

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 8, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol8-5>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/99EVN516.pdf>

Статья опубликована 01.12.2016.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Козина Е.В., Гостева С.В. Проблемы определения и оценки экономического потенциала региона // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №5 (2016) <http://naukovedenie.ru/PDF/99EVN516.pdf> (доступ свободный).
Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 332.1

Козина Елена Вячеславовна

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный технологический университет», Россия, Пенза¹

Кандидат экономических наук, доцент

E-mail: uhelena@list.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=620301

Гостева Светлана Викторовна

ФГБОУ ВО «Пензенский государственный технологический университет», Россия, Пенза

Магистрант

E-mail: svetlana.gosteva.93@mail.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_items.asp?authorid=855262

Проблемы определения и оценки экономического потенциала региона

Аннотация. Понятие и структура экономического потенциала выступают важными терминами в структуре научно-методического обеспечения функционирования и организации национальной экономики, исследования особенностей формирования и закономерностей работы регионального хозяйства, его производственной структуры и инфраструктурной составляющей. Именно экономический потенциал как обобщающее определение, выступает материальной основой региональной и национальной экономики. В этой связи проблемы величины экономического потенциала и методики их определения являются актуальными как для научных исследований, так и с точки зрения формирования инструментария для проведения практического анализа. Величина экономического потенциала региона выступает как показатель, позволяющий оценивать конкурентоспособность регионов и государства в целом, инвестиционную привлекательность, возможности различных секторов экономики и степень капитализации предприятий. При этом с точки зрения научно-теоретического осмысления категория экономического потенциала, несмотря на активное использование, по-прежнему изучены недостаточно: отсутствует как единый подход к определению и структуре, так и системное видение проблемы оценки и совершенствования. В соответствии с тем, что понятие экономического потенциала обобщает в себе многочисленные элементы, отражая сложные и многоаспектные экономические связи и явления, не менее актуальным для исследователей выступает вопрос взаимосвязи и взаимодействия потенциала отдельных регионов и государственной экономики в целом. А основой построения такого взаимодействия выступает исключительно качественная и емкая методика оценки.

¹ 440039, Пенза, проезд Байдукова/ул. Гагарина, 1а/11

Ключевые слова: регион; развитие региона; социально-экономическое развитие; потенциал; экономический потенциал; методы оценки потенциала

Одним из ведущих определений современной экономики, равно как и ряда социологических и политических наук, выступает понятие социально-экономического развития. С точки зрения научной терминологии, оно представляет собой стремление к повышению качества, уровня жизни населения страны, предполагающее улучшение экономических, социальных условий, заработной платы, качества предоставления услуг.

В связи с многочисленными переменами, произошедшими в экономике России в течение последних тридцати лет, а также в соответствии с проблемами социально-экономического плана, существующими в любом современном государстве, оценка динамики социально-экономических процессов, протекающих в стране, - дело довольно затруднительное. К тому же, территория Российской Федерации настолько обширна и многогранна с точки зрения экономического положения, производственного и человеческого, ресурсного потенциала, что получить информативную и объективную картину, которая позволяла бы сравнивать между собой различные регионы, - довольно сложно. Одновременно делать это необходимо как с точки зрения повышения уровня жизни и инвестиционной привлекательности отдельного региона, так и в соответствии с тем, что на основе совокупности региональных составляющих выстраивается экономика национальная. На основе направлений повышения инвестиционной привлекательности субъектов федерации строится комплексная территориальная структурно-инвестиционная политика, разрабатываются положения политики экономической безопасности, упорядочиваются межбюджетные отношения [13, с. 38].

Выбор стратегического курса развития регионов как хозяйствующих территорий и формирование комплексного плана их развития в системе национальной экономики невозможно без оценки экономического потенциала региона, в процессе проведения которой необходимо учитывать влияние самых различных факторов региональной экономики – от ресурсного обеспечения и природно-географического положения до производственно-инновационных возможностей и динамики трудового потенциала.

Очевидно, что функционирование экономической системы возможно лишь при наличии некоторого потенциала, но в это понятие разными экономистами вкладывается различный смысл. В большинстве случаев под потенциалом экономической системы понимается ее способность при реализации целевой функции производить определенное количество продукции или услуг. Как правило, оценка потенциала сводится к тому или иному стоимостному показателю, с чем вряд ли можно согласиться.

Потенциал - в переводе с латинского «сила» определяется как совокупность методов и средств, возможностей, которые необходимы для достижения определенных целей и решения конкретных задач. Большой энциклопедический словарь трактует потенциал как совокупность источников, возможностей, средств, запасов, которые могут быть использованы в процессе решения определенных задач [3, с. 574].

