

Ляхов В.П.
(Ростов-на-Дону)

Особенности формирования и функционирования муниципальной элиты

Отечественная элитологическая литература весьма обширна и разнопланова. Первые работы российских ученых, изучавших элиту как важную социальную силу переходного периода общества, носили постановочный и во многом интуитивно-публицистический характер. К ним относятся исследования "первой волны" таких авторов как В. Мохов, М. Малютин, А. Криндач и Р. Туровский, В. Березовский и В. Червяков. Одновременно происходило быстрое развитие источниковой базы, а начатый в рамках данного процесса исследовательский поиск позволил создать интересные работы. Труды О.В. Крыштановской, М.Н. Афанасьева, Ю. Тарасова, Д. Бадовского и А. Шутова, А.В. Понеделкова и А.М. Старостина, А. Огарева и М.Г. Фарушкина характеризуются заметно большей концептуальной зрелостью, значительным вовлечением эмпирических данных.

Эволюция местного самоуправления в России связана с развитием федерализма и предоставлением субъектам Федерации широких и разнообразных полномочий.

Процесс формирования муниципальной элиты в современной России обусловлен общероссийским политическим развитием. Важным фактором реформирования системы местного самоуправления, который повлиял на формирование муниципальной элиты, стало противостояние союзных и российских руководящих органов, распад СССР и в дальнейшем противостояние между Президентом России и Верховным Советом РСФСР. На этапе «муниципальной революции» муниципальная элита городов смогла достичь определенного уровня политической автономии на фоне дефицита экономической автономии. Укрепление позиций муниципальной элиты наглядно проявилось в ходе выборов глав местного самоуправления в середине

90-х гг.: получив вотум народного доверия, глава местной администрации приобретал независимый от вышестоящей власти статус. Вектором развития «муниципальной контрреволюции» стало намерение федеральных властей обеспечить экономическую самостоятельность органов местного самоуправления за счет снижения уровня их политической автономии.

На мой взгляд, именно от муниципальной власти напрямую зависят и возможности инновационного развития территории, и качество реализации национальных проектов, и эффективность оказания многих услуг жителям. Поэтому и местное самоуправление, и муниципальный класс (люди, профессионально занятые в его осуществлении) нуждается в самом серьезном внимании и поддержке со стороны государства. Муниципальные элиты должны быть включены в систему принятия решений на федеральном уровне, возможно – через создание муниципальной секции в Государственном Совете России, представленность в Общественных палатах федерального и регионального уровня, усиление роли объединений муниципальных образований и муниципального сообщества. Необходимо создать максимально благоприятные условия для работы муниципальных органов, в том числе за счет ограничения избыточного государственного контроля их деятельности.

Без тесного взаимодействия местных политических элит с общенациональной элитой невозможно нормальное функционирование государства и общества. Региональные политические элиты являются одним из источников пополнения общенациональных элит, доминирующих в центральных властных структурах. Как в России, так и в других странах, многие ведущие представители общенациональной политической элиты являются выходцами из местных элит.

К сожалению, в настоящее время наблюдается снижение властных ресурсов муниципальной элиты. Что выражается в недостаточной способности влиять на курс муниципальной политики, в снижении контроля над принятием властных

решений, в недостаточно консолидированной поддержке граждан муниципального образования. Это обусловлено, прежде всего, общей реставрационной направленностью процессов в российском социуме. Новизной в отечественной социальной практике местного самоуправления как социального института, неблагоприятной экономической ситуацией усиливающей зависимость от центральных и региональных органов власти, настроенностью общественного сознания на государственно-патерналистскую модель политических отношений. Однако существование муниципальной элиты вызвано объективной необходимостью организовывать муниципальные сообщества и обеспечивать потребности территорий. По этой причине даже наиболее значимые её трансформации пока не ведут к утрате ею своих социальных функций и управленческой роли.

В последнее время стала более активно проявляться тенденция к установлению горизонтальных связей внутри муниципальной элиты страны идет процесс создания межмуниципальных объединений. Укрепление позиций муниципальной элиты в системе власти зависит не только от совершенствования нормативно-правовой базы местного самоуправления, и развития активного взаимодействия с населением, но и от создания межмуниципальных образований. Объединение властной элиты муниципалитетов обеспечивает способность отстаивать интересы муниципальных образований, дает возможность в большей степени влиять на государственную власть, а также позволяет решать сложные проблемы управления и развития городов и других муниципальных образований в совместной деятельности.