A. Monitoring of sustainable development of industrial enterprise // Russian Entrepreneurship. - 2011. - № 1 issue. 2 (176). - С. 63-67. - <http://www.creativeconomy.ru/articles/11572/>
5. Ershov N.A. State and municipal management. - GrossMedia 2009. – 256 с..
6. Ivanov V.V., Korobov A.N. State and municipal management using information technology. - Moscow: Infra, 2010. - 383 с.
7. Kobilev A.G. Municipal governance and social planning. - M.: Phoenix, 2013. - 494 с.
8. Onanko N.A. State and municipal upravlenie.-MGIU, 2008.-104 с.
9. Tojsheva O.A. Formation mechanism of management of development of the business environment of municipalities. Scientific-methodical electronic journal "concept." 2014. № S4. С. 46-50.
10. Tojsheva O.A. Development of instruments of state regulation and support entrepreneurship. Dissertation for the degree of candidate of economic sciences / St. Petersburg Academy of Management and Economics. St. Petersburg, 2010.