К близкому определению склоняются многие ученые, исследующие понятие потенциала и экономического потенциала региона.

Уточняя данное понятие, Г.М. Татевосян обозначает, что потенциал представляет собой совокупность параметров, которые обуславливают наличие у системы определенных возможностей, ресурсов и способностей для осуществления действий и получения ресурсов, направленных на сохранение и развитие, а также соответствующее преобразование характеристики внешней среды [12, с. 57].

Рассматривая понятие потенциала, можно говорить о совокупности ресурсов человека, организации, территории. В соответствии с тем, что в качестве основной единицы территориальной организации общества выступает регион, он может быть определен как самостоятельный и локализованный в рамках единого пространства элемент социально-экономического комплекса государства, имеющий определенные признаки, в числе которых: единое, ограниченное пространства, однородность социальной, политической, экономической структуры, наличие инфраструктуры, собственного природного и культурного своеобразия, а также системы отличительных критериев функционирования (географический, производственно-функциональный, градостроительный, управленческий, социологический). Именно регион выступает основной единицей государственной экономики. Одновременно в качестве условия экономического роста страны является качество и эффективность регионального развития, в соответствии с имеющимися ресурсами и возможностями. При характеристике регионального потенциала, понятно, что вклад их в формирование экономического благополучия государства неоднозначен, что и определяется потенциальными возможностями и резервами территориальных экономик [7, с. 211].

В этой связи в качестве определяющего момента выбора стратегии государственного экономического развития страны выступает оценка экономического потенциала каждого региона, которая позволяет определить возможности, охарактеризовать резервы и ресурсы, особенности и направления экономической деятельности для того, чтобы создать условия, необходимые для жизнеобеспечения населения и производства экономических благ.

С учетом сказанного, экономический потенциал региона можно определить как это совокупность ресурсов, которые имеются в наличии или могут быть мобилизованы регионом в целях максимально эффективного их использования для развития и производства экономических благ в виде конкурентоспособной продукции и услуг, эффективного удовлетворения потребностей населения, внесения вклада в экономическое благополучие государства в целом и сохранения для будущих поколений [13, с. 39].

Особенности и уровень развития экономического потенциала региона определяются многочисленными факторами, в числе которых и географическое положение, и ресурсный потенциал, инфраструктура, уровень развития межотраслевых и межтерриториальных связей.

В рамках управления региональным развитием рациональное использование и приумножение экономического потенциала играет заметную роль. В соответствии с этим целесообразным является выделение следующих составляющих:

- ресурсное обеспечение региона;
- результативных элементов регионального развития;
- устойчивость развития;
- методология оценки регионального потенциала [10, с. 235].

Ресурсная составляющая регионального потенциала представляет собой совокупность ресурсов, которые имеются в регионе и могут быть использованы для развития, а результативность предполагает способность региона к максимально эффективному использованию этих ресурсов. В этой связи об экономическом потенциале отдельного региона в рамках государственной экономики можно говорить как о способности имеющихся на определенной территории ресурсов приносить доходы государству в целом и другим его регионам в частности. В зависимости от особенностей имеющихся ресурсов, эта способность может присутствовать или нет, равно как и быть нереализованной, представляя собой оценочную, вероятностную категорию.

К оценке потенциала региона как экономической системы можно подойти с точки зрения стоимостной позиции – то есть определению денежного эквивалента производственного потенциала, или валового регионального продукта как степени полезности экономической деятельности. Однако реализация подобного подхода не является целесообразной и рациональной, так как в этом случае исследователи столкнутся с проблемами определения критериев и показателей для измерения полезности любого направления деятельности, в том числе, и экономической.

В этой связи для оценки выделяется несколько видов экономического потенциала региона:

- базовый – совокупность ресурсов, имеющихся изначально и необходимых для решения местных вопросов;
- скрытый – экономический потенциал, который может быть выявлен и способен создавать инновации;
- излишний – потенциал, который не способен приносить экономический эффект;
- отрицательный – потенциал с отсутствующим элементом, не позволяющим использовать возможности органов власти;
- совокупный региональный экономический потенциал.

В составе последнего, в свою очередь выделяются следующие элементы:

- ресурсно-сырьевой – совокупность природных ресурсов и запасов территории;
- производственный – наличие в регионе субъектов хозяйственной деятельности;
- потребительский – совокупность покупательских желаний и возможностей населения;
- инфраструктурный – определение инфраструктурной насыщенности региона;
- инновационный – уровень научно-технического развития региона;
- трудовой – численность экономически активного населения, его возрастной и образовательный уровень;
- институционный – качество развития и эффективность деятельности экономических институтов на территории региона;
- финансовый – совокупная величина налоговых и прочих платежей, поступающих в бюджетную систему с территории.

В соответствии с тем, что социально-экономическое развитие каждого региона может быть охарактеризована как открытая, сложная динамическая система, обладающая соответствующими характеристиками, то для комплексной оценки регионального развития и его устойчивости важным является каждый из выделенных элементов. А основой развития каждой составляющей в отдельности и уровня экономического развития региона в целом выступает их оценка.

Первые попытки оценить экономический потенциал отдельных территорий в развитых странах относятся к 60-м годам двадцатого столетия. Первоначально основой их проведения выступал ресурсный подход, который оценивал или наличие природных ресурсов, выраженных в материальной форме, или совокупность ресурсов, которые позволяли бы производить материальные блага. Первые оценки экономического потенциала российских регионов,

основанные также на использовании ресурсного подхода, относятся к началу 70-х годов прошлого столетия.

Несмотря на то, что с описанного периода прошло достаточное количество времени, а науки, связанные с региональной экономикой, значительно продвинулись вперед, категориальный аппарат оценки экономического потенциала по-прежнему отличается значительным разнообразием. В частности, современные методики, используемые в Западной Европе, недооценивают влияние природно-ресурсного потенциала и эффективности его использования, тогда как исследователи развивающихся стран, напротив, придают ему излишнее значение. В рамках подхода, распространенного в США и Канаде, недостаточно исследован и включен в структуру факторов, определяющих эффективность экономического развития, институциональный потенциал [4].

В российском научном сообществе существуют различные подходы к методике оценки экономического потенциала региональной социально-экономической системы. Например, Ф. Клоцвог и И. Кушникова предлагают рассчитывать, сколько рублей ВРП позволяет получить единица определенного ресурса, а затем полученную величину умножать на объем ресурса. Сравнив фактическую величину ВРП с полученной величиной экономического потенциала, можно рассчитать коэффициент использования потенциала по конкретному субъекту [9, с. 14].

При использовании метода относительных разностей оценка регионального развития производится на основе определения частных показателей, в том числе: региональный валовой продукт, численность экономически активного населения и определение доли занятых в промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг, количество действующих экономических субъектов.

Метод «Паттерн» предполагает получение оценки по выделенным показателям на основе соотнесения фактических величин и показателей регионального развития с лучшими или максимально возможными. Несколько отличается от описанного метод многомерной средней, при использовании которого текущие показатели экономического потенциала региона соотносятся не с максимальными, а со средними по всем регионам показателями.

Применение метода суммы мест предполагает предварительное ранжирование регионов по отдельным показателям, включенным в состав многомерного моделируемого явления. Первые места присваиваются наилучшим значениям. На основе вычисления суммы мест по всем показателям, можно установить ранг регионов по уровню экономического потенциала. Практически аналогичен описанному балльный метод [11, с. 238].

Таким образом, при формировании или выборе методики оценки регионального экономического потенциала необходимо учитывать следующие моменты:

- прежде всего, помнить, что оценивая региональный экономический потенциал, подходить к нему важно с позиций более крупной системы – национальной экономики, которая и представляет собой совокупность территориальных особенностей социально-экономического развития;
- одновременно все социально-экономические системы регионов РФ функционируют как часть единого экономического и информационного пространства государства при сохранении государственной целостности, то есть взаимозависимы и взаимообусловлены;
- учитывать факторы, определяющие уровень социально-экономического развития;

- включать в состав потенциала природно-ресурсные составляющие;
- учитывать экологическое состояние региона;
- выявлять и учитывать влияние наиболее прогрессивных и экономически выгодных для региона производств и отраслей, инвестирование в развитие которых будут способствовать быстрому подъему экономики региона, стабилизации и росту качества жизни населения региона.

По мнению авторов данной статьи, при оценке потенциала региона необходимо реализовать комплексный подход, включая в состав показателей: производственный потенциал региона, эластичность спроса экономики и ее отдельных отраслей, ресурсный потенциал, величину и динамику валового продукта на душу населения, трудовой потенциал, инвестиционная привлекательность, инновационную составляющую, степень интенсификации отдельных отраслей.

Таким образом, вне зависимости от того, на основании какой именно методики проводится оценка регионального развития, все элементы, выделенные в составе экономического потенциала, должны быть оценены. В соответствии с этим в составе методики оценки, по мнению авторов, необходимо выделение соответствующих элементов, в том числе: формирование информационного массива, выбор методики, проведение комплексного анализа имеющегося уровня социально-экономического развития региона; анализ результатов оценки; разработка стратегии социально-экономического развития на перспективу; формирование прогнозных показателей; разработка корректирующих мероприятий в составе стратегии, направленной на повышение эффективности использования экономического потенциала.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агаларова Е.Г. Маркетинговый подход к управлению территориальными образованиями // Вестник ГУУ. - 2009. - №6. - С. 136–139.
2. Агаларова Е.Г., Банникова Л. А. Потенциал территории и его роль в развитии экономики региона: теоретический аспект // Молодой ученый. - 2013. - №12. - С. 211-213.
3. Большой энциклопедический словарь. Языкознание / гл. ред. В.Н. Ярцева. М.: Науч. изд-во «Большая Рос. Энциклопедия», 2000. – 612 с.
4. Булгакова Л.Н. Методологические аспекты оценки социально-экономического потенциала региона // [Электронный источник]. Режим доступа: <http://uecs.ru/uecs-37-372012/item/1004-2012-02-01-05-52-52> (дата обращения 14.10.2016).
5. Гранберг, А.Г. Основы региональной экономики: Учебник для студ. вузов / А.Г. Гранберг. - 3-е изд. - М.: ГУ ВШЭ, 2012.
6. Дмитриева В.С. Оценка социально-экономического потенциала региона: на примере Новгородской области: диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Дмитриева Валентина Сергеевна; [Место защиты: Новгород. гос. ун-т им. Ярослава Мудрого]. - Великий Новгород, 2007. - 224 с.
7. Зотов, Б.Н. Расчетная оценка экономического потенциала региона // Актуальные проблемы управления социально-экономическими процессами в регионе: сб. докладов научно-практич. конф. - Калуга, 2013.

8. Кистанов, В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России: Учебник. - М.: Финансы и статистика, 2011.
9. Клоцвог, Ф. Ресурсный потенциал субъектов Федерации и его использование / Ф. Клоцвог, И. Кушникова // Экономист. - 2011. - №12. - С. 13 - 17.
10. Никулина, Е.В., Чистникова, И.В., Орлова, А.В. Экономический потенциал региона и оценка эффективности его использования // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. – 2012. – Выпуск №13-1 (132) / том 23. – С. 234 – 238.
11. Панкрухин А.П. Маркетинг территорий. - СПб.: Питер, 2014. - 416 с.
12. Татевосян, Г.М. Сравнительный анализ экономических показателей регионов России / Г.М. Татевосян, О.М. Писарева, С.В. Седова // Экономика и математические методы. - 2014. - Т. 40. - №4. - С. 56 - 59.
13. Федорова Н.А. Оценка регионального развития: проблемы и методы // Региональная экономика. – 2014. – №8. – С. 38 – 42.

Kozina Elena Vyacheslavovna
Penza state technological university, Russia, Penza
E-mail: uhelena@list.ru/

Gosteva Svetlana Viktorovna
Penza state technological university, Russia, Penza
E-mail: svetlana.gosteva.93@mail.ru

Problems of definition and assessment of economic capacity of the region

Abstract. The structure and the idea of economic potential are important terms in the structure of scientific and methodical support of operation and organization of the national economy, research of features of formation and regularities of the regional economy, its industrial structure, and infrastructural component. The very economic potential as a generalizing definition, acts as the material basis of regional and national economies. In this regard, the problems of values of the economic potential and methods of their determination are relevant both to scientific research and from the point of view of forming tools for the practical analysis. The magnitude of the economic potential of the region acts as an indicator to assess the competitiveness of regions and a country in general, the investment attractiveness, the possibility of different sectors of the economy and the degree of capitalization of enterprises. From the point of view of scientific-theoretical comprehension of the category of economic potential, despite the active use, is still insufficiently studied: not as a unified approach to the definition and structure and systemic vision of the problems of assessment and improvement. According to the fact that the concept of economic potential summarizes many elements, reflecting the complex and multifaceted economic relations and phenomena are no less relevant to researchers is the question of the relationship and interaction potential of individual regions and the national economy as a whole. And the basis for the construction of such interaction is qualitative and comprehensive method of estimation.

Keywords: region; regional development; socio-economic development potential; economic potential; methods of capacity assessment